



สำนักเลข ธรณิศรมนตรี
รับที่ 5182
วันที่ 1 ส.ค. 2557

สทศ. 144
1 สด. 57
11.45น.

ที่ พน ๐๒๐๑/๒๓๘๙

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี
ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๙๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๑/๓๗๑๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฉบับที่ ๔ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงพลังงานว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) มีคำสั่งให้ชะลอการดำเนินการเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖ ของ กฟผ. ไว้ก่อน หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง ให้กระทรวงพลังงานยืนยันการเสนอเรื่องนี้ เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ กฟผ. ขอยืนยันความประสงค์ที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง กระทรวงพลังงานจึงต้องเสนอเรื่องนี้ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๕๖ สำหรับเชื่อนรัชชประภาของ กฟผ. โดยเป็นคิดค่ารายปีจำนวน ๘๑,๒๑๘,๔๓๔.๘๔ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินจำนวน ๑๐,๑๕๒,๓๐๔.๓๖ บาท ซึ่ง กฟผ. มีความเห็นว่า เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานคิดค่าภาษีสูงเกินสมควร

๑.๒ กฟผ. จึงได้ขอให้เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานพิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินใหม่ ซึ่งต่อมาเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานได้แจ้งค่าชี้ขาดภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นจำนวน ๙,๕๓๓,๖๑๑.๒๓ บาท

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจได้ตามที่เห็นสมควรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ กระทรวงพลังงานจึงนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) มีคำสั่งให้ชะลอการดำเนินการเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาของ กฟผ. ไว้ก่อน หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง ให้กระทรวงพลังงานยืนยันการเสนอเรื่องนี้เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ปฏิบัติหน้าที่แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานขอยืนยันความประสงค์ที่จะนำเสนอเรื่องนี้อีกครั้งเพื่อให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

การคิดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน และ กฟผ. มีข้อแตกต่างกัน คือ

๓.๑ การคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อย ๕ เชื่อน เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานประเมินความกว้างของเชื่อนทุกเชื่อนเท่ากับ ๙๔ เมตร โดยประเมินค่ารายปีของเชื่อนเป็นจำนวน ๒๑,๒๔๘,๒๔๘.๘๐ บาท คำนวณเป็นค่าภาษีจำนวน ๒,๖๕๖,๐๓๑.๑๐ บาท ซึ่งการประเมินดังกล่าวไม่ถูกต้องและเป็นการประเมินที่แตกต่างจาก กฟผ. ที่ประเมินความกว้างของเชื่อนจากความกว้างจริงโดย กฟผ. ประเมินค่ารายปีของเชื่อนเป็นจำนวน ๑๓,๓๗๕,๐๒๔.๘๐ บาท คำนวณเป็นค่าภาษีจำนวน ๑,๖๗๑,๘๗๘.๑๐ บาท

๓.๒ การคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของสนามกอล์ฟเชื่อนรัชชประภา เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานใช้อัตราค่าเช่าในการคำนวณโดยคิดในอัตราตารางเมตรละ ๖ บาท ซึ่งอัตราดังกล่าวไม่มีกำหนดไว้ในตารางค่าเช่ามาตรฐานกลางของเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน คิดเป็นค่ารายปีจำนวน ๑๗,๕๑๐,๔๐๐.๐๐ บาท คำนวณเป็นค่าภาษีจำนวน ๒,๑๘๘,๘๐๐.๐๐ บาท ทั้งนี้ กฟผ. เห็นสมควรใช้อัตราตามประกาศเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานที่ใช้อย่างเป็นทางการ ณ วันที่ทำการประเมิน สำหรับที่ดินที่ใช้ต่อเนื่องประเภทสนามหญ้าในอัตราตารางเมตรละ ๔ บาท คิดเป็นค่ารายปีจำนวน ๑๑,๖๗๓,๖๐๐.๐๐ บาท คำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินจำนวน ๑,๔๕๙,๒๐๐.๐๐ บาท

๓.๓ การคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักร เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน คำนวณค่ารายปีของเครื่องจักรโดยการนำมูลค่าเครื่องจักรของเชื่อนรัชชประภาซึ่งหักค่าเสื่อมแล้วมาคำนวณหาผลประโยชน์ในอัตราร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ กฟผ. ใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๒.๕ มาคำนวณเป็นค่ารายปีของเครื่องจักร (ค่าเครื่องจักรหลังหักค่าเสื่อมเป็นเงิน ๒๘๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท นำมาหาผลประโยชน์โดยใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕ คำนวณเป็นค่ารายปีจำนวน ๗,๑๒๕,๐๐๐.๐๐ บาท) ค่ารายปีของอาคารและเครื่องจักรหลังหักค่าส่วนลดตามกฎหมายเหลือ ๑ ใน ๓ แล้วจะเท่ากับ ๓,๑๓๙,๔๐๐.๐๐ บาท ทั้งนี้ กฟผ. มีความเห็นว่า เป็นอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักรเชื่อนรัชชประภา เนื่องจากตามข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจฝากเงินไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ดังนั้น กฟผ. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณจึงต้องฝากเงินไว้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในขณะที่ประเมิน คือ ร้อยละ ๒.๕

๔. ผลกระทบ

การพิจารณาภาษีโรงเรือนและที่ดินของเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานไม่มีหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานและสูงเกินควรเป็นเหตุให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางและอัตราดอกเบี้ยซึ่ง กฟผ. ใช้ในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินดังกล่าวมีความเหมาะสม จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ให้เชื่อนรัชชประภาของ กฟผ.

๖. ข้อเสนอกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานจึงขอยืนยันความประสงค์ที่จะเสนอเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาของ กฟผ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ ให้เชื่อนรัชชประภาของ กฟผ. โดยขอให้คิดค่ารายปีเป็นเงิน ๕๑,๕๓๕,๒๐๙.๐๘ บาทและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นเงิน ๖,๔๔๑,๙๐๑.๑๔ บาท

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของ (นายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี) ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาร์พงศ์ ภู่อุ่ม)

ปลัดกระทรวงพลังงาน ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๖ ๕๗๑๐

โทรสาร. ๐ ๒๔๓๖ ๕๗๙๐