

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๒๐๕๔



สำนักเลข เอก ปรเทศรรมชตริ
รับที่ ๕๗๙๒ ส.ค.
วันที่ 4 ส.ค. 2557 16.๑๖

๑๖๘ 168
14.๑๑.57
15.35๖.

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนน นนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัด นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจและทำที่ไทยสำหรับประเด็นสำคัญ
ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๖

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปร่างเอกสาร ASEAN Public Private Partnership (PPP) Framework
๒. สรุปร่างเอกสาร ASEAN Qualification Referencing Framework (AQRF)
๓. สรุปร่างเอกสาร Elements Paper for the Upgrade of the ACFTA
๔. สรุปร่างวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (Post ๒๐๑๕ Vision)
๕. เอกสารข้อมูลความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP)
๖. เอกสารข้อมูลการเจรจาเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-
สาธารณรัฐเกาหลี

กระทรวงพาณิชย์เสนอขอความเห็นชอบการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจและทำที่ไทยสำหรับ
ประเด็นสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๖ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง
ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปิดอว์ ประเทศเมียนมาร์ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้
อนุมัติให้นางสาวชุติมา บุญยประภัศร ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

อาเซียนกำหนดจะลงนามและรับรองเอกสารต่างๆตลอดจนหารือทำที่ในประเด็นที่สำคัญในช่วง
ระหว่างการประชุม AEM ครั้งที่ ๔๖ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ เอกสารที่รัฐมนตรีจะลงนาม ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว
เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้แก่ พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ และข้อผูกพันเปิด
ตลาดการค้าบริการ ชุดที่ ๙ ข้อตกลงยอมรับร่วมกันสาขาวิชาชีพบัญชี พิธีสารฉบับที่ ๑ เพื่อแก้ไขความ
ตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ ความตกลงด้านการค้าบริการและความ
ตกลงด้านการลงทุนภายใต้กรอบอาเซียน-อินเดีย นอกจากนี้ ยังมีเอกสารอีก ๒ ฉบับที่คาดว่าจะมีการลงนาม
ในช่วงการประชุมนี้ด้วย คือ พิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน และความตกลงอาเซียนว่าด้วย
บทบัญญัติเครื่องมือแพทย์ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่าง
ดำเนินกระบวนการภายในเพื่อขออนุมัติการลงนามตามลำดับ

๑.๒ เอกสารที่รัฐมนตรีจะให้การรับรอง ได้แก่ ร่างเอกสาร ASEAN Public Private
Partnership (PPP) Framework ร่างเอกสาร ASEAN Qualification Referencing Framework (AQRF)
และร่างเอกสาร Elements Paper for the Upgrade of the ACFTA

๑.๓ ประเด็นสำคัญที่จะมีการหารือ ได้แก่ วิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ การเจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค การเจรจาเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๖ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้องจะจัดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปิดอว์ ประเทศเมียนมาร์ ซึ่งในการประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามและให้การรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจ รวมทั้ง หารือในประเด็นสำคัญข้างต้น

๔. สารสำคัญของเอกสาร ประเด็นสำคัญที่จะมีการหารือ และประเด็นข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสาร ASEAN Public Private Partnership (PPP) Framework องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ได้ให้ความช่วยเหลืออาเซียนในการจัดทำเอกสาร เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินการโดยสมัครใจและไม่มีข้อผูกพันสำหรับประเทศอาเซียนในการจัดทำโครงการร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน โดยได้ผ่านความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว และจะเสนอให้ที่ประชุม AEM ให้การรับรอง ก่อนเสนอต่อที่ประชุมผู้นำอาเซียนในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ท่าทีไทย ให้ความเห็นชอบซึ่งไม่ก่อให้เกิดผลผูกพัน

๔.๒ ร่างเอกสาร ASEAN Qualification Referencing Framework (AORF) เป็นกรอบการอ้างอิงด้านคุณสมบัติในภูมิภาคร่วมกันเพื่อรับประกันคุณภาพการเปรียบเทียบคุณสมบัติ/คุณสมบัติทางการศึกษาของประเทศสมาชิก โดยแบ่งออกเป็น ๘ ระดับ ซึ่งในแต่ละระดับประกอบด้วยผลการพิจารณาใน ๓ องค์ประกอบหลัก ได้แก่ ความรู้และทักษะ การนำไปใช้ ความรับผิดชอบและภาระหน้าที่ ทั้งนี้ AORF ไม่มีผลผูกพันให้ต้องแก้ไขกรอบคุณสมบัติแห่งชาติ (National Qualifications Framework) และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์แล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ท่าทีไทย ให้ความเห็นชอบซึ่งไม่ก่อให้เกิดผลผูกพัน

๔.๓ ร่างเอกสาร Elements Paper for the Upgrade of the ACFTA ไทยในฐานะประเทศผู้ประสานงานได้ผลักดันและขับเคลื่อนการเจรจากระดับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน เนื่องจากเป็นความตกลงการค้าเสรีฉบับแรกของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาที่มีมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ จึงควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-จีน ตลอดจนไทย-จีน ให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น เอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ ระบุหลักการในการปรับปรุงความตกลงให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกัน และเจรจาอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยประเด็นที่จะนำมาเจรจากระดับกันต่อไป อาทิ การเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน ถิ่นกำเนิดสินค้า พิธีการทางศุลกากร การอำนวยความสะดวกทางการค้า และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เป็นต้น ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกำกับกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงอาเซียน-จีน และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-จีนแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ท่าทีไทย ให้ความเห็นชอบเนื่องจากเป็นกรอบกว้างเพื่อร่วมเจรจาต่อไป

๔.๔ วิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (Post ๒๐๑๕ vision)

ที่ประชุมคณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (The High-Level Task Force on ASEAN Economic Integration: HLTF-EI) ครั้งที่ ๒๖ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาข้อเสนอวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนพิจารณา ดังนี้

(๑) วิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๕ เป้าหมาย ดังนี้ (ก) มีการรวมตัวสูง (ข) มีความสามารถแข่งขัน นวัตกรรม และพลวัต (ค) ครอบคลุมทุกภาคส่วน ยืดหยุ่น และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (ง) ขยายความร่วมมือและรวมตัวรายสาขา (จ) เป็นส่วนสำคัญของประชาคมโลก

(๒) ให้คณะทำงานรายสาขาต่างๆ ภายใต้เสาเศรษฐกิจจัดทำแผนการดำเนินงานในรอบระยะเวลา ๑๐ ปี (๒๐๑๖-๒๐๒๕) ให้สอดคล้องเพื่อรองรับวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘

(๓) รูปแบบการจัดทำเอกสารกรอบวิสัยทัศน์ "ASEAN Economic Community ๒๐๒๕: Consolidation and Going Beyond" จะคล้ายกับแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) คือ ประกอบด้วยเป้าหมาย องค์ประกอบของแต่ละเป้าหมาย และแผนการดำเนินงานในแต่ละองค์ประกอบที่มีเป้าหมายและกำหนดเวลาที่ชัดเจน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

ท่าที่ไทย ให้ความเห็นชอบวิสัยทัศน์ซึ่งเป็นการแสดงเจตจำนงที่จะรวมตัวทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นของอาเซียน โดยจะต้องมีการเจรจาจัดทำรายละเอียดต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมระดมสมอง เรื่อง "ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ : อนาคตเศรษฐกิจไทย" และได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการดำเนินงานในสาขาต่างๆ ของอาเซียนเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาท่าที่ไทยในการจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ด้วยแล้ว

๔.๕ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive

Economic Partnership: RCEP) - อาเซียนร่วมกับอินเดีย จีน เกาหลี ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ได้เจรจาความตกลงมาแล้ว ๕ รอบ คาดว่าในการประชุมรัฐมนตรีความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคซึ่งจะจัดขึ้นในช่วงการประชุม AEM ครั้งที่ ๔๖ จะมีการหารือเพื่อให้แนวทางการเจรจาในประเด็นที่ติดค้างหลัก ได้แก่ เรื่องรูปแบบการเปิดตลาดการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน และข้อเสนอเปิดตลาดเบื้องต้นด้านการค้าสินค้า เพื่อให้การเจรจาืบหน้าต่อไปได้ เนื่องจากประเทศสมาชิกมีท่าที่ที่แตกต่างกันมาก โดยจีนและอินเดียมีท่าที่ที่ต้องการให้มีความยืดหยุ่นสูงและมีระดับการเปิดเสรีที่ต่ำ ในขณะที่ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์และญี่ปุ่นพยายามผลักดันให้มีระดับการเปิดเสรีที่สูงทั้งในด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน ในส่วนของอาเซียนได้เสนอท่าที่ที่ประนีประนอมระหว่างทั้งสองฝ่าย (เปิดเสรีในระดับกลาง) เพื่อให้ทุกประเทศสามารถยอมรับได้ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มีการจัดประชุมรายงานความคืบหน้าผลการเจรจาและรับฟังข้อคิดเห็นจากหน่วยงานและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดท่าที่ของไทยในการเจรจารอบต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ท่าที่ไทย - สนับสนุนหลักการสร้างมูลค่าเพิ่ม (value added) ต่อความตกลง RCEP โดยการจัดทำความตกลงให้กว้างและลึกกว่าความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับแต่ละประเทศข้างต้น (ASEAN+๑ FTAs) ที่มีอยู่เดิม ทั้งในแง่ของระดับการเปิดตลาดสินค้า การเปิดเสรีการค้าบริการ และการลงทุน ที่ไม่ควรต่ำกว่าความตกลง ASEAN+๑ FTAs และในแง่ของการปรับประสานกฎระเบียบทางการค้าในภูมิภาคให้สอดคล้องกันด้วย

๔.๖ การเจรจาเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี เกาหลีผลักดันให้เปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติม ในกลุ่มสินค้าอ่อนไหวและอ่อนไหวมากมานานกว่า ๒ ปี เนื่องจากต้องการปฏิสัมพันธ์กับอาเซียนให้มากขึ้นและต้องการเปิดตลาดสินค้าอย่างมีนัยสำคัญ แต่อาเซียนไม่พร้อมที่จะเปิดตลาดและให้ความสำคัญกับการเจรจา RCEP มากกว่า อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการประชุมสุดยอดอาเซียน-เกาหลีใต้ สมัยพิเศษ ในวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ศกนี้ เกาหลีจึงยืดหยุ่นยอมรับข้อเสนอของอาเซียนที่ให้แต่ละประเทศเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมอีกร้อยละ ๒ ของระดับการเปิดตลาดเดิม เพื่อให้เป็นผลงานสำคัญ (Deliverables) สำหรับเสนอในการประชุมสุดยอดฯ ต่อไป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้หารือการเปิดตลาดสินค้าอ่อนไหวภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อการเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ท่าทีไทย ให้ขยายการเปิดตลาดกับสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อให้ไทยได้ประโยชน์จากการส่งออกสินค้า โดยระมัดระวังให้กระทบต่อสินค้าไทยน้อยที่สุด

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

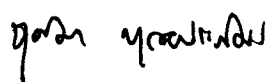
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารตามข้อ ๔.๑-๔.๓ และท่าทีไทยในประเด็นสำคัญต่างๆตามข้อ ๔.๔-๔.๖

๕.๒ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ร่วมรับรองร่างเอกสารตามข้อ ๔.๑-๔.๓

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารตามข้อ ๔.๑-๔.๓ และท่าทีไทยในประเด็นสำคัญตามข้อ ๔.๔-๔.๖ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุติมา บุญยประสงค์)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๕๐๗-๗๒๔๘ *กลุ่มงาน/วิเทศฯ ๖๖๑๖๖*

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๖๑๔