

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖๔๕๑
๒๖ ส.ค. ๒๕๕๗ ๘:๓๐
วันที่.....เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามในแนวทางปฏิบัติว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวกับการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยานพลเรือนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia-Pacific Code of Conduct on Cooperation Relating to Civil Aviation Accident/Incident Investigation) ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๐๐๓

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒๕ ส.ค. ๒๕๕๗
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรณีการลงนามในแนวทางปฏิบัติว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวกับการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยานพลเรือนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia-Pacific Code of Conduct on Cooperation Relating to Civil Aviation Accident/Incident Investigation) ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า แนวทางปฏิบัติว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวกับการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยานพลเรือนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เป็นเอกสารที่ทำขึ้นระหว่างประเทศภาคีสมาชิกองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญเป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือของภาคีด้านการสอบสวนอุบัติเหตุหรืออุบัติการณ์ของอากาศยานพลเรือนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเพื่อส่งเสริมความสามารถความเป็นมืออาชีพ และยกระดับความปลอดภัยด้านการบินในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับให้ต้องปฏิบัติ อีกทั้ง องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ได้ระบุไว้ในหนังสือ ที่ Ref.: T6/13.9-AP 012/13 (FS) ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ว่า แนวทางปฏิบัติฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่แนวทางปฏิบัติดังกล่าวเป็นความร่วมมือร่วมกันระหว่างประเทศภาคีสมาชิกขององค์การการบิน

พลเรือนระหว่างประเทศ จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มี คณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติในฐานะใช้อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะพิจารณา ให้ความเห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th