



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สพต.คสช.
รับที่ ๕๕๐
วันที่ ๓๐ ส.ค. ๕๗
เวลา ๑๖๐๐

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๓

ที่ นร ๐๗๑๓/ ๓๓๓๔๑

วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีข้อสั่งการด้านเศรษฐกิจ ให้สำนักงานประมาณเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของทุกส่วนราชการให้สามารถเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณได้ในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้เน้นการดำเนินงาน/โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นการกระจายรายได้และการสร้างงานให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้ทุกส่วนราชการที่มีโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่าง ๆ ให้ความสำคัญต่อขั้นตอนการเจรจาต่อรองเพื่อให้ได้ราคาที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการเป็นหลัก และรายงานการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการรายไตรมาสต่อสำนักงานประมาณด้วย

๑.๒ ภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๗ มีแนวโน้มขยายตัวในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๐ ซึ่งมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น โดยเฉพาะในช่วงครึ่งหลังของปี กระบวนการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐกลับเข้าสู่ภาวะปกติ ภายหลังจากสถานการณ์ทางการเมืองที่เริ่มมีความชัดเจนและการบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินต่อไปได้ โดยการใช้จ่ายภาครัฐจะมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจผ่านแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและมาตรการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับแนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คาดว่าจะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและปริมาณการค้าโลก ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องการลงทุนภาคเอกชนฟื้นตัว และการลงทุนภาครัฐที่คาดว่าจะมีความคืบหน้าในการดำเนินการได้มากขึ้น

๒. เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน สามารถเป็นปัจจัยสนับสนุนให้การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๘ เป็นไปตามการคาดการณ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงสมควรที่รัฐบาลจะกำหนดนโยบายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการกระตุ้นและเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยสมควรกำหนดให้มีเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ ของงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นเป้าหมายที่มีความเป็นไปได้สูง เนื่องจากในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานประมาณพิจารณาโดยให้ความสำคัญและเคร่งครัดเรื่องความพร้อมในระดับสูงของการดำเนินงานในการจัดทำงบประมาณ โดยเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวมร้อยละ ๙๖ จากวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ จากวงเงินรายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น ๔๕๐,๑๕๘.๖๐ ล้านบาท แยกเป็นรายไตรมาสได้ ดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

ประมาณการรายจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘				
	รวม	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
(๑) แผนเบิกจ่ายตามวงเงินงบประมาณ*	๒,๕๗๕,๐๐๐.๐๐	๙๐๑,๙๐๗.๕๕	๕๗๗,๕๙๖.๓๐	๖๐๑,๖๕๗.๔๘	๔๙๓,๘๓๘.๖๗
ประมาณร้อยละ	๑๐๐	๓๕	๒๓	๒๓	๑๙
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๔,๘๔๑.๐๐	๗๓๕,๗๕๒.๓๘	๔๘๕,๔๗๘.๙๘	๔๘๑,๖๖๙.๕๕	๔๒๑,๙๔๐.๕๙
ประมาณร้อยละ	๑๐๐	๓๔	๒๓	๒๓	๒๐
รายจ่ายลงทุน	๔๕๐,๑๕๘.๖๐	๑๖๖,๑๕๕.๑๗	๙๒,๑๑๗.๓๒	๑๑๙,๙๘๘.๐๓	๗๑,๘๙๘.๐๘
ประมาณร้อยละ	๑๐๐	๓๗	๒๐	๒๗	๑๖
(๒) เป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวม	๒,๔๗๖,๑๖๑.๒๕	๘๓๐,๗๑๙.๙๐	๕๘๔,๒๒๒.๔๘	๕๓๐,๐๙๓.๖๕	๕๓๑,๑๒๕.๒๒
ประมาณร้อยละ	๙๖	๓๒	๒๓	๒๑	๒๑
รายจ่ายประจำ	๒,๐๘๒,๓๔๔.๕๗	๗๐๑,๑๙๗.๖๖	๔๖๗,๔๖๕.๑๑	๔๔๖,๒๑๖.๖๙	๔๖๗,๔๖๕.๑๑
ประมาณร้อยละ	๙๘	๓๓	๒๒	๒๑	๒๒
รายจ่ายลงทุน	๓๙๓,๘๑๖.๖๗	๑๒๙,๕๒๒.๒๓	๑๑๖,๗๕๗.๓๗	๘๓,๘๗๖.๙๕	๖๓,๖๖๐.๑๑
ประมาณร้อยละ	๘๗	๒๙	๒๖	๑๙	๑๔

หมายเหตุ : (๑) แผนเบิกจ่ายตามวงเงินงบประมาณ* เป็นการเทียบเคียงกับแผนการเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยให้เป็นไปตามเป้าหมายดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ รวมถึงข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงบประมาณจึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเชิงรุกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และไม่เกิดการใช้จ่ายงบประมาณกระจุกตัวในช่วงปลายปีงบประมาณ (ไตรมาส ๔)

(๒) เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถวางแผนและเร่งรัดการเตรียมความพร้อม รวมถึงจัดลำดับความสำคัญให้สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) เพื่อติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ในภาพรวม) ให้รัฐบาล เพื่อประกอบการตัดสินใจปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงรายการให้เหมาะสมตามสถานการณ์

/ทั้งนี้ เพื่อให้...

ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม จึงสมควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาภายในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗

(๒) การจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจะต้องดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๒.๑) รายจ่ายประจำ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส โดยในส่วนของการทำงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะต้องเร่งรัดให้เริ่มดำเนินงานและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณภายในไตรมาสที่ ๑

(๒.๒) รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน กรณีสิ่งก่อสร้าง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องพิจารณาให้มีความพร้อมเกี่ยวกับข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

(๒.๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างให้พร้อมเมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผ่านการพิจารณาในวาระ ที่ ๒ ประมาณวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ก่อนนี้ผูกพันอย่างช้าภายในไตรมาสที่ ๒

(๓) เมื่อสำนักงานงบประมาณเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยเร็ว อย่างช้าไม่เกินเจ็ดวัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๔) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณตามตัวชี้วัดผลผลิต และตามขั้นตอนการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยให้จัดส่งผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อสำนักงานงบประมาณจะได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของแผนงาน/โครงการเป็นรายเดือน และรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส ต่อไป

/(๕) เมื่อสิ้นสุด ...

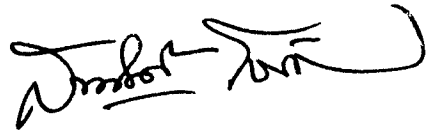
(๕) เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ตรวจสอบแล้วพบว่าผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สำนักงบประมาณเห็นชอบแล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ที่สนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและส่งสำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(๕.๑) กรณีที่ยืนยันการดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้เดิม ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อให้มีความพร้อมและเร่งรัดการดำเนินงาน

(๕.๒) กรณีที่ไม่ดำเนินการต่อ เนื่องจากหมดความจำเป็น ไม่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ให้เปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงเพื่อดำเนินรายการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้จริงภายใต้วัตถุประสงค์ที่สนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสำนักงบประมาณจะได้เวียนแจ้งและซักซ้อมความเข้าใจให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ