

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๙๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๗๙๐
วันที่ 23 ก. ย. 2557 ๘-๐๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ **นัดเข้าวาระ** 23 ก. ย. 2557

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๘๒๒
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตความร่วมมือเกี่ยวกับมาตรการควบคุมคุณภาพการตรวจสอบและกักกันโรค รวมทั้งกลไกการดำเนินงานด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช โดยผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ การจัดทำระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการดังกล่าว การแลกเปลี่ยนการเยือน การฝึกอบรมสัมมนา และการวิจัย โดยมีข้อกำหนดให้ประเทศภาคีให้ความคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาภายใต้กฎหมายภายใน

ของแต่ละประเทศ โดยทรัพย์สินทางปัญญาที่เกิดขึ้นจากการวิจัยหรือพัฒนาร่วมกันให้เป็นกรรมสิทธิ์ร่วมกันของประเทศภาคีภายใต้ข้อกำหนดที่จะได้ตกลงกันต่อไป (ร่างข้อ ๕) และการรักษาความลับในเอกสารและข้อมูลประเทศภาคีได้มาภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้ (ร่างข้อ ๖) โดยใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ อีกทั้งกำหนดให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้เก็บรักษบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (ร่างข้อ ๑๐ วรรคสาม) ซึ่งแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ซึ่งการดำเนินมาตรการดังกล่าวข้างต้นสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th