

สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6929 ๖๐๐
- 2 ก.ย. 2557
วันที่

๐7.5๐๕
นร. 199.1
2 ก.ย. 57
9.55น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๗๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-คาซัคสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๙๙

ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

F2 ก.ย. 2557
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยด่วน กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-คาซัคสถาน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือเกี่ยวกับการพัฒนาการให้บริการเดินอากาศระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐคาซัคสถาน ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในเรื่องใบพิกัดเส้นทางบิน การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน รวมทั้งความจุและความถี่ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับหลังจากที่ไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในแล้วเสร็จ และได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและคาซัคสถาน ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นหนังสือสัญญา มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศ ที่ได้มีการหารือตามบันทึกความเข้าใจ อันเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๙ ของความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓

ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นเพียงความตกลงที่เกี่ยวกับการปรับปรุงเส้นทางบินในส่วนของจุดในไทยและคาคัสสถานเพื่อให้สายการบินมีความยืดหยุ่นยิ่งขึ้น การตกลงให้ใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันเพื่อเปิดโอกาสให้สายการบินของไทยและคาคัสสถานร่วมมือกันได้ รวมทั้งการตกลงปรับปรุงสิทธิความจุและความถี่สำหรับสายการบินที่กำหนดของไทยและของคาคัสสถาน กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง และโดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th