

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5038 สภท
วันที่ 29 ก.ค. 2557/1045

ผลสจว.
เลขรับ พม. 9๕
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๕๗
เวลา ๑๓๐๐ ๐๒๐



กพท 81

ค. ๕/๗.๓.๕๗

ที่ พม ๕๑๐๒/๗๕๗๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้น
องค์กรของการเคหะแห่งชาติ

เรียน หัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๑๐๒/๑๗๗๕๖
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๔๒๑
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้
แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑ เล่ม
๒. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ แผนงานปี ๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ เล่ม
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุดที่ นร ๑๑๑๕/๗๔๖๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓ แผ่น
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส
๐๒๒๐.๒/๓๑๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๒ แผ่น
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
(คสช.)) จำนวน ๒ แผ่น

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องแผนการ
ลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของ
การเคหะแห่งชาติ มาเพื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวนี้อยู่ภายใต้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบแผนพลิกฟื้น
ของการเคหะแห่งชาติโดยให้คงบูรณกรรมโครงการบ้านเอื้ออาทรไว้กับการเคหะแห่งชาติ และ

.../เห็นชอบ

เห็นชอบในหลักการสำหรับการลงทุนพัฒนาโครงการที่มีศักยภาพ โดยให้การเคหะแห่งชาติเสนอหลักเกณฑ์รายละเอียด และกรอบการลงทุนตามขั้นตอน รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธานกรรมการเสนอ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ปี พ.ศ.๒๕๑๙ - ๒๕๕๖) ของการเคหะแห่งชาติ ณ กันยายน ๒๕๕๖ การเคหะแห่งชาติดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จรวมทั้งสิ้น ๗๐๕,๔๔๑ หน่วย ประกอบด้วย โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดรวม ๒๓๓,๙๖๔ หน่วย โครงการเคหะชุมชนรวม ๑๔๑,๖๕๗ หน่วย โครงการพิเศษและบริการชุมชนรวม ๓,๙๘๐ หน่วย โครงการเคหะข้าราชการรวม ๕๐,๑๐๗ หน่วย โครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ รวม ๘๔๕ หน่วย โครงการแก้ไขวิกฤตอสังหาริมทรัพย์รวม ๒๕๘ หน่วย โครงการราชภัฏรวม ๒,๓๗๔ หน่วย และโครงการบ้านเอื้ออาทรรวม ๒๗๒,๒๕๖ หน่วย

ปัจจุบันการเคหะแห่งชาติดำเนินงานโครงการบ้านเอื้ออาทร ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีปรับลดกรอบเป้าหมายดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยปรับลดหน่วยดำเนินการจาก ๖๐๑,๗๒๗ หน่วย คงเหลือหน่วยดำเนินการ ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐) และปรับลดหน่วยดำเนินการจาก ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย คงเหลือหน่วยดำเนินการ ๒๘๑,๕๕๖ หน่วย (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒) ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖ การเคหะแห่งชาติดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทรแล้วเสร็จรวมทั้งสิ้น ๒๗๒,๒๕๖ หน่วย อยู่ระหว่างดำเนินการรวมทั้งสิ้น ๙,๓๐๐ หน่วย

๑.๓ การเคหะแห่งชาติ ได้นำที่ดินและสินทรัพย์รอการพัฒนาที่มีศักยภาพมาพัฒนา โดยจัดทำเป็นแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๙๖ โครงการ ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ วงเงินลงทุน จำนวน ๓๔,๑๙๘.๔๗๕ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งระบุว่า การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้วจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ซึ่งกำหนดไว้ว่า ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานกำหนด โดยให้แสดงข้อมูลด้านแผนการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) และแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรประกอบด้วย โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐวิสาหกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบลงทุนต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี “งบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการประการใด

.../ในระหว่าง

ในระหว่างปี ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลมแล้วแต่กรณี” “งบลงทุนเต็มตามโครงการ ไม่ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการในระหว่างปีหรือไม่ก็ตาม ให้เสนอพร้อมงบลงทุนประจำปีด้วย” และตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเคหะแห่งชาติต้องลงทุนพัฒนาโครงการใหม่ที่มีศักยภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเพื่อให้มีรายได้ สามารถหลีกเลี่ยงจากภาวะขาดทุน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะนำเสนอแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การเคหะแห่งชาติภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดเตรียมแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ สรุปสาระสำคัญดังนี้ แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๙๖ โครงการ ๔๙,๗๖๙ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๓๔,๑๙๘.๔๗๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ รวมทั้งสิ้น ๔,๓๙๖.๐๕๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (ส่วนที่ขอจัดสรรเพิ่มเติม) รวมทั้งสิ้น ๓,๘๖๗.๕๑๒ ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศรวมทั้งสิ้น ๒๕,๙๓๔.๙๑๓ ล้านบาท โดยมีหน่วยดำเนินการในกรุงเทพมหานคร ปริมาณพล จำนวน ๔๐ โครงการ ๓๑,๖๘๘ หน่วย และภูมิภาค จำนวน ๕๖ โครงการ ๑๘,๐๗๑ หน่วย เพื่อตอบสนองต่อบทบาทและภารกิจของการเคหะแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาและสร้างความมั่นคงในการอยู่อาศัยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยของประเทศ

๔.๒ การเคหะแห่งชาติได้นำเสนอแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ รวม ๙๖ โครงการ ๔๙,๗๖๙ หน่วย ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ต้นทุนโครงการรวมทั้งสิ้น ๔๖,๖๐๗.๘๔๕ ล้านบาท วงเงินลงทุน จำนวน ๓๔,๑๙๘.๔๗๕ ล้านบาท และขออนุมัติจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๗ รวม ๔๗ โครงการ ๒๐,๖๑๑ หน่วย ต้นทุนโครงการรวมทั้งสิ้น ๑๘,๓๔๕.๓๕๖ ล้านบาท วงเงินลงทุนรวม ๑๓,๑๑๓.๑๕๙ ล้านบาท ตามหนังสือที่ พม ๕๑๐๒/๑๓๘๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ พม ๕๑๐๒/๑๓๗๕๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อเสนอแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ และเสนอโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามอ้างถึง ๑) แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

.../จึงทำให้

จึงทำให้แผนการลงทุนและโครงการดังกล่าวไม่ได้เข้ารับการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามอ้างถึง ๒)

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือด่วนมากที่ นร ๑๑๐๑/๗๑๐๘ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมีมติเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการกรอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๓๔,๑๙๘.๔๗๕ ล้านบาท พร้อมทั้งเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๘ โครงการ จำนวน ๑๖,๑๔๖ หน่วย กรอบวงเงินลงทุนรวม ๙,๕๗๗.๗๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุนรวม ๑,๒๔๙.๙๕๘ ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๗,๑๑๓.๕๗๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑,๒๑๔.๒๒๔ ล้านบาท

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบหลักการกรอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ภายใต้แผนพลิกฟื้นองค์กรของการเคหะแห่งชาติ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๓๔,๑๙๘.๔๗๕ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. อนุมัติโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ รวม ๓๘ โครงการ จำนวน ๑๖,๑๔๖ หน่วย ต้นทุนโครงการรวมทั้งสิ้น ๑๓,๕๙๑.๐๐๔ ล้านบาท กรอบวงเงินลงทุนรวม ๙,๕๗๗.๗๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุนรวม ๑,๒๔๙.๙๕๘ ล้านบาท เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๗,๑๑๓.๕๗๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑,๒๑๔.๒๒๔ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๗,๑๑๓.๕๗๐ ล้านบาท โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๒,๕๒๓.๐๗๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๔๑๒.๙๖๓ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๗๗.๕๓๗ ล้านบาท

๔. ให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๑,๒๔๙.๙๕๘ ล้านบาท โดยการเคหะแห่งชาติจะใช้จากเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ จำนวน ๑,๓๐๖.๘๖๑ ล้านบาท แต่หากกระทรวงการคลังไม่อนุมัติการขยายการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวน ๑,๒๔๙.๙๕๘ ล้านบาท สำหรับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗

ทั้งนี้ การอนุมัติตามข้อ ๑-๔ ข้างต้น เป็นการอนุมัติกรอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ และการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ เท่านั้น ส่วนการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ การเคหะแห่งชาติจะเสนอขออนุมัติโครงการตามขั้นตอนต่อไป

และสำหรับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ ที่มีวงเงินลงทุนเกิน ๑๐๐ ล้านบาท จำนวน ๒๙ โครงการ หากได้รับอนุมัติการดำเนินการแล้ว การเคหะแห่งชาติจะจัดทำรายงานและเสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศฉบับที่ ๗๘/๒๕๕๗ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต่อไป

พร้อมนี้ ได้แนบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชียร ชวลิต)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๑ ๖๐๙๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๕๓๐