

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๙๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 6451  
รับ 26 50.57 845

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ จัดเข้าวาระ... 26 ส.ค. 2557

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๒๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๗๕๙ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๑ เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เห็นควรสนับสนุนร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอเนื่องจากจะช่วยส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน พัฒนาเศรษฐกิจ ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ อันจะเป็นผลดีต่อสิ่งแวดล้อม สามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของผู้นำเอเปคในการสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ มีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

๑. Beijing Declaration น่าจะแปลเป็นภาษาไทยว่า “ปฏิญญาปักกิ่ง” มากกว่า “แถลงการณ์ร่วม”

๒. เนื่องจาก Beijing Declaration เป็นผลลัพธ์ที่มีลักษณะเป็นการแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบาย ดังนั้น การใช้ถ้อยคำบางประการ อาทิ “commit to” อาจจะก่อให้เกิดข้อผูกพันเชิงนโยบายระหว่างประเทศ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบว่า ประเทศไทยพร้อมที่จะผูกพันหรือไม่/อย่างไร และในระดับใด หากประสงค์จะหลีกเลี่ยงการใช้ถ้อยคำในลักษณะผูกพันดังกล่าว กระทรวงพลังงานอาจพิจารณาใช้ถ้อยคำอื่น เช่น “determine to”

๓. การให้คำมั่นเรื่องการสร้างระบบใหม่เพื่อจัดการกับความมั่นคงด้านพลังงานในภูมิภาค ยังไม่มีความชัดเจนว่าระบบดังกล่าวจะมีการดำเนินงานอย่างไร และจะก่อให้เกิดภาระผูกพันกับประเทศไทยหรือไม่/อย่างไร โดยเฉพาะในเชิงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงานจึงควรที่จะพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน และควรเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับบริบท ในการพัฒนาประเทศและแนวทางการปฏิรูปพลังงานของประเทศไทยด้วย

๔. การให้คำมั่นในการยกระดับความสามารถในการรองรับภาวะฉุกเฉินในการจัดหา น้ำมันและก๊าซธรรมชาติ และการกำหนดราคาพลังงานที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดเสถียรภาพและความมั่นคงด้านพลังงานในภูมิภาค เป็นประเด็นที่แต่ละเขตเศรษฐกิจน่าจะมีแผนการรองรับอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานควรคำนึงถึงขีดความสามารถ ต้นทุนทรัพยากร และผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชนชาวไทยเป็นหลัก

๕. การขจัด...

๕. การจัดข้อปกป้องทางการค้าและมาตรการข้อจำกัดซึ่งเป็นอุปสรรคต่อเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนเป็นประเด็นที่ทุกเขตเศรษฐกิจให้ความสำคัญ อย่างไรก็ตาม จะต้องมีการศึกษาและหารือถึงรูปแบบ และแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของแต่ละเขตเศรษฐกิจ โดยเฉพาะสำหรับประเทศไทยที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาในเรื่องของการปฏิรูปพลังงาน

๖. การให้คำมั่นในการกำหนดเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนในการใช้พลังงานทั้งหมดเป็นสองเท่าจากปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๓๐) เป็นเป้าหมายการดำเนินงานที่ท้าทาย เนื่องจากเรื่องพลังงานหมุนเวียนมีความเชื่อมโยงอย่างมีนัยสำคัญกับเรื่องความมั่นคงทางอาหารและทรัพยากรน้ำ ดังนั้น จึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารและทรัพยากรน้ำ

๗. การพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งแม้จะถือว่าเป็นพลังงานสะอาด มีประสิทธิภาพ และทันสมัย และมีศักยภาพสูงที่จะใช้เป็นกลยุทธ์ในการเพิ่มความหลากหลายทางด้านพลังงาน และตอบสนองต่อความต้องการด้านพลังงานและการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่ในการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ดังกล่าวในประเทศไทยถือเป็นประเด็นละเอียดอ่อนที่ต้องมีการศึกษาผลดีและผลเสียอย่างรอบคอบ รวมทั้งมีการให้ข้อมูลและความรู้ต่อสาธารณะชนให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์ก่อนการพิจารณาดำเนินการ

๘. การพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ซึ่งเป็นการใช้เทคโนโลยีระดับสูงที่มีราคาแพง ต้องคำนึงถึงนโยบายและระดับการพัฒนาของแต่ละเขตเศรษฐกิจด้วย นอกจากนี้ จะต้องมีการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับสาธารณะชนรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ด้วย

๙. การตั้งศูนย์พลังงานอย่างยั่งยืนของเอเปค กระทรวงพลังงานควรคำนึงถึงภาระผูกพันในอนาคตและความยั่งยืนของศูนย์พลังงานฯ ทั้งในแง่นโยบาย เทคนิค และภาระผูกพันทางการเงิน (หากมี) นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานควรกำหนดบทบาทของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมกับศูนย์พลังงานฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย

ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาความพร้อมในการดำเนินการตาม Declaration รวมทั้งพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปพลังงานของไทยในอนาคต และเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงต่อประชาชนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางมิ่งขวัญ วิชารังสฤทธิ)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐