



สำนักเลข	เลขที่	วันที่
๖๔๗๒	๖๔๗๒	๒๖
๒๕๕๗	๒๕๕๗	๒๕๕๗

สง.รอง	ท.คสช./ท.ผกศ.
เลขที่	๒๕๕๗
วันที่	๒๕ ส.ค. ๕๗
เวลา	๑๕.๐๐ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการ โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๑๓๘๕

ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอบความเห็นชอบและอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

ผ่าน รองหัวหน้า คสช. (พล.ต.อ.อดุลย์ แสงสิงแก้ว) หัวหน้าฝ่ายกิจการพิเศษ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้รับอนุมัติก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ ผลผลิตที่ ๑ ร่างกฎหมายและให้คำปรึกษาทางกฎหมาย งบประมาณ หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้าง อาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หลังใหม่ ตามรูปแบบเป็นอาคารสูง ๔ ชั้น มีงานรื้อถอนอาคารเดิม และมีงานก่อสร้างชั้นใต้ดิน วงเงิน ๗๒,๓๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท (เจ็ดสิบสองล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน) โดยมี ระยะเวลาผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ต่อมา สำนักงานฯ ได้รับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐,๘๕๔,๐๐๐.๐๐ บาท

พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๗,๐๔๖,๕๐๐.๐๐ บาท

และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่ได้ได้รับจัดสรรงบประมาณ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขณะนี้อยู่ ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๗๗๐,๐๐๐.๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๑,๖๗๐,๕๐๐.๐๐ บาท (สามสิบเอ็ดล้านหกแสนเจ็ดหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้รับจัดสรร เป็นเงิน ๔๐,๖๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนแปดหมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ การดำเนินการก่อสร้างนี้เป็นการปลูกสร้างอาคารสำนักงานหลังใหม่เพื่อทดแทนอาคารเดิม ซึ่งตั้งอยู่เลขที่ ๓๔๔/๑๔ ตรงข้ามหอสมุดแห่งชาติ ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ ในการบรรเทาปัญหาขาดแคลนพื้นที่ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการประกวดราคางานดังกล่าวมาแล้ว รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ได้กำหนดราคา ณ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ วงเงิน ๗๒,๓๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อใช้สำหรับการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๑ (เอกสารแนบ ๒) โดยผลการประกวดราคา ครั้งที่ ๑ ปรากฏว่า มีผู้มาขอซื้อเอกสารประกวดราคาจ้างฯ จำนวน ๕ ราย แต่ไม่มี ผู้มายื่นเอกสารประกวดราคาจ้าง

๒.๒ คณะกรรมการกำหนดราคากลางชุดเดิม ได้กำหนดราคา ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ วงเงิน ๗๓,๕๕๘,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อใช้สำหรับการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒ โดยผล การประกวดราคา ครั้งที่ ๒ ปรากฏว่า ไม่มีผู้มาขอซื้อเอกสารประกวดราคาจ้างฯ

๒.๓ สำนักงานฯ/...

๒.๓ สำนักงานฯ ได้เสนอขอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เปลี่ยนวิธีการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นวิธีประกวดราคา และคณะกรรมการกำหนดราคากลางชุดเดิม ได้กำหนดราคา ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ วงเงิน ๗๖,๕๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท ซึ่งมีจำนวนเงินสูงกว่าวงเงินงบประมาณ จึงได้ตัดรายการออกบางรายการ และได้คำนวณราคากลางใหม่ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗ วงเงิน ๗๐,๙๖๑,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อใช้สำหรับการประกวดราคา ปรากฏว่า มีผู้มาซื้อเอกสารประกวดราคา จำนวน ๑ ราย แต่ไม่มายื่นซองประกวดราคา

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบปัญหาและอุปสรรคในการประกวดราคาแต่ละครั้งแล้วพบว่า งานก่อสร้างนี้มีลักษณะเฉพาะอยู่หลายประการ คือ ขอบเขตพื้นที่ก่อสร้างที่มีขนาดเล็ก (ความกว้าง ๔๐ เมตร ความยาว ๕๓ เมตร) การมีสถานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชุมชนซึ่งอยู่ใกล้เคียงสถานศึกษาและสถานที่ราชการ และการที่สถานที่ก่อสร้างติดเขตถนนซึ่งเป็นทางสาธารณะและมีปริมาณจราจรมากในบางเวลา โดยปัจจัยดังกล่าวอาจก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการบริหารงานก่อสร้าง ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการขนย้ายดินจำนวนมากที่ได้มาจากการเปิดหน้าดินเพื่อก่อสร้างชั้นใต้ดิน ซึ่งจะต้องขนย้ายออกจากสถานที่ก่อสร้างทุกวัน เพื่อป้องกันการเคลื่อนตัวของชั้นดิน ข้อจำกัดด้านเวลาและพื้นที่ทำงานเพื่อควบคุมผลกระทบต่อประชาชนและชุมชนให้น้อยที่สุด และค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้วิธีการก่อสร้างพิเศษเพื่อป้องกันผลกระทบต่ออาคารข้างเคียง ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจมิได้นำมารวมในการคำนวณราคาก่อสร้างอย่างครบถ้วน จึงได้ขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาทบทวนแบบแปลนก่อสร้างและราคากลางอีกครั้ง

๒.๕ ต่อมากรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๗๑๖/๘๗๑๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งผลการทบทวนแบบแปลนก่อสร้างและราคากลางในการดำเนินการจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อาคารเทเวศร์ (หลังใหม่) คิดเป็นราคาก่อสร้างเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๐,๑๖๒,๐๐๐.๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๓)

๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๔๓ วรรค ๒ กำหนดว่า ก่อนที่คณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญนี้จะเข้ารับหน้าที่ ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เอกสารแนบ ๔)

๓.๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๓ บัญญัติไว้ว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณีใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่องหนผู้กผันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่องหนผู้กผันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่องหนผู้กผันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (เอกสารแนบ ๕)

๓.๓ ระเบียบการก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๒) และ (๓) อำนาจอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้กผันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เป็นของคณะรัฐมนตรีและอำนาจอนุมัติการขยายเวลาก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ เป็นของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด (เอกสารแนบ ๖)

๓.๔ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๔๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะรักษา

ความสงบแห่งชาติ โดยอำนาจอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เป็นของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ผ่านความเห็นชอบของหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบการปฏิบัติราชการ และอำนาจอนุมัติการขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เป็นของปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีอนุมัติ ผ่านความเห็นชอบของหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบการปฏิบัติราชการ (เอกสารแนบ ๗)

๔. ข้อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า โครงการก่อสร้างอาคารเทเวศร์ (หลังใหม่) มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เนื่องจากจะมีส่วนในการช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนพื้นที่ทำงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งปัจจุบันต้องเช่าสถานที่ทำงานหลายแห่ง (อาคารกรมโรงงานอุตสาหกรรม (บางลำพู) และอาคารกรมโยธาธิการและผังเมือง) โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาค่าก่อสร้างที่กรมโยธาธิการและผังเมืองทบทวนใหม่มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงสภาพของงาน และน่าจะสามารัณดำเนินการจ้างก่อสร้างต่อไปได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอเรียนเสนอเพื่อขออนุมัติดังต่อไปนี้

๔.๑ ขออนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จากวงเงิน ๗๒,๓๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน) เป็น ๙๐,๑๖๒,๐๐๐.๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน) โดยวงเงินงบประมาณที่ขออนุมัติเพิ่ม ปรมาณการว่าจะนำเงินเหลือจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โอนเปลี่ยนแปลงมาสมทบ ส่วนที่เหลือจากการนำเงินเหลือจ่ายมาสมทบจะพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรืองบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่สำนักงบประมาณเห็นสมควรต่อไป

๔.๒ ขออนุมัติการขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยเริ่มผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติ

๕.๑ การเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ งบลงทุน หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จากวงเงิน ๗๒,๓๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน) เป็น ๙๐,๑๖๒,๐๐๐.๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน)

๕.๒ การขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยเริ่มผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา