

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๓๐๔/ ๓๐๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5200 ส.ร.
วันที่ 1 ส.ค. 2557/620

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑ ส.ค. ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๕๐๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๒๗๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๕๗๘๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือให้ความเห็นชอบของหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๒. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ซึ่งหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๕๐๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. คืบกระทรวงอุตสาหกรรมเนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายกยอผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีในครั้งนี้มีเหตุเนื่องมาจากผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งมีผลบังคับใช้ทั่วประเทศมาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ จึงเห็นควรเร่งให้มีการออกกฎกระทรวงฉบับนี้โดยเร็ว

/ส. สาระ...



“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการ มาตรการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจขนาด กลางและขนาดเล็ก (SMEs) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมาตรการดังกล่าวมีมาตรการเกี่ยวกับการ ขยายระยะเวลาในการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการ โรงงานเป็นมาตรการเร่งด่วนมาตรการหนึ่ง ซึ่งมาตรการขยายระยะเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวนี้ เป็นเรื่องเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงอุตสาหกรรมขยายระยะเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และ ๓ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จากเดิมที่สิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ออกไปอีก ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจชำระคืนค่าธรรมเนียม รายปีให้กับผู้ประกอบการที่ได้ชำระค่าธรรมเนียมแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ จนถึงวันที่กฎกระทรวงมีผล ใช้บังคับ ทั้งนี้ตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข ๒

๓.๑.๒ การยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีแก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และ จำพวกที่ ๓ จะมีรวมทั้งสิ้น ๙๐,๕๐๑ โรงงาน ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นค่าธรรมเนียมรายปีที่ได้รับยกเว้นรวมทั้งหมดประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท

๓.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการ

๓.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๕๗๘๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามหนังสือ ที่อ้างถึงหมายเลข ๓

๓.๒.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๔๕๐๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการ โรงงาน พ.ศ. คืนกระทรวงอุตสาหกรรมเนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข ๑

๓.๒.๓ ปัจจุบันระยะเวลาของการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามที่คณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการไว้เดิมได้ล่วงเลยมาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว การกำหนดให้มีการยกเว้น ค่าธรรมเนียมรายปีตามกรอบระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดเดิมจะก่อให้เกิดภาระที่ผู้ประกอบการจะต้องมา ขอคืนค่าธรรมเนียมที่ได้ชำระไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และยังก่อให้เกิดภาระแก่ทางราชการ จะต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณชำระคืนให้กับผู้ประกอบการอีกด้วย ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสะดวกในการ ปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย จึงสมควรที่จะกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการยกเว้น ค่าธรรมเนียมเสียใหม่โดยให้เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

/กรณี...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

กรณีดังกล่าวนี้จึงต้องมีการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และเพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ จึงสมควรที่จะนำเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไปในคราวเดียวกัน

๓.๓ ข้อกฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

๓.๓.๑ มาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่ขอทบพวหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๓.๒ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๓.๓ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๕. ผลกระทบ

การออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีในครั้งนี้ จะส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้แผ่นดินบ้างเป็นจำนวนไม่มาก แต่ในทางกลับกันจะมีผลทางจิตวิทยาที่ดีต่อการลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการโรงงานอันเกิดจากนโยบายของรัฐในการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ฉะนั้น การออกกฎกระทรวงนี้จึงไม่มีผลกระทบต่อภาครัฐมากนัก

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๘.๑ เห็นชอบให้ทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวกับการขยายเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จากเดิมที่สิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ออกไปอีก ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นให้ขยายเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ออกไปอีก ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

/๘.๒ เห็นชอบ...

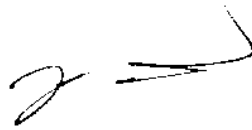
“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๘.๒ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. เมื่อได้เห็นชอบทบทวนตามข้อ ๘.๑ แล้ว

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี)

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๗

www.diw.go.th

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”