

ที่ พน ๐๒๐๑/๒๓๗๘

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๐๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๑/๒๐๒๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี ๒๕๕๖ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฉบับที่ ๔ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงพลังงานว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) มีคำสั่งให้ชะลอการดำเนินการเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี ๒๕๕๖ ของ กฟผ. ไว้ก่อน หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง ให้กระทรวงพลังงานยืนยันการเสนอเรื่องนี้เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ กฟผ. ขอยืนยันความประสงค์ที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง กระทรวงพลังงานจึงต้องเสนอเรื่องนี้ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๒ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. โดย กฟผ. ได้ขอให้กระทรวงพลังงานยืนยันอุทธรณ์การประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ กฟผ. จ่ายค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๑ และประจำปี ๒๕๕๒ ทั้งนี้ สำหรับส่วนที่แตกต่างจากองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะประเมินให้ กฟผ. จ่ายเป็นเงินสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรและชุมชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะในปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ โดยให้ กฟผ. จ่ายเงินสนับสนุนตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวสำหรับปี ๒๕๕๓ ถึง ๒๕๕๔

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ ประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๕๖ สำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. โดยเป็นคิดค่ารายปีจำนวน ๑๒๗,๘๑๖,๓๗๖.๔๐ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินจำนวน ๒๑,๒๒๕,๒๕๐.๒๐ บาท ซึ่ง กฟผ. มีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ คิดค่าภาษีสูงเกินสมควร

๑.๓ กฟผ. จึงได้ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินใหม่ ซึ่งต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะได้แจ้งคำชี้ขาดภาษี โดยคิดค่าภาษีเท่าที่ประเมินไว้เดิม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจได้ตามที่เห็นสมควรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ กระทรวงพลังงานจึงนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) มีคำสั่งให้ชะลอการดำเนินการเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี ๒๕๕๖ ของ กฟผ. ไว้ก่อน หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง ให้กระทรวงพลังงานยืนยันการเสนอเรื่องนี้เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานขอยืนยันความประสงค์ที่จะนำเสนอเรื่องนี้อีกครั้งเพื่อให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. สำคัญของเรื่อง

การคิดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะและ กฟผ. มีข้อแตกต่างกัน คือ

๓.๑ ค่าเช่ามาตรฐานกลาง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะใช้ในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะสูงเกินสมควรเมื่อนำไปเปรียบเทียบกับค่าเช่ามาตรฐานกลางขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าซิง เทศบาลเมืองบางกรวย เทศบาลตำบลบ้านเขียวหลาน (เขื่อนรัชชประภา) และองค์การบริหารส่วนตำบลชาวงาม (โรงไฟฟ้าวังน้อย) โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนตำบลป่าซิง ซึ่งมีพื้นที่ติดกันกับโรงไฟฟ้าจะนะ

๓.๒ การคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักรองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักร โดยการนำมูลค่าเครื่องจักรของโรงไฟฟ้าจะนะซึ่งหักค่าเสื่อมแล้วมาคำนวณหาผลประโยชน์ โดยใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระยะยาวของธนาคารออมสิน ร้อยละ ๗ ในขณะที่ กฟผ. ใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๒.๕ มาคำนวณเป็นค่ารายปีของเครื่องจักร (ค่าเครื่องจักรหลังหักค่าเสื่อมเป็นจำนวน ๒,๖๔๕,๓๘๗,๔๗๕.๑๙ บาท นำมาหาผลประโยชน์โดยใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕ คำนวณเป็นค่ารายปีเป็นเงิน ๖๖,๑๓๔,๖๘๖.๘๘ บาท นำมารวมกับค่ารายปีของอาคารที่ติดตั้งจำนวน ๒,๐๖๓,๑๘๑.๖๐ บาทและหักส่วนลดตามกฎหมายเหลือ ๑ ใน ๓ แล้วจะเท่ากับ ๒๒,๗๓๒,๖๒๒.๘๓ บาท) ทั้งนี้ กฟผ. มีความเห็นว่า เป็นอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักรโรงไฟฟ้าจะนะ เนื่องจากตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจฝากเงินไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ดังนั้น กฟผ. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณจึงต้องฝากเงินไว้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในขณะที่ประเมิน คือ ร้อยละ ๒.๕

๔. ผลกระทบ

การพิจารณาภาษีโรงเรือนและที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะที่ไม่มีหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานและสูงเกินควรเป็นเหตุให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางและอัตราดอกเบี้ยซึ่ง กฟผ. ใช้ในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินดังกล่าวมีความเหมาะสม จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ให้โรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ.

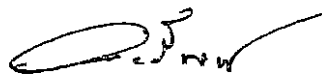
๖. ข้อเสนอกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานจึงขอยืนยันความประสงค์ที่จะเสนอเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะประจำปี ๒๕๕๖ ของ กฟผ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ให้แก่โรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. โดยขอให้คิดค่ารายปีเป็นเงิน ๔๘,๐๓๖,๘๑๑.๕๑ บาทและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นเงิน ๖,๐๐๔,๖๐๑.๔๔ บาท

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของ (นายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม)

ปลัดกระทรวงพลังงาน ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๖ ๕๗๑๐

โทรสาร. ๐ ๒๔๓๖ ๕๗๙๐