



ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๐๔๒๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๕๑๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๖/๒๐๐๘๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาข้อตกลงร่วมกันระหว่างคณะกรรมการนโยบายการเงินและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังในการกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗
๓. ใบบ้างฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ที่ คสช. (ศก.) ๑ ๑๐๗/๔
ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ มาเพื่อโปรด
พิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อนำเสนอเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ ที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายการเงินเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานุมัติ รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้ง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ทราบว่า โดยที่ให้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖
ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
(เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) และเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง มอบหมาย
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณากลับกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์
 ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องเป้าหมายของนโยบายการเงิน
ประจำปี ๒๕๕๗ คืนกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

๒. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๘/๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) จัดทำเป้าหมายของนโยบายการเงินของปีถัดไป เพื่อเป็นแนวทางให้แก่รัฐและธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ในการดำเนินการใด ๆ เพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพด้านราคา โดยทำความตกลงร่วมกับรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเสนอเป้าหมายของนโยบายการเงินที่ได้ตกลงร่วมกันนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และในกรณีที่มิเหตุอันสมควรหรือจำเป็น กนง. อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมเป้าหมายของนโยบายการเงินได้ โดยดำเนินการตามกระบวนการข้างต้นอีกครั้ง

๓. ผลกระทบ

การกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ ไว้ที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสระหว่างร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี เป็นอัตราที่เท่ากันกับเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๖ ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนรับรู้ได้ถึงความต่อเนื่อง (Consistency) ของการใช้เป้าหมายนโยบายการเงิน โดยการสร้างความต่อเนื่องของการใช้เป้าหมายของนโยบายการเงินดังกล่าวจะทำให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจสามารถคาดการณ์ได้ถึงผลกระทบของนโยบายการเงินที่มีต่อธุรกิจอันจะส่งผลต่อความเชื่อถือว่าไว้วางใจในการรักษาความแน่นอนในการกำหนดนโยบายของภาครัฐ

ในช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมา แม้ว่ายังไม่ได้มีการประกาศใช้เป้าหมายนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ ก็ตาม แต่ ธปท. ยังคงใช้เป้าหมายนโยบายการเงินที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสระหว่างร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะท้อนจากอัตราเงินเฟ้อยังคงอยู่ในกรอบเป้าหมายนโยบายการเงินดังกล่าว โดยล่าสุด อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานและอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ อยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๑ และ ๒.๓๕ ตามลำดับ ซึ่งจากการหารือเป็นการภายในกับ ธปท. เห็นว่าเป้าหมายนโยบายการเงินดังกล่าวยังคงเป็นกรอบที่เหมาะสมที่ยังสามารถใช้ได้จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๗

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ว่าการ ธปท. ในฐานะผู้แทน กนง. ได้หารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และเห็นชอบร่วมกันให้กำหนดอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสที่ร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี เป็นเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่ออนุวัติตามมาตรา ๒๘/๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงการคลัง จึงขอเสนอเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ กนง. ได้เห็นชอบร่วมกันต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗ ไว้ที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสระหว่างร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี เช่นเดียวกับเป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๖

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการ ธปท. ในฐานะประธาน กนง. ได้ลงนามในข้อตกลงร่วมกันในการกำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงินประจำปี ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยข้อตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๒.๑) เป้าหมายของนโยบายการเงิน ประจำปี ๒๕๕๗

อัตราเงินเพื่อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสระหว่างร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ ต่อปี

(๒.๒) การติดตามความเคลื่อนไหวของเป้าหมายของนโยบายการเงิน

เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายของนโยบายการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังและ ธปท. จะจัดให้มีการหารือร่วมกันเป็นประจำทุกไตรมาส และเมื่อมีเหตุจำเป็นอื่นใดตามที่ทั้งสองหน่วยงานจะเห็นสมควร

(๒.๓) การเคลื่อนไหวของอัตราเงินเพื่อพื้นฐานออกนอกเป้าหมาย

กรณีอัตราเงินเพื่อพื้นฐานเคลื่อนไหวออกนอกช่วงเป้าหมายตามที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ ให้ กนง. ชี้แจงสาเหตุ แนวทางแก้ไข และระยะเวลาที่คาดว่าอัตราเงินเพื่อพื้นฐานจะกลับเข้าสู่ช่วงที่กำหนดไว้โดยเร็ว รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาเป็นระยะตามสมควร

(๒.๔) การแก้ไขเป้าหมายของนโยบายการเงิน

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรหรือจำเป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ กนง. อาจตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขเป้าหมายของนโยบายการเงินได้ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๗