

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๓/๖๑๗ ๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5838 ลว.
วันที่ 15 ส.ค. 2557 15.45

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง พิธีสาร ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT)

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๒๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๒. พิธีสาร ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT) จำนวน ๑ ชุด
๓. คำแปลพิธีสาร ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT) จำนวน ๑ ชุด
๔. รายงานการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งผ่านแดนและข้ามแดน ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๕. บันทึกทรงหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๖๑๗ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT) มาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดให้มีการจัดทำกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวก

ในการ...

ในการขนส่งสินค้าผ่านแดนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีระบบการขนส่งผ่านแดนที่เป็นเอกภาพ โดยได้กำหนดรายละเอียดในการขนส่งสินค้าผ่านแดนไว้อย่างกว้างๆ แต่รายละเอียดในแต่ละเรื่องได้กำหนดไว้ในแต่ละพิธีสาร รวมทั้งสิ้น ๙ พิธีสาร โดยพิธีสารที่เกี่ยวข้องกับศุลกากรได้แก่ พิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน และพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ต่อมาคณะทำงานด้านพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Customs Procedures and Trade Facilitation Working Group: CPTFWG) ได้จัดทำร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนเสร็จสิ้นแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ โดยในกรณี กระทรวง ทบวง กรมใดๆ จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ ให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามความตกลงทุกครั้ง และระบุผู้ลงนามฝ่ายไทย ซึ่งหากผู้ลงนามไม่ใช่ นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลผู้ลงนามจะต้องได้รับมอบอำนาจ โดยหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ให้ส่งต้นฉบับความตกลงระหว่างประเทศทั้งที่ทำระหว่าง รัฐกับรัฐ รัฐบาลกับรัฐบาล หรือกับองค์การระหว่างประเทศ มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติว่าเรื่องใดที่เสนอคณะรัฐมนตรี หากมีประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องรับข้อมูล เหตุผล และข้อเท็จจริงในหนังสือเสนอเรื่องมาให้ชัดเจนด้วยว่าเป็นกรณีที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด

(๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่องแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรในเรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ข้อ ๒.๒.๒.๔ การอนุมัติงานหรือโครงการ (มาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ที่กำหนดว่า ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป และการกระทำใดๆ ที่มีผลเป็นการสร้างความผูกพัน ต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ จะกระทำไม่ได้ เช่น การกำหนดนโยบายหรือแนวทางปฏิบัติที่มีผลต้องดำเนินการต่อเนื่อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดทำร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ฉบับวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม Protocol ๗ (Protocol ๗: Customs Transit System: Technical Appendix ASEAN Customs Transit Rules and Procedures (ฉบับ final Draft Version dated ๒๒ November ๒๐๑๑) และคำแปลภาษาไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

(๒) กรมศุลกากร...

(๒) กรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนแล้ว (ฉบับวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

(๓) กรมศุลกากรได้มีหนังสือถึงหน่วยงานภาครัฐเพื่อสอบถามความเห็นต่อร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ฉบับวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และตามข้อ ๙ ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ แล้ว

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๘๑๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน

(๕) กรมศุลกากร ได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ตามคำรณรองนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งที่ประชุมรับทราบข้อสังเกตของแต่ละหน่วยงานต่อร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน สรุปได้ ดังนี้

(๕.๑) เรื่องการปฏิบัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเห็นชอบให้กรมศุลกากร กระทรวงการคลังดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๕.๒) เรื่องเทคนิคโดยเห็นชอบให้การจัดทำระบบศุลกากรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์ นำกรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ เวอร์ชัน ๒.๐ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำไว้เพื่อรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลนำมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำระบบศุลกากรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

(๕.๓) เรื่องการจัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตราย ซึ่งจะต้องมีการจัดทำเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสาร ๗ โดยเห็นชอบให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตรายในการผ่านแดน โดยจะต้องกำหนดรายการสินค้าให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาต่างๆด้วย

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้กรมศุลกากร ดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุม เกี่ยวกับข้อสังเกตของแต่ละหน่วยงานต่อร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิคดังกล่าว โดยให้กรมศุลกากรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการรับรองเนื้อหา รวมทั้งเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป และการดำเนินการตามมติที่ประชุม ที่ให้จัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตรายรายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งผ่านแดนและข้ามแดน ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งจะต้องมีการจัดทำเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสาร ๗ สามารถดำเนินการในภายหลังได้

(๖) กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๔๖๐๘ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๗ เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อแจ้งผลการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรีที่ให้รับข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ มาพิจารณารื้อกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ให้คณะรัฐมนตรีทราบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพิธีสาร ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT) ให้ความเห็นชอบในการรับรองความถูกต้องของเนื้อหา ร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิคฯ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค

(๗) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๒๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า โดยที่ให้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บริหารราชการแผ่นดินแล้ว จึงขอส่งเรื่อง พิธีสาร ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGT) คืบมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ดังนั้น ในการดำเนินการรับรองความถูกต้องของเนื้อหาและลงนามในร่างพิธีสาร ๗: ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อน มาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้เร่งรัดให้ประเทศไทยดำเนินการรับรองเนื้อหาและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สามารถลงนามในร่างพิธีสาร ๗ : ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนโดยเร็ว เนื่องจาก ขณะนี้ ในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนคงเหลือประเทศไทยเท่านั้นที่ยังไม่ได้มีการรับรองเนื้อหาและลงนามในร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิคดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการรับรองเนื้อหาและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สามารถลงนามในร่างพิธีสาร ๗ : ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนได้โดยเร็วที่สุด

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถรับรองเนื้อหาและลงนามในร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนได้ จะต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ในการรับรองเนื้อหาและอนุมัติให้ลงนามร่างพิธีสาร ๗

๔.๒ ตามร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน ข้อ ๑๒. บทบัญญัติสุดท้าย ในข้อ ๔. กำหนดว่า “The Protocol shall enter into force upon the deposit of Instruments of Ratification or Acceptance by all Contracting Parties with the Secretary-General of ASEAN” กล่าวคือ “พิธีสารนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการมอบหนังสือตราสารการให้สัตยาบันหรือการยอมรับของประเทศภาคีทั้งหลายทุกประเทศ ต่อเลขาธิการอาเซียน”

อนึ่ง การให้สัตยาบันพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค ซึ่งเกี่ยวข้องกับระบบศุลกากรผ่านแดนยังไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายศุลกากรรองรับ จึงต้องแก้ไขกฎหมายศุลกากรให้รองรับก่อนจึงจะให้สัตยาบันได้ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าว ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (ว่าด้วยการผ่านแดนและถ่ายลำ) ขณะนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อรวบรวมร่างกฎหมายต่างๆที่ค้างการพิจารณาในกระบวนการนิติบัญญัติ กลั่นกรอง และจัดประเภทกฎหมายที่สมควรดำเนินการในระยะที่ ๑ ระยะที่ ๒ หรือระยะที่ ๓ ให้ชัดเจนตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๙๔ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เมื่อร่างกฎหมายมีผลบังคับใช้ก็จะสามารถให้สัตยาบันได้ต่อไป

๔.๓ การให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจของ (นายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๕. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือไปสอบถามหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดเพื่อขอทราบความเห็นต่อร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนดังกล่าว ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามข้อ ๙ ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้ ในกรณีที่เรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องได้รับความเห็นชอบ หรืออนุมัติจากหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นก่อน ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบ หรืออนุมัติจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นก่อน แล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับความเห็นชอบหรือคำอนุมัตินั้น ขณะนี้ กรมศุลกากรได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานต่างๆ แล้ว ดังนี้

๕.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร ว่าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องแต่อย่างใด

๕.๑.๒ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศว่าไม่ขัดข้อง

อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีข้อคิดเห็นว่า กระทรวงการคลังควรประสานกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานพิจารณาให้อนุญาตการนำเข้า-ส่งออกของเสียอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อพิจารณากำหนดรายการของเสียอันตรายที่จะต้องระบุไว้ในภาคผนวกของพิธีสารดังกล่าว ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ ได้มีความเห็นสอดคล้องกับกรมควบคุมมลพิษว่าเห็นควรให้มีการหารือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายการสินค้าต้องห้ามฯ ก่อนบรรจุลงในภาคผนวกทั่วไป เพื่อมิให้เกิดความขัดแย้งระหว่างความตกลงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในภายหลัง และกระทรวงสาธารณสุขได้ขอเพิ่มเติม ภาคผนวกทางเทคนิคของร่างพิธีสาร ๗ เรื่อง สินค้าที่มาจากเขตติดโรค/พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข

๕.๑.๓ หน่วยงานที่ยังไม่ได้ตอบกลับ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ สอบถามความเห็นไปยัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๘๑๘

ลงวันที่...

ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แจ้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามคำสั่ง รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ที่สั่งให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน

๕.๓ กรมศุลกากร กระทรวงการคลังได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ตามคำร้องนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งที่ประชุมรับทราบข้อสังเกตของแต่ละหน่วยงานต่อร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิค สรุปได้ ดังนี้

๕.๓.๑ เรื่องการปฏิบัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเห็นชอบให้กรมศุลกากร กระทรวงการคลังดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕.๓.๒ เรื่องเทคนิคโดยเห็นชอบให้การจัดทำระบบศุลกากรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์นำกรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ เวอร์ชัน ๒.๐ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำไว้เพื่อรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลนำมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำระบบศุลกากรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๕.๓.๓ เรื่องการจัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตราย ซึ่งจะต้องมีการจัดทำเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสาร ๗ โดยเห็นชอบให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตรายในการผ่านแดน โดยจะต้องกำหนดรายการสินค้าให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาต่างๆด้วย

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้กรมศุลกากร ดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมเกี่ยวกับข้อสังเกตของแต่ละหน่วยงานต่อร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิคดังกล่าว โดยให้กรมศุลกากรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการรับรองเนื้อหา รวมทั้งเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งผ่านแดนและข้ามแดน ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และการดำเนินการตามมติที่ประชุม ที่ให้จัดทำบัญชีของต้องห้าม ต้องจำกัด ตลอดจนบัญชีวัตถุอันตราย ซึ่งจะต้องมีการจัดทำเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสาร ๗ สามารถดำเนินการในภายหลังได้

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน

๖.๒ ให้ความ...

๖.๒ ให้ความเห็นชอบในการรับรองความถูกต้องของเนื้อหา ร่างพิธีสาร ๗ ระบบ
ศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้
กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน โดยมอบหมายให้
อธิบดีกรมศุลกากรมีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อแจ้งการรับรองความถูกต้องของเนื้อหาของ
ร่างพิธีสารดังกล่าว

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามร่างพิธีสาร ๗ ว่าด้วย
ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค: กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน
ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน และอนุมัติให้
กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว
ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างพิธีสาร ๗ และภาคผนวกทางเทคนิคฯ ในส่วนที่ไม่ใช่
สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงการคลังสามารถ
ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจของ (นายกรัฐมนตรี/
คณะรัฐมนตรี) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความ
สงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของ
นายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อเสนอเรื่องเข้าพิจารณา
ในการประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐๒-๖๖๗-๗๔๔๕

โทรสาร ๐๒-๖๖๗-๖๙๒๙