

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๔๔๒
วันที่ 26 ต.ค. เวลา 8.30

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 26 ส.ค. 2557

เรื่อง ร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค : กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วย
ศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกใน
การขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods
in Transit: AFAFGT)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๔๘๗
ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
กรณีร่างพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน และภาคผนวกทางเทคนิค : กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วย
ศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in
Transit: AFAFGT) ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสาร ๗ เป็นความตกลงที่ทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน
มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการนาระบบศุลกากรผ่านแดนอาเซียนไปใช้ในประเทศ
สมาชิกอาเซียนสำหรับการขนส่งสินค้าผ่านแดนซึ่งกันและกัน โดยเนื้อหาของร่างพิธีสาร ๗
มีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ประเทศภาคีต้องปฏิบัติหลายประการ เช่น ประเทศภาคีต้องจัดตั้ง
ระบบศุลกากรผ่านแดนอาเซียนและยอมให้ขนส่งสินค้าภายใต้ระบบดังกล่าว โดยกำหนดกฎเกณฑ์ไว้
ในกฎหมายภายในของตนซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่พิธีสารและภาคผนวกทางเทคนิคแนบท้าย

กำหนด อีกทั้งมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่กฎหมายภายในของประเทศไทยในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ยังไม่มีบทบัญญัติที่ครอบคลุมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ดำเนินการกรณีการขนส่งสินค้าผ่านแดน จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีในพิธีสาร ๗ จึงเป็นกรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจพิจารณาของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับขณะนี้ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อรองรับการปฏิบัติตามพิธีสาร ๗ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว จึงควรจะดำเนินการให้ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับก่อนส่งมอบสัตยาบันสารหรือตราสารยอมรับต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน

ในขั้นนี้ จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสาร ๗ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้มีการลงนามในพิธีสารดังกล่าว ซึ่งสามารถกระทำได้ก่อนที่จะเสนอพิธีสาร ๗ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบเพื่อการจัดทำสัตยาบันสารต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th