

๐๖๓๓๓

จุฬาร	พท
เลขทะเบียน	1541
รับวันที่	30 ส.ค. 57
	11/23/57

ใบนำส่ง

ฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑)	โทร. ๐ ๒๕๓๔ ๐๓๐๕
ที่ คสช(ศก) ๑ ๕๐๕	วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗
เรื่อง โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของ กฟผ.	
เรียน ทน.ฝศก.คสช.	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับที่ 5780 ส.ร.ด รับที่ 5 ส.ค. 2557 1070
๑. ประเด็นนำเสนอ ปลัด ทน.นำเรียน ทน.ฝศก.คสช.เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ การเสนอโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของ กฟผ.เพื่อนำเรียน ทน.คสช.พิจารณาให้ความเห็นชอบดำเนินโครงการฯ ระยะเวลา ๒๕๕๖-๒๕๖๓ วงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายงบลงทุน ปี ๕๗ เป็นเงิน ๗.๑ ล้านบาท ๒. ความเห็นของส่วนราชการ ๒.๑ กฟผ.ดำเนินการขยายและปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าทั่วพื้นที่ของประเทศ เพื่อส่งพลังงานไฟฟ้าให้แก่ กฟผ.ตอบสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มมากขึ้น โครงการล่าสุด ได้แก่ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ ๑๑ เนื่องจากระบบส่งไฟฟ้าที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับการจ่ายพลังงานไฟฟ้าได้ จึงมีความจำเป็นต้องขยายหรือเสริมระบบส่งให้เพียงพอเพื่อรักษาระดับความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานของ กฟผ.โดยโครงการฯ สอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗ ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ มีระยะเวลาพัฒนาโครงการในปี พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๓ ๒.๒ สศช.พิจารณาเห็นสมควรให้ กฟผ.ดำเนินโครงการฯ ได้ เนื่องจากช่วยเพิ่มความสามารถของระบบส่งไฟฟ้าในการรองรับความต้องการการใช้พลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และสนับสนุนการขยายสถานีไฟฟ้าเพื่อเสริมระบบจำหน่ายไฟฟ้าของ กฟผ.รวมทั้งเป็นการรักษาระดับความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ทั้งนี้สำหรับแนวสายส่งในช่วงที่มีความจำเป็นต้องผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) กฟผ.จะดำเนินการได้ภายหลังจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination : IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว และให้ กฟผ.จัดทำและเร่งรัดการดำเนินโครงการย่อย จำนวน ๑๖ โครงการ โดยจัดลำดับความสำคัญ โดยเฉพาะโครงการย่อยที่มีความเสี่ยงสูงที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ๒.๓ คณก.กำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) พิจารณาเห็นว่าโครงการฯ ดังกล่าวมีความเหมาะสมเนื่องจาก กฟผ.มีความจำเป็นต้องปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพิ่มเติมจากโครงการ TS ๑๑ เพื่อเพิ่มความสามารถของระบบส่งไฟฟ้าให้เพียงพอกับความต้องการการใช้พลังงานไฟฟ้าในส่วนภูมิภาคที่เพิ่มสูงขึ้น สำหรับโครงการย่อยได้ผ่านการประเมินทางเทคนิคแล้ว เมื่อโครงการฯ ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. กฟผ.ต้องจัดทำแผนแสดงรายละเอียดลักษณะทิศทางและแนวเขตในการวางระบบโครงข่ายพลังงาน เสนอต่อ กกพ.พิจารณาให้ความเห็นชอบตาม มาตรา ๑๐๖ แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.๒๕๕๐ พร้อมทั้งดำเนินการศึกษาจัดทำรายงานตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ สำหรับพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มงานก่อสร้าง ๒.๔ ทน.พิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ.ดำเนินโครงการฯ ระยะเวลา ๒๕๕๖-๒๕๖๓ วงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายงบลงทุน ปี ๕๗ เป็นเงิน ๗.๑ ล้านบาท ซึ่ง ทน.มีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อโครงการฯ ในส่วนการประเมินราคาค่าก่อสร้าง โดยมีการจำแนกค่าใช้จ่ายออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศและค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ภายในประเทศ คิดเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท กฟผ.ทำการประเมินราคาภายใต้อัตราแลกเปลี่ยน	

เงินตราต่างประเทศ ในอัตรา ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราแลกเปลี่ยนที่มีความคลาดเคลื่อนจากอัตราในปัจจุบันสืบเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจของโลก ดังนั้น กฟผ.สมควรพิจารณาถึงผลของการปรับเปลี่ยนอัตราแลกเปลี่ยนฯ ด้วย ซึ่งอาจส่งผลต่อการประมาณการค่าใช้จ่ายรายปีในส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้ประมาณการไว้ ในอนาคต

๒.๕ พ.ร.บ.การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๑ มาตรา ๔๓ บัญญัติว่า กฟผ.จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ครม.ก่อนจึงจะดำเนินการลงทุนเพื่อขยายโครงการเดิม หรือริเริ่มโครงการใหม่

๒.๖ พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ บัญญัติว่า การเสนอเรื่องต่อ ครม. ให้เสนอได้เฉพาะเรื่อง การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่ ครม.กำหนด

๒.๗ ประกาศ คสช.ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลง ๒๒ พ.ค.๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของ นรม. เป็นอำนาจหน้าที่ของ ทน.คสช.กำหนดว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่ง นรม.ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของ นรม.หรือ ครม.ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ทน.คสช.หรือผู้ที่ ทน.คสช.มอบหมาย

๒.๘ คำสั่ง คสช.ฉบับที่ ๔๕/๒๕๕๗ ลง ๓ มิ.ย.๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ข้อ ๒ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสและถูกต้องภายใต้กรอบงบประมาณของรัฐ ควบคู่กับการติดตามและตรวจสอบตามปกติของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยมุ่งเน้นแผนงานหรือโครงการที่สำคัญ ซึ่งอยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการที่มีผลต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและการพัฒนาประเทศ

๓. ข้อพิจารณา

สนป.ผศก.ฯ พิจารณาแล้ว เนื่องจากโครงการฯ มีประโยชน์ด้านการพัฒนาประเทศเป็นการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า ช่วยเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้า ทำให้สามารถส่งพลังงานไฟฟ้าได้ปริมาณมากขึ้น เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด ผ่านความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยคงเหลือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งนี้โครงการฯ มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เห็นสมควรส่งเรื่องให้ คตร.พิจารณาตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ ก่อนเสนอ สลธ.คสช.เพื่อนำเรียน ทน.คสช.พิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้ปลัด พน.ส่งเรื่องให้ คตร.พิจารณา ก่อนเสนอ สลธ.คสช.

- เห็นชอบ

- ปลัด พน.ดำเนินการต่อไป

พล.อ.อ.

ชน.ผศก.คสช.
๒๘ มิ.ย.๕๗

พล.อ.ท.

ทน.สนป.ผศก.คสช.(ส่วน ทอ.)