

100 ๒๑.๙๒



สำนักเลขที่ ๖๔๐๙ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๗ ๘.๔๕
รับที่ ๖๔๐๙ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๗ ๘.๔๕

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๘๗๙

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อร่างແດลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

ข้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๖๒๔

เรื่องที่ ๒๒๒

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒๖ ส.ค. ๒๕๕๗

## จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ข้างถึง ขอความเห็นต่อร่างແດลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งเสนอโดยกระทรวงพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ความเจ็บแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

### ๑. ภาพรวมด้านสวัสดิภาพ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อดีข้อด้อยต่อเป้าหมายที่ระบุในร่างແດลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานเอเปคในการลดความหนาแน่นในการใช้พลังงาน (energy intensity) ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ลงร้อยละ ๔๕ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เป็นจุดที่สำคัญที่สุด ให้ในແດลงการณ์ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๑ และ

๑.๒ สำหรับเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน (renewable energy) ให้ได้ ๒๒ เท่า ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ภายในต่อร่างແດลงการณ์ร่วมฯ นั้น เป็นเป้าหมายใหม่ที่ยังไม่เคยผ่านการรับรองมาก่อน อย่างไรก็ได้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน ลดคล่องกับแผนงานด้านยุทธศาสตร์ด้านพลังงานของไทยซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อไทยในอนาคต จึงไม่มีข้อดีข้อด้อยหากกระทรวงพลังงานและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเห็นว่าสามารถดำเนินการตามเป้าหมายได้

๑.๓ สำหรับร่างเอกสาร "Instructions of the APEC Energy Ministers" นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า มีเนื้อหาเป็นการมอบหมายให้คณะกรรมการด้านพลังงานภายใต้กรอบเอเปค ดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการและคณะกรรมการด้านอื่น ๆ ของเอเปค กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อดีข้อด้อย หากกระทรวงพลังงานในส่วนหน่วยงานผู้ประสานงานหลักด้านพลังงานในกรอบเอเปคเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ โดยขอให้ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของไทยอย่างใกล้ชิด

### ๒. ประเด็นเรื่องข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศขออภัยน้ำความเห็นตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ปรึกษาด้านพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๔๗๙ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ว่า ร่างແດลงการณ์ฯ

รวมถึง "Instructions of the APEC Energy Ministers" ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้าย มีสาระสำคัญ คือ การแสดงเจตนาการณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีด้านพลังงานของเอเปค ที่จะดำเนินความร่วมมือ เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงทางพลังงานอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร ดังกล่าว และโดยที่การจัดตั้งศูนย์ความยั่งยืนทางพลังงานในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในยุคหน้าที่ ๑๕ ของ ร่างແຄลงการณ์ฯ ก็เป็นการจัดตั้งและบริหารจัดการโดยจีน และไม่เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมาย ระหว่างประเทศกับสมาชิกเอเปครวมทั้งประเทศไทยแต่อย่างใด ดังนั้น ร่างແຄลงการณ์ดังกล่าวจึงไม่ เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญา อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างແຄลงการณ์ฯ มีเนื้อหาซึ่งมีนัยทางด้านนโยบาย กระทรวง พลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างແຄลงการณ์ฯ ให้คณะกรรมการสงบ แห่งชาติ (คสช.) พิจารณา ตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องการจัดส่วนงาน การกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของ คสช.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐสุรุณ พิชิตสาร)

รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๔๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๗๗