

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔ / ๒๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6328 ลว
วันที่ 25 ต.ค. 2557 9.10

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓

สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติให้ดำเนินการตามแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ

เรียน หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

๒. แนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ

๓. ข้อเสนอโครงการสนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรยางพาราและสนับสนุนผู้ประกอบการ
ผลิตภัณฑ์ยาง รวม ๓ โครงการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้ดำเนินการตามแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ เพื่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อาคาร ๑ ชั้น ๒ โดยมีรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ โดยให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ ทั้งมาตรการและโครงการ ตามความเห็นข้อเสนอแนะของที่ประชุม และร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบปรับปรุงโครงการสนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ ในเรื่องอัตราดอกเบี้ยและระยะเวลาโครงการ เพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ราคายางพาราในประเทศไทยมีแนวโน้มต่ำลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ทำให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน ซึ่งปัจจัยหลักที่ทำให้ราคายางต่ำลง ได้แก่ มีอุปทานส่วนเกินของประเทศจากโครงการรัฐที่ผ่านมา ปัญหาด้านการตลาด โดยยางพาราเป็นสินค้าโภคภัณฑ์ที่มีการซื้อขายในตลาดล่วงหน้า ซึ่งไม่มีการส่งมอบสินค้าจริง ทำให้ตลาดยางพาราในประเทศไทยไม่สะท้อนราคาที่แท้จริง รวมทั้งมีการใช้ยางพาราในประเทศน้อย เนื่องจากผู้ประกอบการไทยขาดเทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัย และขาดการวิจัย/พัฒนาผลิตภัณฑ์ยางเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างเป็นรูปธรรม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อดำเนินการแก้ปัญหา และพัฒนาในประเทศต่าง ๆ ได้แก่

๓.๑ บริหารจัดการสต็อกยางของรัฐเพื่อให้อุปทานยางส่วนเกินในประเทศหมดไป

๓.๒ บริหารจัดการยางปัจจุบันที่ผลผลิตออกสู่ตลาดจนถึงช่วงฤดูแล้งเพื่อยกระดับราคา โดยการเสริมสภาพคล่องการดำเนินธุรกิจของสถาบันเกษตรกร และพัฒนาคุณภาพยาง

/๓.๓ เพิ่มมูลค่า...

๓.๓ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์โดยการแปรรูปเพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกร และพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราในประเทศ

๓.๔ พัฒนayangพาราเพื่อความยั่งยืน โดยพัฒนาระบบตลาดยางพารา การวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์ การควบคุมพื้นที่ปลูกยาง และการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ มติ กนย. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการแนวทางพัฒนayangพาราทั้งระบบ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ กนย. ได้ปรับปรุงรายละเอียดตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมแล้ว ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ๙ แนวทาง ๑๒ โครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑. มาตรการเร่งด่วน

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีแรก (ล้านบาท)
<u>แนวทางการจัดการสต็อกยาง</u>			
๑) โครงการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ	กษ.	ส.ค.-ธ.ค.๕๗	-

๒. มาตรการต่อเนื่อง

๒.๑ มาตรการต่อเนื่องที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน โดยใช้งบกลางปี ๒๕๕๗

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีแรก (ล้านบาท)
<u>แนวทางยกระดับราคาโดยเพิ่มสภาพคล่องด้านการตลาด</u>			
๑) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท	กษ. ธ.ก.ส.	๑ ก.ย. ๕๗ - ๓๑ ธ.ค.๕๘	๓๕๐.๐๐
<u>แนวทางเพิ่มมูลค่าและคุณภาพผลผลิต</u>			
๒) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา ๕,๐๐๐ ล้านบาท	กษ. ธ.ก.ส.	๑ ก.ย. ๕๗ - ๓๑ ส.ค. ๖๗	๑๗๗.๗๕
๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางพารา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท	อก. ธ.ออมสิน	๑ ก.ย. ๕๗ - ๓๑ ส.ค. ๖๗	๔๕๐.๐๐

๒.๒ มาตรการต่อเนื่องที่จำเป็นต้องดำเนินการ

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีแรก (ล้านบาท)
<u>แนวทางปรับโครงสร้างด้านการตลาด</u>			
๑) โครงการพัฒนาตลาดตามแผนปรับโครงสร้างระบบตลาดยางพารา	กษ. พณ., กค.	ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๖๐	งปกต

/มาตรการ...

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีแรก (ล้านบาท)
<u>แนวทางตลาดส่งออกใหม่</u> ๒) โครงการจัดตลาดใหม่เพื่อส่งออกยางพารา	พณ.	ปี ๕๘ เป็นต้นไป	งบปกติ
<u>แนวทางเพิ่มการใช้ยางในประเทศ</u> ๓) โครงการส่งเสริมการลงทุนด้านผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ/โครงการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง	BOI	ปี ๕๘ เป็นต้นไป	งบปกติ
<u>แนวทางการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง</u> ๔) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง	กษ. อก.	หารือการจัดตั้ง ส.ค. - ก.ย. ๕๗	-
<u>แนวทางควบคุมพื้นที่ปลูกยาง</u> ๕) โครงการควบคุมปริมาณการผลิต	กษ. / ทส.	ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๖๔	ใช้เงิน cess และงบปกติ
<u>แนวทางพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร</u> ๖) โครงการลดต้นทุนการผลิต ๗) โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๘) โครงการผลิตเพื่อเสริมรายได้ในสวนยางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	กษ. กษ. กษ.	ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๕๘ ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๕๘ ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๖๔	งบปกติ งบปกติ ใช้เงิน cess

๔.๑.๒ ขณะนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดทำรายละเอียดโครงการ ภายใต้แนวทางพัฒนา ยางพาราทั้งระบบตามมติ กนย. ข้างต้นแล้ว ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นโครงการสนับสนุนสินเชื่อที่จำเป็นต้อง ดำเนินการโดยเร่งด่วน จำนวน ๒ โครงการ และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมได้จัดทำรายละเอียดโครงการ สนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง จำนวน ๑ โครงการ รวมกรอบวงเงินงบประมาณทั้ง ๓ โครงการ รวม ๕,๙๓๘.๒๕ ล้านบาท และงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนในปีแรกจากงบกลางปี ๒๕๕๗ จำนวน ๙๗๗.๗๕ ล้านบาท ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อ รวบรวมยาง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (สินเชื่อจาก ธ.ก.ส.) ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวมทั้ง ที่ขอรับการสนับสนุน ๓๕๐.๐๐ ล้านบาท (ค่าชดเชยดอกเบี้ย ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ค่าประกันวินาศภัยและบริหาร โครงการ ๕๐.๐๐ ล้านบาท) โดยขอรับการสนับสนุนจากงบกลางปี ๒๕๕๗

๒) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา ๕,๐๐๐ ล้านบาท (สินเชื่อจาก ธ.ก.ส.) ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๗) กรอบงบประมาณตลอดโครงการ จำนวน ๑,๐๘๘.๒๕ ล้านบาท กรอบงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนปีแรกจากงบกลางปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๗๗.๗๕ ล้านบาท (ค่าชดเชยดอกเบี้ย ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนเบี้ยประกันวินาศภัยแก่สถาบันเกษตรกร ๒๑.๐๐ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๗๕ ล้านบาท)

๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยาง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท (เงินสินเชื่อจากธนาคารออมสิน) ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๗) กรอบงบประมาณตลอดโครงการ จำนวน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินที่ขอรับการ สนับสนุนในปีแรกจากงบกลางปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๕๐.๐๐ ล้านบาท

/๔.๒ ข้อกฎหมาย...

๔.๒ ข้อกฎหมาย

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบแนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ ตามข้อ ๔.๑.๑

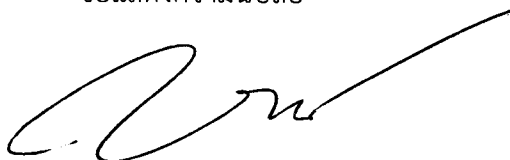
๕.๒ เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการเพื่อให้การสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางภายใต้แนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ จำนวน ๓ โครงการ ตามข้อ ๔.๑.๒ และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตลอดระยะเวลาโครงการ รวม ๕,๗๓๘.๒๕ ล้านบาท

๕.๒.๒ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวน ๔๗๗.๗๕ ล้านบาท เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานสำหรับปีแรก ทั้งนี้การเบิกจ่ายให้เป็นไปตามภาระที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงินที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องดังกล่าว เข้าในการประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวลิต ชูขจร)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐-๒๙๔-๖๖๗๑-๒

โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๒๕๙๓

E-mail : bapp_oae@hotmail.com