

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๗๐ ๗๗๐



6638

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6638
วันที่ 14 ต.ค. 2557 เวลา 9.10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ จัดเข้าวาระ..... 19 ส.ค. 2557

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๖.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๐๗๗ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางเปรียบเทียบการกำหนดพื้นที่เชื่อน ค่ารายปี และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำหรับเชื่อนหลัก และเชื่อนย่อยจำนวน ๕ เชื่อนของเชื่อนรัชชประภา ระหว่างเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และเกณฑ์ที่เป็นข้อสรุปร่วมกันของทั้ง ๒ ฝ่าย
๒. ประกาศเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน เรื่อง การกำหนดทำเลและราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ย ต่อตารางเมตร ต่อเดือน ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕
๓. ตารางเปรียบเทียบการกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินประจำปี ๒๕๕๖ สำหรับ อาคารโรงไฟฟ้าและเครื่องจักรของเชื่อนรัชชประภา ระหว่างเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือน และที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประเด็นข้อโต้แย้งการกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๖ โดยได้ประสานข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณากับเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และมีความเห็น ดังนี้

๑. การกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยจำนวน ๕ เชื่อนของเชื่อนรัชชประภา เห็นควรประเมินตามข้อเท็จจริง โดยใช้เกณฑ์การกำหนดพื้นที่ของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยที่เป็นข้อสรุปร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานและ กฟผ. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับการกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๒๕๕๗ ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานได้ใช้เกณฑ์ดังกล่าว และ คสช. ได้พิจารณาอนุมัติและได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว (รายละเอียดตารางเปรียบเทียบการกำหนดพื้นที่เชื่อน ค่ารายปี และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำหรับเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยจำนวน ๕ เชื่อนของเชื่อนรัชชประภา ระหว่างเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน กฟผ. และเกณฑ์ที่เป็นข้อสรุปร่วมกันของทั้ง ๒ ฝ่าย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.)

/๒. การประเมิน...

๒. การกำหนดค่ารายปีสนามกอล์ฟ เห็นควรใช้อัตราค่าเช่าตารางเมตรละ ๖ บาทต่อเดือน ตามแนวทางการประเมินของเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน เนื่องจากอัตราดังกล่าวเป็นอัตราที่เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานประกาศใช้สำหรับปี ๒๕๕๖ (รายละเอียดประกาศเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

๓. การกำหนดค่ารายปีเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ เห็นควรลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือน และที่ดินในส่วนของอาคารโรงไฟฟ้าและเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.)

๑) เห็นควรลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ให้กับค่ารายปีของอาคารโรงไฟฟ้าและเครื่องจักร ตามวิธีการคำนวณของ กฟผ. เนื่องจากเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ให้แก่เครื่องจักร โดยไม่รวมถึงค่ารายปีของอาคารโรงไฟฟ้า ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ ที่กำหนดให้ลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ของค่ารายปีของทรัพย์สินนั้นรวมทั้ง เครื่องจักรที่เป็นส่วนควบด้วย

๒) เห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่ กฟผ. เสนอ ในการคำนวณอัตราผลตอบแทนที่ใช้เทียบเคียงเพื่อประเมินค่ารายปีเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ เนื่องจากเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๖๓๓๗/๒๕๓๙ ที่พิพากษาว่า การใช้มูลค่าทรัพย์สิน คุณด้วยอัตราผลตอบแทนที่เทียบเคียงมาจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร โดยที่ได้ลดมูลค่าของทรัพย์สินใน ส่วนที่เป็นเครื่องจักรลง และลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ของค่ารายปีของทรัพย์สินนั้นรวมทั้งส่วนควบดังกล่าว แล้ว ย่อมเป็นการประเมินค่ารายปีด้วยกฎเกณฑ์อันสมควรและมีเหตุผล ซึ่งในกรณีของ กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ กระทรวงการคลังมีข้อกำหนดให้ต้องฝากเงินกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น

อนึ่ง ในการให้ความเห็นชอบของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(๑)	โทร.๐ ๒๕๓๔ ๐๓๐๕
ที่ คสช(ศก) ๑ ๑๑๕๖	วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗
เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๕๖	
เรียน หน.ฝศก.คสช.	
๑. ประเด็นนำเสนอ ปลัด กค.นำเรียน หน.ฝศก.คสช.พิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความเห็นของ กค.กรณี พน.เสนอขอลดหย่อนค่ารายปี และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๕๖ ของ กฟผ.เพื่อประกอบการพิจารณาของ คสช. ๒. ความเห็นของส่วนราชการ ๒.๑ พน.เสนอ คสช.พิจารณานุมัติให้เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานลดหย่อนค่ารายปีฯ ให้เชื่อนรัชชประภาของ กฟผ. จำนวน ๕๑,๕๓๕,๒๐๙.๐๘ บาท และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน จำนวน ๖,๔๔๑,๙๐๑.๑๔ บาท (ค่ารายปีที่เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานประเมินเป็นจำนวน ๗๖,๒๖๘,๘๘๙.๗๖ บาท และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นจำนวน ๙,๕๓๓,๖๑๑.๒๓ บาท) โดยมีประเด็นข้อโต้แย้งการกำหนดค่ารายปีและการคำนวณค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินระหว่าง กฟผ.และเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานใน ๓ ประเด็น คือการกำหนดค่ารายปีของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยจำนวน ๕ เชื่อน, การกำหนดค่ารายปีสนามกอล์ฟ และการกำหนดค่ารายปีของเครื่องจักร (ที่เป็นส่วนควบ) เชื่อน ๒.๒ สศค.พิจารณาข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นข้อโต้แย้งเห็นว่าเกณฑ์การพิจารณากำหนดค่ารายปีฯ ในแต่ละประเด็นควรเป็นไปแนวทางเดียวกับการกำหนดค่ารายปีเพื่อใช้ในการคำนวณค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาปี ๕๗ ซึ่ง คสช.พิจารณานุมัติและให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้ ๒.๒.๑ การกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยจำนวน ๕ เชื่อน เห็นควรประเมินตามข้อเท็จจริง โดยใช้เกณฑ์การกำหนดพื้นที่ของเชื่อนหลักและเชื่อนย่อยที่เป็นข้อสรุปร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานและ กฟผ.ซึ่งเกณฑ์ดังกล่าวเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานได้ใช้กำหนดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเชื่อนรัชชประภาประจำปี ๕๗ ๒.๒.๒ การกำหนดค่ารายปีสนามกอล์ฟ เห็นควรใช้อัตราค่าเช่าตารางเมตรละ ๖ บาท ต่อเดือน ตามแนวทางการประเมินของเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน เนื่องจากอัตราดังกล่าวเป็นอัตราที่เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานประกาศใช้สำหรับปี ๕๖ ๒.๒.๓ การกำหนดค่ารายปีเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ เห็นควรลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินในส่วนของอาคารโรงไฟฟ้าและเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ ดังนี้ ๑) เห็นควรลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ให้กับค่ารายปีของอาคารโรงไฟฟ้าและเครื่องจักร ตามวิธีการคำนวณของ กฟผ.เนื่องจากเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลานลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ให้แก่เครื่องจักรโดยไม่รวมถึงค่ารายปีของอาคารโรงไฟฟ้า ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ.ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๕ ที่กำหนดให้ลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ของค่ารายปีของทรัพย์สินนั้นรวมทั้งเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบด้วย	

๒) เห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่ กฟผ.เสนอ ในการคำนวณอัตราผลตอบแทนที่ใช้เทียบเคียงเพื่อประเมินค่ารายปี เครื่องจักรที่เป็นส่วนควบ เนื่องจากเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๖๓๓๗/๒๕๓๙ ที่พิพากษาว่า การใช้มูลค่าทรัพย์สินคุณด้วยอัตราผลตอบแทนที่เทียบเคียงมาจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร โดยที่ได้ลดมูลค่าของทรัพย์สินในส่วนที่เป็นเครื่องจักรลง และลดค่ารายปีลงเหลือ ๑ ใน ๓ ของค่ารายปีของ ทรัพย์สินนั้นรวมทั้งส่วนควบดังกล่าวแล้ว ย่อมเป็นการประเมินค่ารายปีด้วยกฎเกณฑ์อันสมควรและมีเหตุผล ซึ่งในกรณีของ กฟผ.เป็นรัฐวิสาหกิจที่ กค.มีข้อกำหนดให้ต้องฝากเงินกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น

๒.๓ มาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕ กำหนดให้ในกรณี ผู้รับการประเมินซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจไม่พอใจในคำชี้ขาดเนื่องจากเห็นว่าจำนวนเงินซึ่งประเมินไว้นั้นมีจำนวน ที่สูงเกินสมควร ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเรื่องเสนอ ครม.เพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาด และ ครม.มีอำนาจลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นตามที่เห็นสมควรโดยมติของ ครม.ให้เป็นที่สุด

๓. ข้อพิจารณา

สนป.ฝศก.ฯ พิจารณาแล้ว การให้ความเห็นของ กค.กรณี พน.เสนอขอลดหย่อนค่ารายปี ค่าภาษีโรงเรือนฯ มีความเหมาะสม สมควรให้ความเห็นชอบตามที่ปลัด กค.เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้ ปลัด กค.ดำเนินการต่อไป

พล.อ.ท.

หน.สนป.ฝศก.คสช. (ส่วน ทอ.)

- ๒๕๓๖

- ปลัด กค.ดำเนินการต่อไป

พล.อ.อ.

หน.ฝศก.คสช.

๑๖ ส.ค.๕๗