

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ ๑๙๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๙๒
วันที่ 23 ก.ย. 2557 ๘.๐๕

๐๙๑๒. 13.5
23 ก.ย. 57

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒

กันยายน ๒๕๕๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้า
เกษตรและป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 23 ก.ย. 2557

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๔๑
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตร
และป่าไม้ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน
มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือระหว่างกันในการส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตรและป่าไม้
ในลักษณะของแผนการ (scheme) ในเรื่องต่าง ๆ เช่น ความร่วมมือส่งเสริมสินค้าในตลาดระหว่างประเทศ
การยกระดับการค้าภายในอาเซียน การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของสินค้า
การจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อประสานการทำงานและแผนงานร่วม รวมทั้งการรักษาความลับของข้อมูล
โดยกำหนดให้นำข้อบทในกฎบัตรอาเซียนมาใช้ในการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นภายใต้บันทึก
ความเข้าใจฯ และให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้เก็บรักษบันทึกความเข้าใจดังกล่าว อีกทั้งมีการใช้
ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหา
ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริม

การค้าสินค้าเกษตรและป่าไม้เพื่อเสริมสร้างการต่อรองในสินค้าดังกล่าวของอาเซียน โดยมีได้
มีพันธกรณีที่ก่อให้เกิดการค้าเสรีขึ้นใหม่ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ
 อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณี
จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th