



ร.ร. รมว. ก.ค.
เลขที่รับ ส.๒๖
วันที่รับ 30 ก.ค. 57

สว. ๖๗๕ ๖๖๖ ก.ค.ค.

๘ ๙ ๑๙๗/๕๗

บันทึกข้อความ

ก. ๒๓๖

๒๙ ก.ค. ๕๗

ส่วนราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานนโยบายการออมฯ โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๖

ที่ กค ๑๐๐๗/๔๕๖

วันที่

๒๙

กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๒) ๑๔๐๗

๒๓ ก.ค. ๕๗

เวลา ๑๕.๒๐

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/ ๗๐๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้พิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป นั้น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ขอเรียนความเป็นมา เหตุผลความจำเป็น สำคัญของร่างกฎหมาย และความเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมมาตรการลงโทษทางแพ่งสำหรับบังคับใช้กับผู้กระทำความผิด ซึ่ง สศค. ได้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วครั้งหนึ่งตามบันทึก สศค. ที่ กค ๑๐๐๗/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และต่อมา สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ขอนำร่างพระราชบัญญัติฯ กลับไปพิจารณาทบทวนให้มีความครบถ้วนมากยิ่งขึ้น และได้นำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดย สศค. ได้ประชุมหารือกับสำนักงาน ก.ล.ต. เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีประเด็นข้อสังเกตให้สำนักงาน ก.ล.ต. นำไปปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๑.๒ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้เพิ่มในส่วนของการกระทำความผิดไม่ป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ (Market Misconduct) การบังคับใช้กฎหมาย และการเชื่อมโยงตลาดทุนระหว่างประเทศ เพื่อให้ตลาดทุนมีความน่าเชื่อถือ และสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนในตลาดทุน ซึ่งจะส่งผลให้กระบวนการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๓ สศค. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๓๐๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ตามมติที่ประชุมในการประชุมระหว่างฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติและผู้บริหารระดับสูงกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งเรื่องคืน เพื่อขอให้กระทรวงการคลังนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติก่อน

๑.๔ อนึ่ง สศค. ได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.ล.ต. ประชุมหารือเกี่ยวกับข้อสังเกตในการประชุมระหว่างฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติและผู้บริหารระดับสูงกระทรวงการคลังในประเด็นของร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่กำหนดให้การที่ผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติตามมาตรการลงโทษทางแพ่งแล้วให้โทษทางอาญาเป็นอันระงับ อาจไม่สอดคล้องกับหลักการของกฎหมาย โดยหน่วยงานต่าง ๆ มีมติเป็นเอกฉันท์ให้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ยังคงมีมาตรการลงโทษทางอาญาควบคู่ไปกับมาตรการลงโทษทางแพ่งที่ได้เพิ่มเติมขึ้นมา เพื่อให้เกิดความยุติธรรมในระบบตลาดทุนไทย และป้องกันการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเพื่อเป็นการเอารัดเอาเปรียบประชาชน

/๒. เหตุผลความจำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ฯ เป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแลตลาดทุน ซึ่งบทบัญญัติหลักที่ใช้บังคับกับการดำเนินการต่าง ๆ ในตลาดทุน และในส่วนที่เป็นบทกำหนดโทษ ได้กำหนดให้การกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวถือเป็นการกระทำความผิดที่มีมาตรการลงโทษทางอาญา ซึ่งในการดำเนินคดีอาญา มีกระบวนการที่ใช้ระยะเวลาอันยาวนาน และมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณา รวมทั้งมาตรฐานการพิสูจน์การลงโทษในคดีอาญาดังกล่าวต้องเป็นไปตามหลักการพิสูจน์จนสิ้นสงสัย (Prove Beyond Reasonable Doubt) แต่การกระทำความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับหลักทรัพย์ ผู้กระทำความผิดมักจะร่วมกันทำเป็นกลุ่ม รู้เห็นและแบ่งหน้าที่กันดำเนินการ และพยานหลักฐานส่วนใหญ่อยู่ในความครอบครองของผู้กระทำความผิด จึงทำให้การรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์การกระทำความผิดเป็นไปได้ยาก

๒.๒ การประเมินการกำกับดูแลตลาดทุนไทยตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) ของธนาคารโลก เห็นว่า ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในตลาดทุนไทยอยู่ในระดับที่ไม่น่าพอใจ เพราะการบังคับใช้กฎหมายในคดีอาญานั้น มีมาตรฐานการพิสูจน์ที่สูงตามหลัก “ปราศจากเหตุสงสัย” (Beyond Reasonable Doubt) แต่พยานหลักฐานในคดีหลักทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นพยานแวดล้อม จึงทำให้เป็นการยากที่จะพิสูจน์ให้ได้ตามมาตรฐานดังกล่าว รวมทั้งองค์ประกอบความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์มีความซับซ้อนและไม่ชัดเจน ทำให้มาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดที่กำหนดไว้ไม่อาจบังคับใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ ส่งผลต่อความน่าเชื่อถือและความโปร่งใสของตลาดทุนไทย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๑ กำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่งเป็นมาตรการเพิ่มเติม เพื่อให้รัฐสามารถบังคับใช้กับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกเหนือจากการบังคับใช้กฎหมายผ่านกระบวนการลงโทษทางอาญา โดยมาตรการลงโทษทางแพ่ง หมายถึง

- (๑) การกำหนดให้ผู้กระทำความผิดชำระค่าปรับทางแพ่ง (Monetary Penalty)
- (๒) การกำหนดให้ผู้กระทำความผิดคืนผลประโยชน์ที่ได้จากการกระทำความผิด (Disgorgement)
- (๓) การกำหนดให้ผู้กระทำความผิดชดเชยค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบคืนให้กับสำนักงาน

(Reimbursement of Investigation Cost)

(๔) การห้ามผู้กระทำความผิดเข้าซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่เกิน ๕ ปี

ทั้งนี้ เงินที่ผู้กระทำความผิดชำระเป็นค่าปรับทางแพ่งหรือเพื่อคืนผลประโยชน์ที่ได้รับจากการกระทำความผิดจะถูกนำส่งต่อกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนเงินที่ผู้กระทำความผิดชำระเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบของสำนักงาน ก.ล.ต. ซึ่งคำนวณตามค่าใช้จ่ายจริงก็จะคืนให้กับสำนักงาน ก.ล.ต.

๓.๒ ความผิดประเภทที่สามารถบังคับใช้กฎหมายด้วยมาตรการลงโทษทางแพ่ง ได้แก่

- (๑) ความผิดเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริง
- (๒) ความผิดเกี่ยวกับหน้าที่ของกรรมการหรือผู้บริหารบริษัทจดทะเบียน
- (๓) ความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์

๓.๓ ผู้ที่มีอำนาจในการกำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่งเพื่อบังคับใช้กับผู้กระทำความผิด คือ คณะกรรมการกำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่ง (คณะกรรมการ ก.ม.พ.) ประกอบด้วยบุคคลซึ่งรับหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอัยการผู้เชี่ยวชาญพิเศษหรือเทียบเท่า ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการอัยการ จำนวนหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังจำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านหลักทรัพย์ บัญชี หรือการเงิน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยผ่านการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๑/๓ อีกไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

๓.๔ กระบวนพิจารณาของคณะกรรมการ ก.ม.พ. จะเป็นระบบไต่สวน โดยคณะกรรมการ ก.ม.พ. มีอำนาจแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาคดีได้ และดุลยพินิจในการตัดสินใจของคณะกรรมการ ก.ม.พ. จะใช้มาตรฐานการชั่งน้ำหนักพยานหลักฐาน (Preponderance of Evidence) เช่นเดียวกับคดีแพ่งทั่วไป ทั้งนี้ ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศจะเป็นศาลที่มีอำนาจบังคับให้ผู้กระทำผิดปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ ก.ม.พ. ในกรณีที่ผู้กระทำผิดโต้แย้งคำสั่งคณะกรรมการ ก.ม.พ. สามารถใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อศาลทรัพย์สินฯ ได้

๓.๕ เมื่อมีการบังคับใช้มาตรการลงโทษทางแพ่งกับผู้กระทำความผิดแล้ว หากมีการดำเนินคดีอาญา ในการกำหนดโทษทางอาญาให้ศาลนำการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยที่กำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่งมาเป็นปัจจัยในการพิจารณากำหนดโทษทางอาญา โดยศาลจะลงโทษน้อยกว่าอัตราโทษที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงใดก็ได้ แต่หากในกรณีที่มีการดำเนินคดีอาญาก่อน และได้มีการลงโทษผู้กระทำความผิดทางอาญาแล้ว คณะกรรมการ ก.ม.พ. อาจใช้ดุลยพินิจในการกำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่งแก่ผู้นั้นอีกหรือไม่ก็ได้ โดยให้นำโทษทางอาญาที่ผู้กระทำความผิดนั้นได้รับ มาเป็นปัจจัยในการกำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่งด้วย

๓.๖ ปรับปรุงองค์ประกอบความผิดในส่วนของการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ให้ไม่ซับซ้อนและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดฐานความผิดที่พระราชบัญญัติฯ ยังขาดอยู่ และเพิ่มบทสันนิษฐานเพื่อลดภาระของสำนักงาน ก.ล.ต. ในการพิสูจน์ความผิด เช่น บทสันนิษฐานของบุคคลที่มีโอกาสที่จะรู้หรือครอบครองข้อมูลภายใน และบทสันนิษฐานของการกระทำที่เป็นผลให้เกิดความเข้าใจผิดเกี่ยวกับสภาพการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ฯ เป็นต้น

๓.๗ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้ข้อมูลที่ได้มาโดยชอบ ซึ่งมีความน่าเชื่อถือสามารถใช้อ้างอิงในการพิสูจน์ความผิดได้ โดยกำหนดให้พยานหลักฐานหรือเอกสารที่ได้มาโดยชอบตามความช่วยเหลือหรือร่วมมือของหน่วยงานทางการในต่างประเทศที่ปฏิบัติเป็นพยานหลักฐานที่รับฟังได้ตามกฎหมาย

๓.๘ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อลดความซับซ้อนในการค้นหาและรวบรวมข้อเท็จจริง ซึ่งจะทำให้กระบวนการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยรวดเร็วมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจใช้ข้อมูลข้อเท็จจริง เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.ล.ต. ส่งมอบในการกล่าวโทษเป็นสำนวนคดีโดยไม่ต้องมีการสอบสวนซ้ำ แต่ไม่เป็นการตัดอำนาจพนักงานสอบสวนที่จะสอบสวนเพิ่มเติมอีก

๓.๙ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการฟ้องคดี โดยให้ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจในการสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามระยะเวลาที่ศาลเห็นสมควรได้ รวมทั้งให้อำนาจสำนักงาน ก.ล.ต. ในการร้องขอให้ศาลกำหนดมาตรการในการสั่งการเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานต่าง ๆ

๓.๑๐ เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดอายุความสำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หากมิได้ฟ้องคดีต่อศาลหรือมิได้มีการเปรียบเทียบโดยคณะกรรมการเปรียบเทียบภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่สำนักงาน ก.ล.ต. ตรวจพบการกระทำความผิด หรือภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่มีการกระทำความผิด

๓.๑๑ กำหนดบทยกเว้นให้บริษัทต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้เสนอขายหลักทรัพย์ที่ออกใหม่ ไม่ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องของการเปิดเผยข้อมูลอย่างต่อเนื่อง การบริหารกิจการของบริษัทที่ออกหลักทรัพย์ และการเข้าถือหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ หากกฎหมายต่างประเทศที่กำกับดูแลบริษัทดังกล่าวมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ลงทุนตามที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด

๓.๑๒ กำหนดให้การกระทำผิดตามพระราชบัญญัติฯ ในต่างประเทศสามารถลงโทษในประเทศได้ หากการกระทำดังกล่าวเป็นผลให้ผู้ลงทุนหรือตลาดทุนในประเทศได้รับผลกระทบ แต่จะลงโทษ

ผู้กระทำความผิดอีกไม่ได้ ถ้าศาลต่างประเทศได้พิพากษาปล่อยตัวผู้นั้น หรือมีคำพิพากษาของศาลต่างประเทศให้ลงโทษ โดยผู้นั้นได้รับโทษจนครบถ้วนแล้ว

๓.๑๓ ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความสอดคล้องกับการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้

๔. ความเห็น สศค.

สศค. พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๔.๑ ปัจจุบัน พระราชบัญญัติฯ กำหนดให้การกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นความผิดที่มีโทษทางอาญา แต่การดำเนินการนำบุคคลที่กระทำความผิดมาลงโทษตามกระบวนการทางอาญามีข้อจำกัด และมักจะไม่สามารถลงโทษผู้กระทำความผิดได้ เนื่องจากคดีอาญาต้องดำเนินการตามหลักการพิสูจน์จนสิ้นสงสัย ซึ่งมีมาตรฐานการพิสูจน์สูง ใช้ระยะเวลานาน และอาจไม่สามารถพิสูจน์ได้ตามมาตรฐานดังกล่าว ส่งผลให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ไม่เกิดประสิทธิภาพ และลดความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทย

๔.๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติมมาตรการลงโทษทางแพ่งสำหรับบังคับใช้กับผู้กระทำความผิดนอกจากการลงโทษทางอาญา เพื่อใช้เป็นมาตรการบังคับทางกฎหมายที่เป็นทางเลือกในความผิดบางประเภท ซึ่งจะเป็นการป้องปรามผู้ที่เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบในระบบตลาดทุนด้วยมาตรการที่รวดเร็วและเหมาะสม และจะเป็นการช่วยส่งเสริมให้การบังคับใช้กฎหมายมีความน่าเชื่อถือ และสร้างความโปร่งใสในตลาดทุนไทยมากยิ่งขึ้น และมาตรการลงโทษทางแพ่งยังเป็นแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องกับตลาดทุนในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย และฮ่องกง เป็นต้น

๔.๓ นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ ในส่วนของการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ ได้พิจารณาตามแนวทางของพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๖ และกฎหมายหลักทรัพย์ต่างประเทศ เช่น อังกฤษ ออสเตรเลีย สิงคโปร์ มาเลเซีย และ Market Abuse Directive of European Union รวมทั้งการพิจารณาจากประสบการณ์การปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.ล.ต. ในการดำเนินคดีที่ผ่านมา เห็นว่า การกำหนดมาตรการเพื่อลดข้อจำกัดในการดำเนินคดีตามกฎหมายจะเป็นช่องทางสำคัญที่ช่วยให้การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการเชื่อมโยงตลาดทุนระหว่างประเทศมากขึ้น และลดข้อจำกัดในการบังคับใช้กฎหมายที่จะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการลงทุนระหว่างประเทศด้วย

๔.๔ อนึ่ง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว กำหนดว่า “เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติ จึงกำหนดให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีในแต่ละกระทรวงเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดลงนามในร่างหนังสือถึงเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่แนบ

นายทศพร/๑๕

A ๙๙

(นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ)
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง