

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๑๘.๑ / ๑๐๗๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๓๓
๑๙๖๖.๑ ๑.๑๐

๑๐๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... ๑๙ อ.ก. ๒๕๕๗ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๑๓๒๓๙ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย โบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด ที่ คสช (ศก) ๓ ๑๑๖๔
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของ กฟผ. ในวงเงินลงทุนรวม ๖๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นเงินตราต่างประเทศ ๑๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๔๘๓.๓๐ ล้านเหรียญสหรัฐอเมริกา (เหรียญ สรอ.) คิดที่อัตราแลกเปลี่ยน ๓๐ บาท ต่อ ๑ เหรียญ สรอ.) และเงินบาท ๔๕,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่รักษาระดับความมั่นคงของระบบส่งไฟฟ้าเพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถจ่ายไฟฟ้าได้ตามเกณฑ์มาตรฐานของ กฟผ. อีกทั้งยังสามารถสนับสนุนการขยายและปรับปรุงระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในการจ่ายไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ และผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วไป นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความคล่องตัวในการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้า ตลอดจนลดความสูญเสียของระบบไฟฟ้า รวมทั้งปริมาณการเกิดไฟฟ้าตกและไฟฟ้าดับ ซึ่งสามารถลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับผู้ใช้ไฟฟ้า และความสูญเสียด้านเศรษฐกิจของประเทศได้ ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๒๒ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๒๙.๖๑ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้งสถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถ

/รองรับการลงทุน...

รองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ นอกจากนี้ หากพิจารณาความสามารถในการทำรายได้เทียบภาระหนี้ของ กฟผ. ในปี ๒๕๕๖ (Debt Service Coverage Ratio (DSCR)) อยู่ที่ ๖.๐ เท่า แสดงให้เห็นถึงความสามารถในการชำระหนี้ของ กฟผ. และความสามารถในการรองรับการบริหารจัดการหนี้ในสัดส่วนที่สูงขึ้นได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่ กฟผ. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ขอให้ กฟผ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

๒. เนื่องจากโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของ กฟผ. มีบางส่วนของแนวสายส่งเดิม (พะเยา - เชียงราย) และแนวสายส่งใหม่ (คลองแงะ - สตูล) ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวมประมาณ ๒ กิโลเมตร และ ๗.๖ กิโลเมตร ตามลำดับ ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ป่า C จากกรมป่าไม้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการก่อสร้างแนวสายส่ง พะเยา - เชียงราย และแนวสายส่ง คลองแงะ - สตูล ได้ เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ ในการดำเนินการพิจารณาจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) การพิจารณากำหนดและปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าวข้างต้น กฟผ. ควรคำนึงถึงสภาพพื้นที่จริงในปัจจุบันประกอบด้วย และในการดำเนินโครงการอื่นๆ ในอนาคต กระทรวงพลังงาน และ กฟผ. ควรพิจารณาหลีกเลี่ยงดำเนินการในพื้นที่ที่จะเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่า C พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือพื้นที่ที่มีความสำคัญทางทรัพยากรธรรมชาติ นอกจากนี้ ควรให้ กฟผ. ศึกษาทางเลือกอื่นเพิ่มเติมเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดต่อสภาพแวดล้อม ระบบนิเวศ และทรัพยากรธรรมชาติที่อาจไม่สามารถกลับสู่สภาพเดิมหรือทดแทนได้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของชุมชนและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นสำคัญ

๓. เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะต้องมีการจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายและก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง กฟผ. จึงควรบริหารจัดการการจัดซื้อที่ดินให้รอบคอบ และมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน ภาระทางการเงินและผลกระทบที่อาจมีต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมโดยรวมด้วย

๔. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๒ ของ กฟผ. มีเงินลงทุนสูงถึง ๖๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และจะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๗๓

ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP ๒๐๑๐ Rev. ๓) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบวิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

อนึ่ง ในการให้ความเห็นของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ ต่อ ๒๑๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๔๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th