

สำนักเลข เอก รัตนธรรม	ฝกย.คสช.
รับที่ 6180 ส.พ.ค.	รับที่ ส.พ.ค.
วันที่ 1 ส.ค. 2557	วันที่ 9 ก.ค. 57
เวลา 16.00	เวลา 9.00

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/ ๓๕๖๕

จัดท. ๕11

๓๐-๕/๖๑๑

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติเพื่อหารือแนวทางและวิธีการในการป้องกัน สืบสวน สอบสวน ดำเนินคดี และลงโทษการฆ่าผู้หญิงและเด็กผู้หญิงอันเนื่องมาจากความเป็นเพศหญิง

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ผ่านหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC)

ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. คำแปลภาษาไทย (อย่างไม่เป็นทางการ) ของสำเนาหนังสือ UNODC ตามข้อ ๑

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๕๔

ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๗

๔. ร่างหนังสือตอบรับความตกลงจากฝ่ายไทย

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้รับหนังสือแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า สำนักงานสหประชาชาติ ว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC) ได้กำหนดจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติเพื่อหารือแนวทางและวิธีการในการป้องกัน สืบสวน สอบสวน ดำเนินคดี และลงโทษการฆ่าผู้หญิงและเด็กผู้หญิงอันเนื่องมาจากความเป็นเพศหญิง (Open-ended intergovernmental expert group meeting to discuss ways and means to more effectively prevent, investigate, prosecute and punish gender-related killing of women and girls) ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งในการจัดประชุมดังกล่าวนี้จำเป็นต้องมีการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักงาน UNODC และกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวมของร่างความตกลงฯ ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ความตกลงในนามของรัฐบาลไทยที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสหประชาชาตินั้น เห็นว่าหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวจึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยข้อที่ ๒ ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดส่วนงาน การกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนโยบายเฉพาะหน้าและนโยบายระยะยาว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/๑.ข้อเท็จจริง...

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากการดำเนินนโยบายด้านการต่อต้านความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิงในเวทีสหประชาชาติ โดยการนำของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ที่ได้ทรงผลักดันร่างข้อมติสหประชาชาติ เรื่อง Taking action against gender-related killing of women and girls ระหว่างการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (Commission on Crime Prevention and Criminal Justice - CCPCJ) สมัยที่ ๒๒ จนได้รับการรับรองโดยที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๘ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ (ข้อมติสหประชาชาติที่ ๖๘/๑๙๑)

๑.๒ เพื่อประสานการดำเนินงานตามข้อมติดังกล่าว นาย Yury Fedotov ผู้อำนวยการบริหารสำนักงาน UNODC ได้มีหนังสือกราบทูลพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา เกี่ยวกับการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทย และสำนักงาน UNODC สำหรับการจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ส่งต่อให้กระทรวงยุติธรรม ผ่านผู้อำนวยการสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมโดยสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ได้เคยรับผิดชอบการจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญระหว่างประเทศ ร่วมกับสำนักงาน UNODC มาแล้วหลายครั้ง และได้มีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพในลักษณะดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบ

๒.๑ ในกรณีนี้ สำนักงาน UNODC ระบุว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบในการจัดการประชุมดังกล่าวจากรัฐบาลไทยเป็นลายลักษณ์อักษรแล้ว ให้ถือว่าการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างกัน (Exchange of Letters) เป็นความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติสำหรับการจัดการประชุมในครั้งนี้

๒.๒ ความตกลงประเทศเจ้าภาพดังกล่าว มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐและองค์การระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดพันธกรณีแก่คู่ภาคีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงดังกล่าวก่อนจะดำเนินการให้มีผลผูกพัน ตามความข้อ ๒ ของประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดส่วนงานการกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งกำหนดว่า คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนโยบายเฉพาะหน้าและนโยบายระยะยาว

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จึงเห็นสมควรพิจารณาให้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่ที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
เพื่อเห็นชอบการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพตามที่เสนอข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ)

รองปลัดกระทรวงยุติธรรม

รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงยุติธรรม

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๐๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๓๕