

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๐๙ / ๑๗๕๕



ผลจว.	ทส. ๗๗
เลขรับ.....	ทส. ๗๗
วันที่ 22 ส.ค. 57	
เวลา 0825	

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๙๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๗๑๐/๕๗ ร๐๐๑
วันที่ ๒๓ ส.ค. ๕๗ เวลา ๑๙.๐๐ น.

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ  
เรียน หัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบ  
ของส่วนราชการ จำนวน ๙ ชุด  
๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องแต่งตั้ง จำนวน ๙ ชุด  
๓. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๑ ชุด  
๔. ร่างระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ... เดือน ..... พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด  
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สัตว์ป่าบางชนิดเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง พ.ศ. ....จำนวน ๑ ชุด

สวท.  
๓๐ ส.ค. ๕๗  
๐๘.๓๐ น.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้า  
คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ  
สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ จำนวน ๑๑ คน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม  
๒๕๕๓ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้ดำรงตำแหน่งครบวาระ ๒ ปี แล้ว  
ตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า  
และพันธุ์พืช ได้เสนอเรื่องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ชุดใหม่แทนชุดเดิมที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่  
เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากมีการแก้ไขปรับเปลี่ยนรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อสังเกตของ  
รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อบางท่านขอถอน  
ชื่อจากการเป็นผู้แทนสมาคมที่เกี่ยวข้องกับสัตว์ป่า จนกระทั่งเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้นำรายชื่อกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการแต่งตั้ง  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคืนให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- นส

๒. เหตุผลความจำเป็น...

- น

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๑ ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้มีคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๕ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา ประเทศสหพันธรัฐสวิส กำหนดให้ประเทศไทยต้องจัดส่งแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติฉบับแก้ไขให้สำนักงานเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โดยต้องมีมาตรการควบคุมการค้างาช้างที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๒.๒.๑ ออกกฎหมายเพื่อควบคุมการครอบครองและการค้างาช้างภายในประเทศ

๒.๒.๒ ออกกฎหมายให้มีการจดทะเบียนบัญชีงาช้างและผู้ค้างาช้างภายในประเทศ และมีระบบการอนุญาตการค้างาช้าง

๒.๒.๓ มีระบบการติดตามตรวจสอบการค้างาช้างและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด

และประเทศไทยต้องรายงานความก้าวหน้าให้สำนักงานเลขาธิการ CITES พิจารณาภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ สำนักงานเลขาธิการ CITES จะแจ้งเวียนให้ประเทศภาคีสมาชิกระงับการค้าสัตว์และพืชในบัญชี CITES กับประเทศไทย

๒.๓ ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ช้างแอฟริกาเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง ภายใต้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้มีกฎหมายในการควบคุมการลักลอบนำเข้า ส่งออก ครอบครอง การค้างาช้าง และผลิตภัณฑ์ที่ทำจากงาช้างแอฟริกา

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ทำให้ไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงดังกล่าว

๓.๒ ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๖๑ และออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ช้างแอฟริกาเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง ซึ่งการดำเนินการต้องให้แล้วเสร็จคู่ขนานกันภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดเตรียมวาระการประชุมและร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ช้างแอฟริกาเป็นสัตว์ป่าคุ้มครองตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมนำเสนอคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ทันทีเมื่อมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. ความสำคัญ...

#### ๔. ความสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙ บัญญัติว่า ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินสิบเอ็ดคนซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แต่งตั้งจากผู้แทนสมาคมหรือมูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับสัตว์ป่าไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๑๕ (๔) บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

#### ๕. ผลกระทบ

หากประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES และมีการระงับการค้ากับประเทศไทยเกิดขึ้นจริง จะส่งผลกระทบและความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งออกสินค้ากล้วยไม้ตัดดอก ผลิตภัณฑ์หนังจระเข้ และผลิตภัณฑ์อื่นๆ ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกหลายพันล้านบาทต่อปี จนกว่าจะมีการยกเลิกการระงับการค้า นอกจากนี้จะส่งผลกระทบต่อเนื่องต่อการจ้างแรงงานด้านธุรกิจส่งออกสินค้าที่ถูกระงับอีกด้วย

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ดังมีรายนามต่อไปนี้

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| ๑. นายสุนันต์ อรุณนพรัตน์  | ผู้แทนสมาคมศิษย์เก่าวนศาสตร์                  |
| ๒. นายอาชว์ เตาลานนท์      | ผู้แทนสมาคมอนุรักษ์นกและธรรมชาติแห่งประเทศไทย |
| ๓. รศ. ปานเทพ รัตนากร      | ผู้แทนมูลนิธิช้างแห่งประเทศไทย                |
| ๔. นางรตยา จันทรเทียร      | ผู้แทนมูลนิธิสืบนาคะเสถียร                    |
| ๕. พลเอกสุรรัตน์ วรวิทย์   | ผู้แทนมูลนิธิอนุรักษ์ผืนป่ารอยต่อ ๕ จังหวัด   |
| ๖. นายธิตติ กนกทวีฐากร     | ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้มาจากสมาคม/มูลนิธิ       |
| ๗. รศ. อุทิศ กุญอินทร์     | ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้มาจากสมาคม/มูลนิธิ       |
| ๘. นางสาวจรัสลักษณ์ ลาพินี | ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้มาจากสมาคม/มูลนิธิ       |
| ๙. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ  | ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีได้มาจากสมาคม/มูลนิธิ       |

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๓ วรรค ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช  
สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๘๓๕