

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๓๕๗๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส12606

วันที่ : ๕7500/57

วันที่ : 15 ก.ย. 57 เวลา : 15:46

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

สวค. 22

วันที่ 15 ก.ย. 57

เวลา 15.51

๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ พร้อมคำแปล
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปล
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปล
๔. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมจำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ ๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๑ ๓) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๘ และ ๔) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรับรองได้ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (The 32nd ASEAN Ministers on Energy Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ กันยายน ๒๕๕๗

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๘ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยการประชุมดังกล่าว จะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียนอาเซียน+๓ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่นๆและองค์การระหว่างประเทศ อาทิ ทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วและที่จะเสนอให้มีความร่วมมือใหม่ตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2010-2015: APAEC) ซึ่งครอบคลุม ๗ สาขาความร่วมมือ และ ๑ เครือข่าย อาทิ นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน ปิโตรเลียม ไฟฟ้า ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด และพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ รวมทั้งเครือข่ายของ

/องค์กรกำกับ...

องค์กรกำกับกิจการพลังงานของประเทศในภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนการผลักดันการดำเนินงานตามแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan of ASEAN Connectivity) อันประกอบไปด้วยโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน และโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกิจความร่วมมือระหว่างประเทศของกระทรวงพลังงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ และการเตรียมพร้อมในสาขาพลังงาน สำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ ต่อไป

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ในช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการเข้าประกวดชิงรางวัล ASEAN Energy Management in Building and Industries Awards 2014 การเข้าประกวดรางวัล ASEAN EE&C Best Practice for Energy Efficiency Building Awards 2013 และการส่งเข้าประกวดรางวัล ASEAN RE Energy Awards นอกจากนี้ ไทยยังได้เป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมต่างๆ ในกรอบอาเซียน อาทิ การจัดประชุมคณะทำงาน EE&C SSN การดำเนินโครงการ Renewable Energy Support Program for ASEAN (ASEAN-RESP) เพื่อสำรวจข้อมูลด้านพลังงานทดแทน การเป็นเจ้าภาพการจัดประชุม AFOC การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ การจัดฝึกอบรม และการจัดทำคู่มือต่าง ๆ เป็นต้น

๑.๒.๒ การดำเนินโครงการ ASEAN-Japan Energy Efficiency Partnership Program (AJEEP) ภายใต้กรอบ ASEAN-Japan เพื่อเพิ่มขอบเขตและการส่งเสริมด้านประสิทธิภาพพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานโดยภาคเอกชน รวมทั้งการจัดทำระบบการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของอาเซียน เพื่อลดช่องว่างเรื่องประสิทธิภาพพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานในอาเซียน การดำเนินโครงการ ASEAN Energy Management Scheme (AEMAS) เป็นโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืนในอาเซียน ภายใต้การสนับสนุนจาก EU ซึ่งจะได้มีการอบรมและรับรอง Energy Manager การพัฒนาเว็บไซต์ และการจัด AEMAS International Conference ในโอกาสเหมาะสมต่อไป เป็นต้น

๑.๒.๓ การดำเนินโครงการ Energy Efficiency Standards Harmonization in ASEAN เป็นการพัฒนามาตรฐานด้านประสิทธิภาพพลังงานของเครื่องใช้ไฟฟ้าในประเทศอาเซียน และโครงการ ASEAN Cooperative on Financing Mechanism Design for EE Projects Implementation เพื่อพัฒนากลไกทางการเงินในการดำเนินโครงการด้านประสิทธิภาพพลังงาน รวมทั้งการดำเนินโครงการ Implementation of Green Building Systems for ASEAN และ โครงการ Manufacturing Energy Management และโครงการ Harmonization of Data for Energy Intensity of ASEAN Member States เป็นต้น

๑.๒.๔ การพัฒนามาตรฐาน ระบบทางเทคนิค ข้อกำหนด ในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าและปิโตรเลียมข้ามแดน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ (The 32th ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๑ (The 11th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๘ (The 8th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน-ทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (AMEM-IEA Dialogue) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ กันยายน ศกนี้ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในชวงเวลาดังกล่าว ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้องที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนครั้งที่ ๓๒ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ ความพยายามของประเทศสมาชิกในการบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามแผนปฏิบัติการพลังงานของอาเซียน ระหว่างปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ (ASEAN Plan of Actions on Energy Cooperation: APAEC 2010-2015) เพื่อให้ภาคพลังงานของอาเซียนสามารถบรรลุเป้าหมายสู่การเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๐๑๕ และการพัฒนาแผนปฏิบัติการพลังงานอาเซียน ระหว่างปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ความพยายามของอาเซียนในการรักษาเสถียรภาพความมั่นคง และการพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน รวมทั้งการผลักดันการดำเนินการโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans-ASEAN Gas Pipeline-TAGP) การพัฒนาและโครงการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid-APG) การดำเนินการตามเป้าหมายของการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งหมด การส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีด้านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาเซียน การพัฒนาขีดความสามารถของศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Centre for Energy: ACE) โดยการเพิ่มงบประมาณ และการสรรหาผู้อำนวยการศูนย์ฯ ที่เป็นมืออาชีพเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารองค์การให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น การสร้างเครือข่ายการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน

๔.๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การให้ประเทศในกลุ่มอาเซียน+๓ สนับสนุนในเรื่องการแบ่งปันข้อมูลและประสบการณ์ในสถานการณ์พลังงานของโลกและอาเซียน +๓ การแบ่งปันข้อมูลและประสบการณ์ตลอดจนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศของประเทศสมาชิกและประเทศคู่เจรจา การพัฒนาแนวทางการสำรองน้ำมันในอาเซียน การพัฒนาและพิจารณาถึงผลกระทบจาก Shale Gas ในภูมิภาค การถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านหินสะอาดและการสนับสนุนด้านการเงิน การส่งเสริมพลังงานสะอาดและการอนุรักษ์พลังงาน การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติในอาเซียน เป็นต้น

๔.๑.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การประกาศจุดยืนที่จะร่วมมือกันอย่างจริงจังในสาขาพลังงานต่างๆ อาทิ การปรับปรุงการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาโครงการเชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อการขนส่งและวัตถุประสงค์อื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำฐานข้อมูลเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศเอเชียตะวันออก และการร่วมมือในโครงการมองภาพอนาคตด้านพลังงาน (Energy Outlook) ตลอดจนการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน เป็นต้น

๔.๑.๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จะเป็นแถลงการณ์สรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การร่วมมือในการสนับสนุนและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านตลาดก๊าซธรรมชาติให้สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพัฒนาการตั้งศูนย์กลางการซื้อขายก๊าซในภูมิภาคนี้

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศเอเชียตะวันออก (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่ต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาถ้อยแถลงการณ์ร่วม ทั้ง ๔ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๘ และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

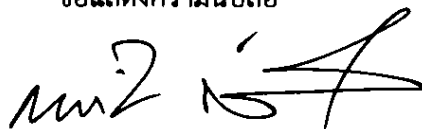
๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้ง ๔ ฉบับในส่วนที่มีสาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวในที่ประชุมได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว
ในช่วงการประชุมฯ ในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบ
ตามข้อ ๕ ภายในวันอังคารที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๓
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘