

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๓๕๒๓



๒/๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส12604

วันที่ : ๑๖/๑๑/๕๗

วันที่ : 15 ก.ย. 57 เวลา : 15:42

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๓

ถ.วิภาวดีรังสิต แขวง/เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

สวท. 20

วันที่ 15 ก.ย. 57

เวลา 15.51

๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (Draft MOU on Energy Cooperation between Ministry of Energy of Thailand and International Energy Agency (IEA)) และคำแปล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๙๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ทบวงพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) เป็นองค์กรด้านพลังงานภายใต้กรอบองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) ที่ตั้งขึ้นในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๗ หลังจากเกิดวิกฤติการณ์น้ำมันของโลก โดยปัจจุบันประกอบไปด้วยประเทศกลุ่มสมาชิกกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมจำนวน ๒๙ ประเทศ โดยองค์กรนี้มีบทบาทในการเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงาน การส่งเสริมการพัฒนาพลังงานที่หลากหลาย การพัฒนาประสิทธิภาพพลังงาน การสร้างเสถียรภาพของอุปทานพลังงานในกลุ่มประเทศสมาชิก การส่งเสริมตลาดเสรีทางพลังงานเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการยกระดับองค์ความรู้เพื่อบรรเทาปัญหาสถานะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนทำงานอย่างใกล้ชิดกับประเทศอื่นๆ ที่มีสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศผู้ผลิตและผู้บริโภคขนาดใหญ่ เพื่อหาแนวทางร่วมกันในประเด็นปัญหาทางด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๒ ในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงาน ได้มีความร่วมมือด้านพลังงานในสาขาต่างๆ กับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ อาทิ การฝึกซ้อมเพื่อเตรียมการสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินทางพลังงาน (Emergency Preparedness Exercise) และ การจัดทำแบบจำลองด้านพลังงาน (Energy Outlook) ฉะนั้น

/เพื่อเป็น...

เพื่อเป็นการขยายความร่วมมือระหว่างกันให้มีความต่อเนื่องและเพิ่มพูนยิ่งขึ้น กระทรวงพลังงาน และ ทบวงพลังงานระหว่างประเทศ จึงมีแนวคิดที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกัน

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

ในช่วงของการประชุม APEC Energy Ministerial Meeting ณ กรุงปักกิ่ง ระหว่างวันที่ ๑-๒ กันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงพลังงาน ได้มีการหารือทวิภาคีกับ Ms. Maria van der Hoeven ผู้อำนวยการทบวงพลังงานระหว่างประเทศ โดยผลของการหารือนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันที่จะให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การขยายความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานและทบวงพลังงานระหว่างประเทศ เกิดขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง จึงได้กำหนดให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจข้างต้น ในช่วงของการหารือทวิภาคีระหว่างกระทรวงพลังงานกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๒ (The 32nd ASEAN Minister of Energy Meeting) ในวันที่ ๒๒ - ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ นี้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๒ ดังกล่าว

๔. สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานไทย กับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ ครอบคลุมสาขาความมั่นคงทางน้ำมันและก๊าซ (Energy Security) กรอบแนวทางการสำรองน้ำมัน (Stockholding Regime) นโยบายและมาตรการเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน (Energy Emergency Preparedness) สถิติด้านพลังงาน (Energy Statistics) และ ความร่วมมือด้านอื่นๆ ซึ่งเป็นที่สนใจและตกลงร่วมกันของทั้งสองฝ่าย อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจของไทยอย่างยั่งยืน และนำไปสู่การเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานของโลก ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ ไม่ได้มีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างข้อผูกพันทางกฎหมาย โดยแต่ละฝ่ายจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมในฝ่ายของตนภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีผลเป็นการผูกพัน โดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ จึงไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

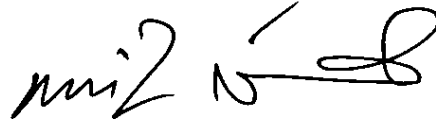
๕.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานของไทยกับทบวงพลังงานระหว่างประเทศ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ นี้ ร่วมกับผู้อำนวยการทบวงพลังงานระหว่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน สามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๒๗๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๒๔