

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/๒๖๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส12571
วันที่ : ๑7451/57
วันที่ : 12 ก.ย. 57 เวลา : 13:34

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13
๑๓.๑๐.๕๗
13.55

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ (MOU on ASEAN Co-operation in Agriculture and Forest Products Promotion Scheme) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ (MOU on ASEAN Co-operation in Agriculture and Forest Products Promotion Scheme) เป็นเอกสารภายใต้กรอบความร่วมมือด้านอาหาร เกษตรและป่าไม้อาเซียน ซึ่งรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ (ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: AMAF) ได้ร่วมลงนามครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๗ มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมมือในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสินค้าเกษตรและป่าไม้ของอาเซียน ทั้งนี้ กำหนดให้บันทึกความเข้าใจนี้มีผลบังคับใช้ ๕ ปี และสามารถขยายอายุออกไปอีกถ้าได้รับฉันทามติจากรัฐสมาชิก โดยฉบับปัจจุบันได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๑.๒ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๓๕ (สมัยพิเศษ) เมื่อวันที่ ๑๘-๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองโกตา คินาบาลู รัฐซาบารุ ประเทศมาเลเซีย ได้มีมติเห็นชอบเอกสารบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ และขอให้ประเทศสมาชิกรับเอกสารฉบับดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการตามกฎหมายภายในประเทศ เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการลงนามของ AMAF ในห้วงการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๓๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปิดอว์ ประเทศเมียนมาร์

/๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และแม้ว่าในย่อหน้า ๑๕ (๒) ของร่าง MOU จะระบุถึงความร่วมมือในมาตรการต่างๆ ทั้งที่เกี่ยวกับชายแดนและไม่เกี่ยวกับชายแดน (border and non-border measures) เพื่อเสริม (supplement and complement) ความพยายามที่จะนำไปสู่การเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุน (ซึ่งรวมถึงการยอมรับใบรับรองและการตรวจสอบผลิตภัณฑ์การเกษตรและป่าไม้ร่วมกัน การขจัดข้อกีดกันต่างๆ และการแข่งขันที่เป็นธรรม) ก็เป็นเพียงมาตรการเพื่ออำนวยความสะดวกในการเตรียมการเปิดเสรีทางการค้า และการลงทุน จึงยังไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๓๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปิตอร์ ประเทศเมียนมาร์ โดยคาดว่าจะมีการลงนามเอกสารบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวในช่วงการประชุม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มอำนาจการต่อรองในเรื่องการค้าผลิตภัณฑ์เกษตรและป่าไม้ของอาเซียนในตลาดโลก รวมถึงการเสริมความพยายามเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าที่จะนำไปสู่การขยายตลาด การพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยสินค้าและอาหาร เป็นฐานสำหรับการประสานงานระหว่างรัฐสมาชิกอย่างใกล้ชิด และสร้างความมั่นใจว่าจะมีวัตถุประสงค์ในการผลิตที่ยั่งยืน

๔.๒ ภายใต้แผนงานการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้อาเซียน ครอบคลุมสินค้าจำนวน ๑๒ ชนิด ได้แก่ สาหร่ายทะเลและผลิตภัณฑ์ โกโก้ มะพร้าว กาแฟ ผลิตภัณฑ์จากป่าไม้ น้ำมันปาล์ม เมล็ดถั่ว และถั่วฝัก พริกไทย มันสำปะหลัง ชา ปลาหูฉลาม และหม่อนไหม ซึ่งเป็นสินค้าที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอย่างน้อยสองประเทศขึ้นไป

๔.๓ สำหรับแผนงาน/กิจกรรมในการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้อาเซียนมีแนวทางในการดำเนินงาน ๔ ประเด็น ดังนี้

๔.๓.๑ การพัฒนาความสามารถในการแข่งขันสู่ตลาดโลกด้านอาหารและสินค้าเกษตรของอาเซียน

๔.๓.๒ การพัฒนาความร่วมมืออาเซียนและกลยุทธ์ร่วมในประเด็นที่เกี่ยวข้องในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ

/ ๔.๓.๓ การพัฒนา ...

๔.๓.๓ การพัฒนา การส่งเสริม การถ่ายทอด และการยอมรับเทคโนโลยีใหม่

๔.๓.๔ การส่งเสริมความร่วมมือของภาคเอกชน

๔.๔ กลไกการดำเนินงาน กำหนดให้จัดตั้งคณะทำงานรายสินค้าและองค์กรภาคประชาสังคมของอาเซียนที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยดำเนินการตามแผนงาน และรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการร่วมอาเซียนภายใต้แผนงานส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ทราบและรับรองผลการดำเนินงาน เพื่อเสนอรายงานความก้าวหน้าต่อที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้เพื่อทราบ ตามลำดับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

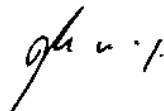
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามเอกสารดังกล่าว หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนลงนามเอกสารดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๐

E-mail biaee.asean@gmail.com