

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๐๐๖
วันที่ ๑๔ ส.ค. ๕๗ เวลา ๙.๓๐

๐๕๑ ๑๖๖.๒
๗๖๕๖๖
๑๑.๐๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเอสโตเนีย ว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูต เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ถือหนังสือเดินทางราชการของไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๓๗๖๔
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรณีการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเอสโตเนีย ว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูต เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ถือหนังสือเดินทางราชการของไทย ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์ การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/ ๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ เอสโตเนียว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ เป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะที่เป็น บทบังคับ โดยหากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมีหนังสือตอบรับ หนังสือแลกเปลี่ยนของทั้งสองฝ่าย จะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของทั้งสองประเทศ และก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตาม กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็น เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่โดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ใน อำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะ พิจารณาให้ความเห็นชอบได้

สำหรับประเด็นเรื่องหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) เนื่องจากหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นการทำหนังสือสัญญาในระดับรัฐบาล หากผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็มที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายปณิธานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th