



๔) เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ CCI ได้มีมติให้จัดทำพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA เพิ่มขึ้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวนที่อาเซียนใช้ปฏิบัติมาโดยตลอด โดยจัดทำเป็นภาคผนวกแนบท้ายความตกลง เพื่อรองรับกระบวนการดังกล่าว ให้มีผลใช้บังคับตามกฎหมาย

๕) เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ CCI ได้จัดทำร่างพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA จนแล้วเสร็จ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) และเห็นชอบให้มีการลงนามในช่วงการประชุม WTO Ministerial Conference ที่เมืองบาห์ลี อินโดนีเซีย ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากในขณะนั้น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ยังดำเนินการขอความเห็นชอบไม่แล้วเสร็จ จึงต้องเลื่อนกำหนดการลงนามออกไปเป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	พิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖	เห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้ ๑. เห็นชอบพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ๒. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน และต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ๓. ให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำสัตยาบันสารสำหรับพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน และแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ

### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนกำหนดให้มีการลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน วันที่ ๒๕-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อขอความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

### ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การจัดทำพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์หลัก คือ การเพิ่มเอกสารภาคผนวกเพื่อระบุขั้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวน เพื่อรองรับการแก้ไขรายการข้อสงวนใน ๓ กรณี คือ

- กรณีที่ ๑** การแก้ไขเพื่อเปิดเสรีเพิ่มเติมตามกำหนดเวลาใน AEC Blueprint
- กรณีที่ ๒** การแก้ไขเพื่อเพิ่มเติมมาตรการที่ตกหล่นให้ครบถ้วนตามกฎหมายภายในระยะเวลา ๑๒ เดือน นับจากวันที่ความตกลง ACIA มีผลใช้บังคับ (ภายใน ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖)
- กรณีที่ ๓** การแก้ไขให้มาตรการเข้มงวดขึ้นกว่าเดิมหลังความตกลง ACIA มีผลใช้บังคับครบ ๑๒ เดือน

๒) ขั้นตอนการแก้ไขรายการข้อสงวนที่ระบุไว้ในพิธีสารแก้ไขความตกลง ACIA เป็นขั้นตอนที่อาเซียนใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ภายใต้ความตกลง AIA ฉบับเดิม แต่ไม่เคยระบุเป็นลายลักษณ์อักษรให้ชัดเจนในความตกลงฉบับใด พิธีสารฯ ฉบับนี้จึงกำหนดขั้นตอนดังกล่าวไว้เป็นลายลักษณ์อักษรโดยละเอียด และเพิ่มกำหนดเวลาของแต่ละขั้นตอนไว้ชัดเจน

๓) พิธีสารฯ กำหนดให้ประเทศที่ต้องการแก้ไขรายการข้อสงวนชี้แจงรายละเอียดต่อ CCI เพื่อให้มีการสอบถามเพิ่มเติม เพื่อความโปร่งใสและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง เมื่อไม่มีประเทศใดขัดข้อง จึงเสนอต่อเลขาธิการอาเซียนอย่างเป็นทางการ

๔) เลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้เสนอรายการข้อสงวนที่ได้แก้ไขต่อรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านการลงทุน (AIA Council) เพื่อขอการรับรอง เมื่อได้รับการรับรองจาก AIA Council ครบทั้ง ๑๐ ประเทศแล้ว จึงถือว่ารายการข้อสงวนที่แก้ไขนั้น มีผลใช้บังคับ

๕) ในกรณีที่ ๒ และ ๓ ซึ่งไม่ได้เป็นการแก้ไขเพื่อเปิดเสรีเพิ่มเติม ประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขรายการข้อสงวน สามารถขอเจรจาต่อรองเพื่อให้มีการชดเชยได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### **๔. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง**

๔.๑ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้ไทยเป็นประเทศเดียวที่ยังดำเนินการเพื่อลงนามไม่แล้วเสร็จ หากไทยสามารถเข้าร่วมลงนามในพิธีสารฯ พร้อมสมาชิกอาเซียนอื่นได้ จะเป็นการยืนยันว่าไทยให้ความสำคัญกับความร่วมมือและการรวมกลุ่มของอาเซียน ในกรณีที่ไทยไม่สามารถลงนามในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน อาจส่งผลให้การลงนามในพิธีสารฯ ล่าช้าออกไปอีก หรือในกรณีที่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นเห็นชอบให้ลงนามร่วมกัน ๙ ประเทศก่อน เพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับโดยเร็ว ไทยจะต้องจัดทำพิธีสารอีกหนึ่งฉบับเพื่อขอเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ ฉบับนี้เมื่อไทยพร้อมจะลงนาม

๔.๒ การลงนามในพิธีสารฯ จะส่งผลให้การแก้ไขรายการข้อสงวนเพื่อเปิดเสรีตาม AEC Blueprint มีแนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจน และมีผลใช้บังคับได้จริงตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๓ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามความเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งทุกหน่วยงานให้ความเห็นชอบต่อพิธีสารฯ

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า คณะรัฐมนตรีชุดเดิมซึ่งมีมติเห็นชอบการลงนาม และการจัดทำสัตยาบันสารสำหรับพิธีสารฯ ได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ประกอบกับกระทรวงฯ ได้เคยจัดทำหนังสือ มอบอำนาจเต็มและสัตยาบันสารสำหรับการเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แต่อาเซียน ได้เลื่อนกำหนดการลงนามออกไป จึงมิได้มีการใช้หนังสือมอบอำนาจเต็มและสัตยาบันสารฉบับดังกล่าว ในการนี้ จึงเห็นควรให้สำนักงานฯ นำเรื่องเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ก่อนการลงนามพิธีสารฯ และควรขอให้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในหนังสือมอบอำนาจเต็มและสัตยาบันสาร (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

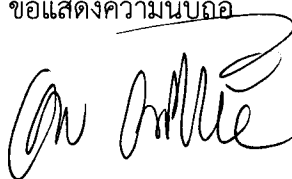
๕.๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

๕.๒ อนุมัติการลงนามพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน โดยมอบอำนาจให้ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ลงนาม

๕.๓ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติราชการ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๕.๔ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในสัตยาบันสาร และให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียน ว่าไทยพร้อมที่จะให้พิธีสารดังกล่าวมีผลผูกพันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบตามข้อ ๕ โปรดพิจารณานำเสนอเรื่องเข้าที่ประชุม คณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ  


(นายอุดม วงศ์วิวัฒน์ไชย)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐-๒๕๕๓-๘๓๔๗

โทรสาร ๐-๒๕๕๓-๘๓๑๘