

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 6440
26 ส.ค. 55 8-30
วันที่.....เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พพ. ร.บ. ๒๑๑
วันที่ ๒๕.๘
๑๐.๓๐ น.

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ จดเข้าวาระ 26 ส.ค. 2557

เรื่อง การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติเพื่อหารือ
แนวทางและวิธีการในการป้องกัน สืบสวน สอบสวน ดำเนินคดี และลงโทษการฆ่าผู้หญิง
และเด็กผู้หญิงอันเนื่องมาจากความเป็นเพศหญิง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๖๓๓
ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
กรณีการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติเพื่อหารือ
แนวทางและวิธีการในการป้องกัน สืบสวน สอบสวน ดำเนินคดี และลงโทษการฆ่าผู้หญิงและเด็กผู้หญิง
อันเนื่องมาจากความเป็นเพศหญิง ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า สำนักงานสหประชาชาติ ว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and
Crime - UNODC) ได้จัดทำข้อเสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญนานาชาติเพื่อ
หารือแนวทางและวิธีการในการป้องกัน สืบสวน สอบสวน ดำเนินคดี และลงโทษการฆ่าผู้หญิงและ
เด็กผู้หญิงอันเนื่องมาจากความเป็นเพศหญิง โดยมีสาระสำคัญกำหนดหน้าที่ให้รัฐบาลไทย
ต้องปฏิบัติ กล่าวคือ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ผู้เชี่ยวชาญ เจ้าหน้าที่
ของสหประชาชาติ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการชำนัญพิเศษที่เข้าร่วมประชุมหรือปฏิบัติการกิจ
เกี่ยวกับการประชุม การเดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม
การคุ้มครองโดยตำรวจในกรณีที่มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ การจัดการต่อการฟ้องร้อง
สหประชาชาติหรือเจ้าหน้าที่สหประชาชาติ ตลอดจนการจัดหาสถานที่สำหรับการประชุม เจ้าหน้าที่
เครื่องใช้สำนักงาน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการประชุม ส่วน UNODC จะรับผิดชอบในการวางแผน
และดำเนินการประชุม ค่าใช้จ่ายและการจัดการด้านธุรการ รวมทั้งการจัดเตรียมเอกสารและรายงาน
ผลการประชุม เป็นต้น ในกรณีที่มิข้อพิพาทระหว่างกันโดยคู่ภาคีไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คู่ภาคีฝ่ายใด
ฝ่ายหนึ่งสามารถเสนอเรื่องต่ออนุญาโตตุลาการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งหากรัฐบาลไทยยืนยันเป็นลายลักษณ์อักษร

ตามข้อเสนอดังกล่าว ให้ถือว่าหนังสือของ UNODC และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยเป็นหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) และก่อให้เกิดความตกลงระหว่างไทยกับสหประชาชาติในการจัดประชุม และมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่รัฐบาลไทยมีหนังสือตอบรับและตลอดระยะเวลาในการจัดการประชุม ดังกล่าว จึงเห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนทั้งสองฉบับจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีจุดหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการจัดประชุม ซึ่งในส่วนของการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมประชุมเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ สำหรับการเดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียมเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเนื่องจากหนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องอยู่ในอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง หากผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๐ (นายอัศวพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th