

ด่วนมาก

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๓๕๕๓

กคคด. วันที่

6128

ศพด.

ผกย.คสช.
รับที่.....
วันที่..... ๑๓ ๕.๑ ๕๓
เวลา..... ๑๓๐๐

20 สค 2557 9.๗๐๙.

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓

เรียน หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างข้อมติคณะกรรมการสิทธิการสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาสมัยที่ ๒๓

(๒) ร่างคำสั่งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓

(๓) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๒/๔๐๓

ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงยุติธรรม มีความประสงค์จะขอรับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการแต่งตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ (National Preparatory Committee -NPC) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน เพื่อเตรียมการด้านสารัตถะในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice - Crime Congress) สมัยที่ ๑๓ พร้อมทั้งจะกราบทูลเชิญพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงดำรงตำแหน่งองค์ที่ปรึกษา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้ทำหน้าที่ถวายงานแก่พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในเวทีระหว่างประเทศในช่วงหลายปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะที่ทรงดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ

/ณ กรุงเทพมหานคร...

ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบันนี้ กระทรวงยุติธรรม ใคร่ขอเรียนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเทศไทยได้รับคุณูปการจากพระวิสัยทัศน์และพระปรีชาสามารถของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ในการนำเสนอและผลักดันข้อริเริ่มทางการทูต (diplomatic initiatives) ของไทยในเวทีสหประชาชาติเพื่อเสริมสร้างมาตรฐานและบรรทัดฐานในด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทั้งในประเทศและระดับระหว่างประเทศ อาทิ โครงการ Enhancing Lives of Female Inmates (ELFI) ในพระดำริฯ ซึ่งนำไปสู่การรับรอง “ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง” (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders) หรือเป็นที่รู้จักในนาม “ข้อกำหนดกรุงเทพฯ” (UN Bangkok Rules) รวมทั้งประเด็นการต่อต้านความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก และการส่งเสริมหลักนิติธรรมในระเบียบวาระการพัฒนาของสหประชาชาติ (post-2015 development agenda) ฯลฯ

๒. ในทางปฏิบัติ การดำเนินการทูตเชิงรุกเพื่อผลักดันประเด็นด้านกระบวนการยุติธรรมตามแนวพระดำริข้างต้น จะกระทำได้ในการประชุมสหประชาชาติที่มีความสำคัญ ๒ เวทีหลัก ได้แก่

๒.๑ คณะกรรมาธิการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (Commission on Crime Prevention and Criminal Justice – CCPCJ) เป็นคณะกรรมาธิการหนึ่งภายใต้คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (Economic and Social Council – ECOSOC) และยังทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการบริหาร (Governing Body) ของสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC) มีกรอบภารกิจครอบคลุมถึงการกำหนดนโยบายและความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในรูปแบบต่างๆ และการวางมาตรฐานงานกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งองค์ประธาน (Chairperson) ของ CCPCJ สมัยที่ ๒๑ เมื่อปี ๒๕๕๕

๒.๒ การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice – UN Crime Congress) ซึ่งเป็นเวทีที่สำคัญที่สุดในการพิจารณาแนวโน้มและกำหนดทิศทางเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม มีกำหนดจัดขึ้นทุกๆ ๕ ปี โดยการประชุมครั้งล่าสุด คือ สมัยที่ ๑๒ มีขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๓ ณ เมืองซัลวาดอร์ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล (ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๑ ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อปี ๒๕๔๘)

๓. ในช่วงกว่า ๒ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยภายใต้การนำของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา โดยเฉพาะในช่วงที่ทรงดำรงตำแหน่งองค์ประธาน CCPCJ สมัยที่ ๒๑ ได้มีบทบาทอย่างแข็งขันในการขับเคลื่อนกระบวนการเตรียมการจัดประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ ซึ่งรัฐกาดารได้รับเลือกให้เป็นเจ้าภาพและมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงโตฮา ฝ่ายกาดารได้ให้ความสำคัญกับบทบาทดังกล่าวของไทยเป็นอย่างมาก และ

เคยกราบทูลเชิญพระเจ้าหลานเธอฯ เสด็จเยือนรัฐกาดาร้อย่างเป็นทางการเพื่อขอพระราชทานคำปรึกษาเกี่ยวกับการเตรียมการจัดการประชุมในด้านสารัตถะให้แก่กระทรวงมหาดไทยกาดารในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ตามลำดับ

๒. ข้อเท็จจริง

ในการประชุม CCPCJ สมัยที่ ๒๓ เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา ไทยได้ร่วมกับกาดาร เสนอร่างข้อมติ (draft resolution) เรื่อง “Follow-up to the Twelfth United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice and preparations for the Thirteenth United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice” เพื่อกำหนดแนวทางการเตรียมการไปสู่การประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๓ โดยข้อความในวรรคปฏิบัติการ ที่ ๑๑ ของร่างข้อมติดังกล่าว กำหนดให้ประเทศสมาชิกพิจารณาแต่งตั้ง “คณะทำงานระดับชาติ” (National Preparatory Committee - NPC) และคณะทำงานย่อยที่จำเป็น เพื่อระดมสมองและกำหนดทำที่ร่วมของประเทศไทย เพื่อให้สามารถแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมด้านสารัตถะในการอภิปรายในระเบียบวาระ (agenda items) และหัวข้อการประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop topics) รวมไปถึงการเจรจาปฏิญญาโดฮา (Doha Declaration) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งจะเป็นเอกสารทางการเมืองฉบับเดียวที่เป็นผลลัพธ์ของการประชุมในครั้งนี้

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การกำหนดยุทธศาสตร์และทำที่ไทยต่อประเด็นสารัตถะ ตลอดจนการจัดการด้านพิธีการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๓ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และสมพระเกียรติพระเจ้าหลานเธอฯ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ผ่านหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้กระทรวงยุติธรรมแต่งตั้ง “คณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓” (National Preparatory Committee - NPC) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน และกราบทูลเชิญพระเจ้าหลานเธอฯ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงดำรงตำแหน่งองค์ที่ปรึกษา รายละเอียดร่างคำสั่งปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมได้ประสานขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศต่อการแต่งตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice - Crime Congress) สมัยที่ ๑๓ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนการแต่งตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ ดังกล่าวเพื่อให้การเข้าร่วมประชุมของคณะผู้แทนไทยเป็นไปอย่างราบรื่นและบรรลุเป้าประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่ที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อขอความเห็นชอบ เพื่อที่กระทรวงยุติธรรมจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวน หลีกภัย)

รองปลัดกระทรวงยุติธรรม

รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงยุติธรรม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๙๔๕,

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๒