

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6๐๐7
วันที่ 19 ธ.ค. ๖๖ เวลา ๕.30

รับ 1683
Kob

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๖

จัดเข้าวาระ..... ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจและทำที่ไทยสำหรับประเด็นสำคัญ
ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๘๗๑
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติกรณีขอความเห็นชอบการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจและทำที่ไทยสำหรับประเด็นสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน AEM ครั้งที่ ๔๖ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ร่างเอกสาร ASEAN Public Private Partnership (PPP) Framework มีสาระสำคัญเป็นการแนะแนวทางในการดำเนินงานสำหรับประเทศอาเซียนในการเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน ร่างเอกสาร ASEAN Qualification Referencing Framework (AQR) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกลไกในการเปรียบเทียบคุณสมบัติ/คุณสมบัติทางการศึกษา/ฝึกอบรม ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อใช้ในการอ้างอิงร่วมกันในภูมิภาค รวมทั้งเป็นกลไกของอาเซียนในการยอมรับคุณสมบัติ/คุณสมบัติของภูมิภาคอื่นด้วย และร่างเอกสาร Elements Paper for the Upgrade of the ACFTA มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบอย่างกว้างในการปรับปรุงความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ให้มีความทันสมัยและครอบคลุมการเปิดเสรีในด้านต่าง ๆ เพื่อใช้ในการเจรจาต่อไป โดยร่างเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าวจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีถ้อยคำในลักษณะบังคับซึ่งแสดงว่ามีได้มุ่งหมายจะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. การแสดงท่าทีของไทยในประเด็นเกี่ยวกับวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) และการเจรจาเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี นั้น เป็นเพียงการแสดงท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ความคิดเห็นในการประชุมในฐานะประเทศสมาชิก โดยไม่มี

การลงนามในเอกสารใด ๆ มิใช่การทำหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จะพิจารณาตามความเหมาะสม สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

อย่างไรก็ตาม กรณีการให้ความเห็นต่อร่างเอกสารและการแสดงท่าทีของไทยดังกล่าว ข้างต้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี ผลผูกพันรัฐบาลไทยซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ोตระกิตย)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th