

พ. 12

25 ธันวาคม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๙๒๘ สด
วันที่ 2 กย ๒557 ๐๗.๕๐

สอ๑ 210.3
21๗57
9.554.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๘๘๔
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 2 ก.ย. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency - IAEA) ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของ IAEA เป็นการเสนอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ๒ รายการ คือ (๑) การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on the Implementation of the IAEA Nuclear Security Series No.13: Nuclear Security Recommendations on Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear Facilities (INFCIR/225/Rev.5) ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ และ (๒) การประชุม IAEA/RCA Final Coordination Meeting ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการในฐานะเจ้าภาพ เช่น การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ IAEA ตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุม อย่างเป็นทางการและสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตรา การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร ตลอดจนการรักษาความปลอดภัยตลอดระยะเวลาการประชุม โดยหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมดังกล่าว และมีหนังสือตอบรับไปยัง IAEA จะถือได้ว่าหนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมีมุ่งหมายให้เกิดผลผูกพัน

ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่หนังสือตอบรับมีสาระสำคัญเป็นการตอบรับการเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุมที่จะจัดให้มีขึ้นที่ประเทศไทย ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน และการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายภายในของประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ และความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องอยู่ในอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๐ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th