

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๓๕๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส12605 (สค)

รับที่ : ๕7499/57

วันที่ : 15 ก.ย. 57 เวลา: 15:43

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๓

ถ.วิภาวดีรังสิต แขวง/เขตจตุจักร

กทพ. ๑๐๙๐๐

สวค. 21
วันที่ 15 ก.ย. 57
เวลา 15.51

๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์
(Draft Joint Statement of The Lao PDR, Thailand, Malaysia and Singapore Power
Integration Project : LTMS PIP) พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้า
ระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๒ (The 32nd ASEAN Ministers
on Energy Meeting: 32nd AMEM) จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ นครเวียงจันทน์
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยได้กำหนดให้ หัวข้อ “Power Integration for ASEAN Prosperity”
เป็นหัวข้อหลักของการประชุม ทั้งนี้ ระหว่างการประชุมดังกล่าว จะมีการหารือเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดน
ระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประเทศไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจและพลังงานของภูมิภาค ฉะนั้น จึงได้กำหนดให้มีการรับรองร่าง
แถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ (Draft Joint
Statement of The Lao PDR, Thailand, Malaysia and Singapore Power Integration Project : LTMS
PIP) ในช่วงการประชุมดังกล่าว

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เนื่องด้วยการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๓๒ ที่จัดขึ้น
ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ เมืองหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีการ
หารือในโครงการนำร่องสำหรับการศึกษาในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่าง สาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว - ประเทศไทย - สหพันธรัฐมาเลเซีย - สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในประเด็นการศึกษาศักยภาพทาง
เทคนิคของการซื้อขายไฟฟ้าข้ามประเทศ และความเป็นไปได้ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ในแง่ของศักยภาพด้านกำลังการผลิตไฟฟ้าจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และส่งไปยังสาธารณรัฐ
สิงคโปร์ ผ่านการเชื่อมต่อโครงข่ายระหว่างประเทศที่มีอยู่เดิม

๑.๒.๒ ต่อมาผู้แทนกระทรวงพลังงานไทย และผู้แทนจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้เข้าร่วมการประชุมติดตามความคืบหน้าโครงการนำร่องสำหรับการศึกษาในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว – ประเทศไทย - สหพันธรัฐมาเลเซีย – สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย เพื่อหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกรอบการดำเนินงาน (Conceptual Framework) และร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๒ (The 32nd ASEAN Minister on Energy Meeting) และหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ นี้ รวมทั้งมีกำหนดที่จะต้องแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๒ ที่จะจัดขึ้นในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๗ นี้

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ จะประกอบด้วยสาระหลัก คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประเทศไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ เห็นชอบร่วมกันในการศึกษาความเป็นไปได้ในการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่าง ๔ ประเทศ โดยมีการดำเนินงานหลัก คือ การจัดตั้งคณะทำงานโครงการนำร่องสำหรับการศึกษาในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว – ประเทศไทย - สหพันธรัฐมาเลเซีย – สาธารณรัฐสิงคโปร์ (Lao PDR, Thailand, Malaysia, Singapore Power Integration Project Working Group : LMTS PIP Working Group) เพื่อที่จะศึกษาถึงศักยภาพ และพิจารณาความเป็นไปได้ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ถึงการซื้อขายไฟฟ้าไปยังสาธารณรัฐสิงคโปร์ ผ่านโครงข่ายที่มีอยู่เดิม และคณะทำงานจะมีหน้าที่ในการศึกษานโยบาย กฎระเบียบ และประเด็นในเชิงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดน นอกจากการดำเนินงานข้างต้นจะช่วยส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานแล้ว ยังจะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจ และสามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของอาเซียนในการสร้างความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าอีกด้วย

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการจัดทำโครงการนำร่องสำหรับการศึกษาในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดน เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาถ้อยแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

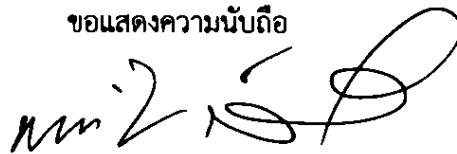
๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน สามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวในที่ประชุมได้

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบอาเซียน ในระหว่างการประชุมฯ ในวันที่ ๒๒ - ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๙