

ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๓๐๘/ ๑๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ A603 สท
วันที่ 24 ก.ค. 2557/4.๐๐

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการ
จัดระเบียบในการส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดมาตรการจัดระเบียบในการส่งสินค้าออกไป
นอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๒๘
๒. สำเนาหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย ที่ ๐๐๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖
และที่ ๐๒๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเป็นสินค้าที่ต้อง
ปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ.
๔. พระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้
ปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกนอกราชอาณาจักร
พ.ศ. มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการกำหนดมาตรการ
จัดระเบียบในการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๒๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๒๘
กำหนดให้ผู้ส่งออกปลาทูน่า (Thunnidae) บรรจุภาชนะอัดลมออกไปนอกราชอาณาจักร จะต้องเป็นสมาชิก
ของสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป โดยยกเว้นไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่นำติดตัวออกไปเพื่อใช้เฉพาะตัว หรือใน
กรณีที่ยานพาหนะนำออกไปเพื่อใช้ในยานพาหนะนั้นๆ หรือในกรณีที่นำออกไปเพื่อเป็นตัวอย่างหรือการวิเคราะห์
เท่าที่จำเป็น เพื่อให้การส่งออกปลาทูน่าบรรจุภาชนะอัดลมไปนอกราชอาณาจักรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ และ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย
ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเพิ่มชื่อสมาคมฯ ในประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ (ฉบับที่ ๓๐)
พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้สมาชิกของสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยสามารถส่งออกปลาทูน่าบรรจุกระป๋องไปนอก
ราชอาณาจักรได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้การส่งออกสินค้าปลาทูน่าบรรจุภาชนะอัดลม (ปลาทูน่าบรรจุกระป๋อง) ไปนอกราชอาณาจักรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ชัดเจน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ไทยส่งออกปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเฉลี่ยปีละ ๕๐๐,๐๐๐ ตัน มูลค่า ๕๐,๐๐๐-๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๗ (ม.ค.-พ.ค.) มีการส่งออกปริมาณรวม ๒๔๔,๑๒๖ ตัน มูลค่า ๓๒,๑๐๕ ล้านบาท ปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖๓ แต่มูลค่าลดลงร้อยละ ๔.๔๗ เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๕๖ โดยมีตลาดส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ลิเบีย และญี่ปุ่น

๓.๒ การส่งออกปลาทูน่าบรรจุกระป๋องของไทยประสบกับปัญหาอุปสรรค/ข้อกีดกันทางการค้าที่เพิ่มมากขึ้น เช่น ปัญหาการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์ในอุตสาหกรรมประมงและผลิตภัณฑ์ ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เป็นต้น การกำหนดให้ผู้ส่งออกสินค้าปลาทูน่าบรรจุกระป๋องไปนอกราชอาณาจักรต้องเป็นสมาชิกของสมาคม จะช่วยให้ส่งออกเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เนื่องจากสมาคมจะช่วยกำกับดูแลสมาชิกให้ปฏิบัติตามกฎระเบียบของทั้งไทยและประเทศคู่ค้า โดยกำหนดให้ผู้ที่จะเข้าเป็นสมาชิกต้องปฏิบัติตามนโยบายของสมาคม เช่น ด้านการรักษาระดับคุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัยของอาหาร (Food Safety) ด้านการใช้ทรัพยากรประมงอย่างยั่งยืน (Sustainable Fishing) และต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ด้านจริยธรรมในการปฏิบัติต่อแรงงาน เป็นต้น

๓.๓ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมประมง สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย และสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป เพื่อพิจารณากรณีสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยขอเพิ่มชื่อในประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริงและทำความเข้าใจกับสมาคมเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการส่งออกกระหว่างภาคเอกชนด้วยกัน โดยที่ประชุมมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อการเพิ่มชื่อสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทยในประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ฉบับดังกล่าว เพื่อให้การส่งออกเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามกฎหมายของประเทศคู่ค้า

๓.๔ กระทรวงพาณิชย์ได้ยกย่องประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ คือ ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๒๘ และกำหนดให้ผู้ส่งออกปลาทูน่าบรรจุกระป๋องต้องเป็นสมาชิกสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป หรือสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย พร้อมทั้งกำหนดขอบเขตสินค้าที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๕ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ตามข้อ ๓.๔ สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกนอกราชอาณาจักรและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

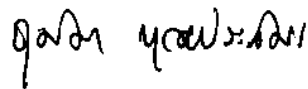
/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ปลาทูน่าบรรจุกระป๋องเป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอเรื่องเข้าพิจารณาในการประชุม คสช. (क्रम.) ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชุตีมา บุญประภัศร)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ
กองบริหารการค้าสินค้าทั่วไป
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๑๘
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๐๒