

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๓๖๐๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6744 ส.ด
วันที่ 25 ส.ค. 2557 14/70

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

จัดเข้าวาระ..... 26 ส.ค. 2557

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี. เรื่องที่ ๓๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๐๐๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการตามแนวทางข้างต้น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืนตามที่ได้วางเป้าหมายไว้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักเกณฑ์และหลักฐานที่จำเป็นในการเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างชัดเจน รวมทั้ง มีแนวทางการประชาสัมพันธ์ที่เข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยคำนึงถึงความแตกต่างระหว่างกลุ่มเป้าหมายในเขตเมืองและเขตชนบท เพื่อไม่ให้ปัญหาดังกล่าวเป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการอย่างที่เคยเกิดขึ้นในโครงการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓

๒. เห็นควรให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินเฉพาะกิจและองค์กรการเงินชุมชนที่จะเข้าร่วมโครงการ โดยคำนึงถึงสถานะการเงิน ความสามารถในการบริหารจัดการหนี้สินหลังเข้าร่วมโครงการ และความสามารถในการฟื้นฟูศักยภาพลูกหนี้ของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดิน และไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินของหน่วยงานดังกล่าวในอนาคต

ทั้งนี้ ในกรณีของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณายืนยันถึงความเหมาะสมอีกครั้ง เนื่องจากปัจจุบัน ธอท. ประสบปัญหาทางการเงินและอยู่ในช่วงดำเนินการตามแผนฟื้นฟู ซึ่งการเข้าร่วมดำเนินการอาจส่งผลกระทบในเชิงลบต่อฐานะทางการเงินของ ธอท. และอาจกระทบต่อการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูได้

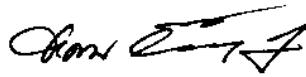
๓. เห็นควรให้กระทรวงการคลังเพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้ใกล้ชิดของผู้ประสบปัญหาหนี้นอกระบบเข้าร่วมในขั้นตอนการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของลูกหนี้ด้วยเพื่อให้ผู้ใกล้ชิดเป็นส่วนสนับสนุนสำคัญในการผลักดันให้การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมประสบผลสำเร็จ และการที่ผู้ใกล้ชิดได้มีส่วนร่วมในกระบวนการจะได้รับการปลูกฝังแนวคิด พฤติกรรม วินัย และความรับผิดชอบทางการเงินที่ดี ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาการเกิดหนี้นอกระบบรายใหม่ในอนาคตไปอีกทางหนึ่ง

๔. เห็นควรให้มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับอาสาสมัครของภาครัฐในพื้นที่ โดยเฉพาะขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบลูกหนี้ที่ได้เข้าร่วมโครงการแล้ว เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ลูกหนี้กลับเข้าไปสู่วงจรปัญหาหนี้ในระบบอีกครั้ง รวมทั้ง เป็นแหล่งข้อมูลที่สำคัญที่จะใช้ในการประเมินความสำเร็จของโครงการในแต่ละพื้นที่ และสะท้อนปัญหาในการดำเนินการเพื่อใช้ปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. เห็นควรให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เร่งรัดการจัดทำยุทธศาสตร์การให้ความรู้ทางการเงิน (National Strategies for Financial Education) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะเป็นแนวทางสำคัญในการสร้างองค์ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ที่เหมาะสมสำหรับประชาชนในทุกระดับ และจะเป็นการแก้ไขปัญหาการก่อหนี้ในระบบอย่างแท้จริง รวมทั้ง ควรมีการประสานงานกับศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นแหล่งในการกระจายองค์ความรู้ด้านการเงินสู่ภาคประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ