

สรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑	ระยะเวลาการอภิปราย	
	วันจันทร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๙-๑๕.๒๖ นาฬิกา	
		รวมทั้งสิ้น ๔ ชั่วโมง ๔๖ นาที
๑.๒	ชื่อผู้ชี้แจง	
	พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา	หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๑.๓	รายชื่อผู้อภิปราย	
๑.๓.๑	ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๒	นายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๓	ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๔	นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๕	นายสมชาย แสวงการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๖	นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๗	นายมนเฑียร บุญตัน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๘	รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๙	ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๐	นายสถิตย์ สวิทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๑	คุณหญิงทรงสุตา ยอดมณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๒	นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๓	นายสมบูรณ์ งามลักษณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๔	นายเจตน์ ศิรธรานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๕	นายวิทยา ฉายสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๖	นายสมพร เทพสิทธา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๗	นายดวง อันทะไชย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๔	สรุปการลงมติ	
	เห็นด้วย	๑๘๓ คน
	ไม่เห็นด้วย	๐ คน
	งดออกเสียง	๓ คน
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๐ คน
	รวม	๑๘๖ คน

ส่วนที่ ๒ สรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๑ ภาพรวมการจัดทำงบประมาณ

๒.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ ขอเสนอให้มีดุลยภาพ ๓ ด้าน คือ ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ รวมถึงการกินดีอยู่ดี และด้านสังคม รวมถึงการศึกษา สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ควรมีการพิจารณาว่าการจัดสรรงบประมาณมีความทั่วถึงและเป็นธรรมหรือไม่ และควรปรับปรุงประมาณของทุกกระทรวงให้สอดคล้องกันและไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๒.๑.๒ ปัญหาด้านงบประมาณที่ผ่านมา คือ งบประมาณมีไม่เพียงพอ และงบประมาณในปีนี้ได้จัดสรรเป็นงบประมาณแบบขาดดุล หากมีการจัดสรรงบประมาณแบบขาดดุลไปเรื่อย ๆ งบประมาณที่เหลือที่จะสามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการพัฒนา ก็จะลดลง ดังนั้น จะต้องให้ความสำคัญในส่วนของการรายรับด้วย

๒.๑.๓ ปัจจุบันประชากรไทยเทียบเท่ากับ ๑% ของประชากรโลก แต่ในส่วนงบประมาณของไทยมีเพียง ๐.๕% ของโลก ซึ่งทำให้เห็นว่าสัดส่วนมีความแตกต่างกันอย่างมาก

๒.๑.๔ งบประมาณที่ได้จัดสรรให้หน่วยงานต่าง ๆ นั้น ขอให้นำไปดำเนินการจริง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณนำไปสู่การดำเนินการที่เกิดผลได้อย่างชัดเจน นอกจากนี้ ที่ผ่านมานักการเมืองมักจะมีการแปลงงบประมาณไปใช้ในเรื่องอื่น เช่น กรมการทองเที่ยวมีการของบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖๕๕ ล้านบาท แต่ภายหลังกลับขอแปลงไปซื้อเครื่องเล่นในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยใช้งบประมาณที่สิ้นเปลืองมาก จึงขอให้มีการตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขด้วย

๒.๑.๕ การจัดทำงบประมาณครั้งนี้ได้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ และยึดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งเป็นสิ่งที่ดี อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่จัดทำขึ้นมานี้เป็นการบูรณาการในรูปของตัวเงิน แต่ในเรื่องของกิจกรรมการปฏิบัติยังไม่มี ความชัดเจน ซึ่งควรต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกัน และมีการบูรณาการร่วมกันของกิจกรรม นอกจากนี้ ประเทศไทยควรมีแผนพัฒนาประเทศในระยะยาว เช่น ๑๐ ปี ๒๐ ปี ๕๐ ปี หรือ ๑๐๐ ปี โดยกำหนดแผนของประเทศว่าจะพัฒนาเน้นไปในทิศทางใด

๒.๑.๖ ควรมีการปฏิรูประบบงบประมาณ โดยไม่ควรตั้งงบประมาณเผื่อไว้ และไม่ควรถังงบประมาณเกินความเป็นจริง โดยหากใช้งบประมาณไม่หมดอาจปรับไปเป็นเงินโบนัสของหน่วยงานได้เพื่อเป็นรางวัล นอกจากนี้ การจัดทำงบประมาณทุกปีที่ผ่านมา มีการตั้งเผื่อไว้สำหรับนักการเมืองเพื่อการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และเป็นการไปตั้งไว้ตามจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันตามข้อเท็จจริงยังคงมีอยู่ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาจะมียกงบประมาณไปตั้งอยู่ที่กรมปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องมีการแก้ไขปัญหานี้ต่อไป

๒.๑.๗ สิ่งที่น่าคาดหวังในการจัดตั้งงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คือ จะทำอย่างไรให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕-๔.๕ โดยให้มีการเจริญเติบโตมากกว่า ๑๓ ล้านล้านบาท และทำอย่างไรให้เกิดความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อให้คนที่มีรายได้น้อยมีรายได้เพิ่มขึ้น

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒.๑.๘ การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ๑๕ เรื่อง ได้มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่อง แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้ว เห็นว่าในแต่ละเรื่องมีการตั้งงบประมาณของแต่ละกระทรวง โดยไม่ได้มีการบูรณาการร่วมกันอย่างแท้จริง ทำให้งบประมาณที่เสนอนั้นมีความซ้ำซ้อน

๒.๑.๙ การจัดการงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ได้อยู่ในภาวะปกติเหมือนที่ผ่านมา ดังนั้น จึงต้องตอบโจทย์เรื่องการบริหารงานราชการแผ่นดินและวิกฤตปัญหาต่าง ๆ ของชาติให้ได้ เพื่อให้ทุกกระทรวงนำงบประมาณไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ

นายวัลลภ ตังคณานุก์

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

นายสมชาย แสวงการ

ศาสตราจารย์นิสสารักษ์ เวทยานนท์

นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

นายดวง อันทะไชย

๒.๒ ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ

๒.๒.๑ การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน

๒.๒.๑.๑ การกระตุ้นเศรษฐกิจจำเป็นต้องเพิ่มเงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจ โดยการจัดระบบการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่จัดสรร เช่น ภาษีทางอ้อม ภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรควรหาแนวคิดในการจัดเก็บภาษี โดยเฉพาะการค้าสินค้าเกษตร ควรให้ import license นอกจากนี้ การจัดเก็บภาษีควรศึกษาระบบการจัดเก็บภาษีของต่างประเทศ เช่น ภาษีมรดก ในส่วนของภาษีบุคคลธรรมดา จะต้องมีการขยายฐานภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและทำให้มีรายได้ภาษีเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ควรศึกษาให้ชัดเจนว่า tax reform ในต่างประเทศมีการเก็บอย่างไร และควรเก็บให้เหมาะสมตามที่ควรจะเป็น

๒.๒.๑.๒ ควรส่งเสริมการลงทุนที่เน้นให้ภาคเอกชนมีความสะดวก เนื่องจากภาคเอกชนมีศักยภาพที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยได้ ในเรื่องการค้าขายแดนต้องมีการคมนาคมขนส่งที่ดี เนื่องจากมีอัตราการเจริญเติบโตไปในทิศทางที่ดี ส่วนเรื่องสินค้า เช่น เสื้อผ้า ไทยได้รับความนิยมสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน จึงควรให้ความสำคัญและใช้ประโยชน์จากสิ่งที่ไทยมีอยู่ด้วย

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์

นายสมบูรณ์ งามลักษณ์

๒.๒.๒ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๒.๒.๒.๑ ในส่วนของแผนงานปรองดองได้จัดสรรงบประมาณให้กระทรวงกลาโหม ๕๔ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย ๒๙๖ ล้านบาท และกระทรวงแรงงาน ๒๖ ล้านบาท ทำให้มีข้อสงสัยว่า งบประมาณที่จัดสรรให้กระทรวงแรงงานซึ่งมีใช้หน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องการสร้างความปรองดองโดยตรงนั้น นำไปใช้ดำเนินการเพื่อการสร้างความปรองดองอย่างไร

๒.๒.๒.๒ ปัจจุบันสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย กระทรวงศึกษาธิการ ดูแลประชากรอยู่ประมาณ ๑.๖ ล้านคน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความปรองดอง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เข้าถึงรากหญ้า ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้กลไกนี้ให้เป็นประโยชน์ในการสร้างความปรองดองด้วย

๒.๒.๒.๓ การปฏิรูปประเทศยังไม่ทราบผลลัพธ์ที่ชัดเจนในขณะนี้ ดังนั้น งบประมาณใดที่เป็นโครงการใหม่ต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับทิศทางของประเทศด้วย โดยควรตั้งงบกลางปีเพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงของทิศทางของประเทศต่อไป

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย
ศาสตราจารย์นิสิตาร์ก เวชยานนท์

๒.๒.๓ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๒.๒.๓.๑ ปัจจุบันยังมีปัญหาการทุจริตในภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดสรรงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ท่วมที่มีการทุจริตเป็นจำนวนมาก จึงควรเพิ่มงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ให้มากขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนเรื่องบุคลากร และการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช.

๒.๒.๓.๒ การทุจริตคอร์รัปชันมีความซับซ้อนมากขึ้นจนนำไปสู่วิกฤตทางด้านสังคมและเศรษฐกิจ ดังนั้น นโยบายของรัฐบาลที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต้องมีความชัดเจน เด็ดขาด และรัดกุม นอกจากนี้ ต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน ทุกหน่วยงานต้องแสดงบทบาทที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากขึ้นในการนำพาสังคม

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสวงการ
นายตวง อันทะไชย

๒.๒.๔ การดำเนินการตามกรอบข้อตกลงของประชาคมอาเซียน

ในปลายปี ๒๕๕๘ อาเซียนจะมีประชากรกว่า ๖๐๐ ล้านคน แต่งบประมาณที่ตั้งไว้ยังอยู่บนพื้นฐานว่าเพิ่มจากเดิมเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอาจไม่สามารถรองรับการเติบโตกับเป้าหมายที่วางไว้ โดยในบางกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ ได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ลดลง

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๒.๒.๕ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒.๕.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังเป็นลักษณะ “ต่างคนต่างทำ” จึงอยากเห็นการนำงบประมาณมาใช้อย่างเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น โดยเป็นวาระแห่งชาติที่มีการจัดสรรงบประมาณให้เข้าถึงในพื้นที่อย่างพร้อมเพรียงและเชื่อมโยงกัน และให้เจ้ากระทรวง หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ลงพื้นที่เพื่อร่วมมือในการทำงาน และให้คนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความไม่สงบบริเวณชายแดน เช่น จังหวัดสงขลา นราธิวาส และยะลา ซึ่งเป็นด้านเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๕.๒ ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีหลายมิติจึงต้องมีการทำงานร่วมกัน เช่น มิติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม โครงสร้างพื้นฐาน และการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตร เช่น ยางพารา การแก้ไขปัญหาในมิติการก่อเหตุความไม่สงบ ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการข่าว และใช้กำลังประจำท้องถิ่นให้มากขึ้น

๒.๒.๕.๓ ควรให้ความสำคัญคนในพื้นที่ โดยหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชน ที่ว่าการอำเภอ สถานีตำรวจ โรงพยาบาล มีการให้บริการที่ดีเพราะจะทำให้ปัญหาลดลงได้

ผู้อภิปราย

นายนิพนธ์ นราธิพัชกุล

๒.๓ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของรัฐ

การเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง รวมทั้งต้องมีการทำความเข้าใจให้แก่คนรุ่นใหม่ด้วย

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสวงการ

๒.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างความปลอดภัยอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม**๒.๔.๑ การบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน**

รัฐวิสาหกิจนำรายได้ส่งเข้าแผ่นดินปีละประมาณร้อยละ ๔.๗ การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ จึงควรพิจารณาว่าโครงการที่ดำเนินการแล้วไม่คุ้มกับการลงทุนก็ต้องมีการปรับและทบทวนอย่างรอบคอบด้วย

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์

๒.๔.๒ การส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต สร้างมูลค่าภาคการเกษตร และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ

๒.๔.๒.๑ ปัจจุบันมีเกษตรกรไร้ที่ดินทำกินจำนวนมาก แต่การจัดทำงบประมาณไม่ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ ไม่มีการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรที่ยากไร้ ขณะนี้มีที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าเป็นจำนวนมาก ประมาณ ๓๐ ล้านไร่ จึงควรมีการเก็บภาษีที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าและนำที่ดินเหล่านี้มาใช้ให้เกิดประโยชน์

๒.๔.๒.๒ การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ข้อมูลสถิติที่ระบุไว้ในประเด็นหนี้สินจำนวน ๑.๖ ล้านราย เป็นเงิน ๑.๘๖ แสนล้านบาท น่าจะเป็นข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตรน่าจะได้ชำระไปแล้ว นอกจากนี้ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกร นอกจากขานาแล้ว ควรให้ความสำคัญแก่เกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นและชาวประมงด้วย

๒.๔.๒.๓ ควรให้ความสำคัญในการใช้ปุ๋ยอินทรีย์มากขึ้น เพื่อลดอันตรายจากการใช้ปุ๋ยเคมี และเคมีภัณฑ์ทางการเกษตรอื่น ๆ

๒.๔.๒.๔ การแก้ไขปัญหาลำไยล้นตลาด ควรแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงแรงงาน ควรร่วมดำเนินการวางแผนผลิตรูปแบบ การแปรรูป การตลาดรองรับ และการจัดหาแรงงาน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเรื่องนายทุนจากประเทศจีน ซึ่งเข้ามาคุมการผลิตและส่งออกลำไยตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยที่ผู้ประกอบการไทยถูกกีดกันส่วนแบ่งในตลาดนี้

๒.๔.๒.๕ ส่วนของตลาดกลางสินค้าเกษตร ยังไม่มีรายละเอียดในเรื่องการสร้างตลาดกลาง ยางพารา นอกจากนี้ ควรเพิ่มจำนวนตลาดกลางสินค้าเกษตร จาก ๔ แห่ง เป็น ๘ แห่ง ทั่วประเทศ

ผู้อภิปราย

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

๒.๔.๓ การส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร

การสนับสนุนให้มีการจัดตั้งโรงงานขนาดใหญ่จะเป็นการสร้างโอกาสในการดึงแรงงานให้กลับมาทำงานในไทย กระตุ้นให้เกิดพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น อาหารฮาลาล เป็นต้น โดยรัฐควรให้การสนับสนุน ด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า และถนน เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจด้วย

ผู้อภิปราย

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๒.๔.๔ การพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

การท่องเที่ยวเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างรายได้ที่ดีที่สุด ซึ่งปัจจัยที่สำคัญประกอบด้วย ๑) ความปลอดภัย ๒) ความสะดวก ๓) ความสะอาด ซึ่งประเทศไทยยังขาดอยู่ทั้ง ๓ เรื่อง และยังไม่มีพร้อมที่จะพัฒนาในเรื่องของการท่องเที่ยว ในขณะที่งบประมาณด้านท่องเที่ยวในปีที่ผ่านมาได้รับการจัดสรรน้อยกว่าที่ขอไว้

ผู้อภิปราย

นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์

๒.๔.๕ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

การจัดสรรงบประมาณให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง ไม่ใช้กระบวนการงบประมาณโดยตรง แต่ใช้เรื่องของนโยบายการเงิน เช่น การปล่อยสินเชื่อ SMEs เป็นส่วนใหญ่ นอกจากนี้ SMEs ของไทยหลายแห่งมีศักยภาพในการลงทุน การเปิดตลาดใหม่จะทำให้เกิดการพัฒนายวิจยต่อไปอีกเป็นอย่างมาก และในขณะเดียวกันก็ควรส่งเสริมในส่วนที่เป็นตลาดเก่าด้วย

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๒.๔.๕ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

๒.๔.๕.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มซึ่งเป็นเรื่องที่ดี แต่ไม่แน่ใจว่าจะสามารถดำเนินการได้เป็นผลสำเร็จหรือไม่

๒.๔.๕.๒ การพัฒนารถไฟความเร็วสูงเห็นด้วยที่จะดำเนินการในอนาคตและมีการศึกษาความเหมาะสมก่อน ทั้งเงินทุนและความร่วมมือในการถ่ายทอดเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้นทุนการขนส่งถูกกว่าทางรถยนต์ ส่วนทางน้ำจำเป็นต้องพัฒนาเนื่องจากมีต้นทุนต่ำสุด แต่งบประมาณที่ได้รับยังมีจำนวนไม่เพียงพอ

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

นายสมชาย แสงวงการ

๒.๔.๖ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของไทยโดยเฉพาะด้านการเกษตร ยังมีปัญหาที่เกษตรกรรับทราบข้อมูลน้อยมาก ทราบเพียงแต่นโยบายประชานิยม

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสงวงการ

๒.๕ ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต

๒.๕.๑ การขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา

๒.๕.๑.๑ งบประมาณจำนวนมากที่จัดสรรไว้ไม่ได้ผล เนื่องจากสาเหตุ ๓ ประการคือ ๑) ตัวผู้เรียน ๒) การประเมินผล ต้องดูความคุ้มค่า ความแม่นยำของหน่วยงานที่ทำการประเมินผล และ ๓) บุคลากร เช่น ในระบบมหาวิทยาลัยปัจจุบันมีการแยกกันระหว่างข้าราชการกับพนักงานมหาวิทยาลัย ข้าราชการมีจำนวนน้อยลง ทำให้ขวัญกำลังใจลดลง เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนจะปรับเฉพาะข้าราชการ ซึ่งทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ขององค์กรไม่ได้รับประโยชน์ในส่วนนี้ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อรับอัตราธุรการเป็นการเฉพาะเพื่อให้ครูและพยาบาลปฏิบัติหน้าที่ของตนเองตามที่ต้องรับผิดชอบ มิใช่ต้องทำงานธุรการ

๒.๕.๑.๒ ผลสัมฤทธิ์ด้านการศึกษาของไทยไม่คุ้มกับงบประมาณที่ลงไปกับการศึกษา เพราะคุณภาพการศึกษาที่ได้ไม่มีประสิทธิภาพตามที่กำหนด จะเห็นได้จากคุณภาพการศึกษาของไทยอยู่ในลำดับที่ ๘ ของอาเซียน ทั้งนี้ คุณภาพการศึกษาของไทยควรเป็นไปตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ที่เน้น “คุณค่า คุณประโยชน์ และคุณธรรม” และไม่ควรเน้นการศึกษาแบบท่องจำ แต่ต้องคำนึงถึงคุณภาพทั้งกาย อารมณ์ สังคม และคุณภาพทางการศึกษา

๒.๕.๑.๓ งบประมาณที่จัดสรรให้ด้านการศึกษา ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณด้านบุคลากร จึงขอให้จัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญและการดูแลผู้ที่ได้รางวัลการแข่งขันระดับโลก เช่น การแข่งขันโอลิมปิกด้านการศึกษาวิชาต่าง ๆ ด้วย

๒.๕.๑.๔ เกาหลีเป็นประเทศซึ่งเป็นตัวอย่างที่ดีในการเก็บภาษีจากหน่วยงานต่าง ๆ มาใช้ในการสนับสนุนด้านการศึกษาของประเทศ ดังนั้น ไทยควรศึกษาแนวคิดของเกาหลีและนำมาดำเนินนโยบายการจัดเก็บภาษีเพื่อการศึกษา

๒.๕.๑.๕ ควรให้ความสำคัญแก่ปัญหาโรงเรียนกวดวิชาที่ปัจจุบันมีการให้ความสำคัญมากกว่าระบบการศึกษาปกติ

๒.๕.๑.๖ ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณให้แก่โรงเรียนวิถิพุทธให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณที่จัดสรรให้แก่โรงเรียนวิถิพุทธน้อยลงทุกปี ทั้งนี้ โรงเรียนวิถิพุทธจะเน้นการสอนให้เด็กและเยาวชนมีคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

๒.๕.๑.๗ การส่งเสริมด้านศาสนาควรมียุทธศาสตร์ ๔ ประการ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาพุทธเป็นศาสนาประจำชาติ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาอื่นในประเทศไทย ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาสัมพันธ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศีลธรรม คุณธรรม

๒.๕.๑.๘ เนื่องจากกฎบัตรอาเซียนกำหนดให้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาที่ใช้ในการสื่อสารกัน ในระหว่างกลุ่มประชาคมอาเซียน จึงควรปรับหลักสูตรการเรียนการสอนภาษาอังกฤษให้สามารถสื่อสารได้ ไม่ใช่มุ่งเน้นแต่ไวยากรณ์ นอกจากนี้ ควรปรับปรุงการสอนวิชาประวัติศาสตร์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจประวัติศาสตร์ของไทยอย่างถ่องแท้ เกิดสำนึกรักชาติ รักแผ่นดิน และรักสถาบันพระมหากษัตริย์

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ

ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์

นายสมบูรณ์ งามลักษณ์

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

นายสมพร เพชรสิทธิ์

นายดวง อันทะไชย

๒.๕.๒ การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

๒.๕.๒.๑ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากจำนวนประชากรลดลง ซึ่งเป็นงบประมาณที่ใช้ในโรงพยาบาลเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากงบประมาณไม่เพียงพอก็ต้องขอใช้งบประมาณจากงบกลางที่มีอยู่เพียง ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรลดลงส่งผลกระทบต่อด้านบริการสาธารณสุขค่อนข้างมาก

๒.๕.๒.๒ เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรลดน้อยลง โดยเมื่อพิจารณาจากในอดีตที่ผ่านมา นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีงบเหมาจ่ายเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ในปี ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้คงค่าเหมาจ่ายไว้เท่ากับปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๖ เท่ากับปี ๒๕๕๕ แสดงให้เห็นว่าในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา มีค่าเหมาจ่ายเพิ่มขึ้น ๑๔๐ บาทต่อหัวต่อคนต่อปีเท่านั้น ซึ่งจะทำให้เกิดผลกระทบค่อนข้างมาก เนื่องจากทำให้ประชาชนไม่ได้รับคุณภาพของการบริการที่เหมาะสม โดยหากเงินงบประมาณไม่พอ หน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุขก็ต้องประหยัดค่าใช้จ่ายมากขึ้น โดยไม่ให้ความสำคัญกับงานด้านบริการหรืองานเชิงสังคม

๒.๕.๒.๓ เหตุผลที่ควรต้องเพิ่มงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข คือ นโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาระบุว่า ๓๐๐ บาท เงินเดือนผู้ที่จบการศึกษาปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท ทำให้ต้องจ่ายค่าจ้างเพิ่มสูงขึ้น อัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้น โรงพยาบาลต้องเพิ่มคุณภาพการบริการให้ต้องเพิ่มคนและเพิ่มงบประมาณก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาลที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ จากการที่กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายโอนย้ายลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานสาธารณสุข ซึ่งมีสวัสดิการที่เพิ่มขึ้น แต่ก็เป็นภาระค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาล

ที่เพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน ในส่วนของสังคมผู้สูงอายุของไทยจะต้องมีการใช้บริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก จึงควรเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ด้วย

๒.๕.๒.๔ สวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ไว้ในอัตราเดียวกันมาแล้ว ๗ ปี จึงควรเพิ่มงบประมาณในส่วนของกองทุนหลักประกันสุขภาพด้วย

ผู้อภิปราย

นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๒.๕.๓ การดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

๒.๕.๓.๑ ปัญหาเยาวชนไทยที่ปัจจุบันมีการติดยาเสพติด ตั้งครกก่อนวัยอันควร และต้องคดีต่าง ๆ ซึ่งได้มีการจัดสรรงบประมาณกระจายไปยังสภาอำเภอ สภาจังหวัด สภาตำบล เมื่อเฉลี่ยจะพบว่างบประมาณต่อหัวของเยาวชนจะน้อยมาก ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาเยาวชนดังกล่าวได้

๒.๕.๓.๒ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงคนพิการและมิติในการเลือกปฏิบัติด้วย จะทำให้การจัดสรรงบประมาณมีการบูรณาการมากขึ้น

๒.๕.๓.๓ การตั้งงบประมาณและการลงทุนด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ต่อคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เช่น การส่งเสริมด้านการศึกษา โครงสร้างพื้นฐาน โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดในการเข้าถึงการใช้บริการของประชาชนใน ๓ กลุ่ม คือ (๑) การออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมให้ครอบคลุมซึ่งทุกคนสามารถเข้าถึงได้ (๒) การมองโจทย์ของคนเฉพาะกลุ่ม และ (๓) การตอบโจทย์เฉพาะบุคคลหรือการให้ความช่วยเหลือที่สมเหตุสมผล ถ้าสามารถให้หลักประกันการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ต่อกลุ่มคนของประเทศในทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมกันแล้ว ก็จะเพิ่มระดับการมีส่วนร่วมในการเข้าถึงบริการและการใช้ประโยชน์ของประชาชนทุกภาคส่วน

๒.๕.๓.๔ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขอให้พิจารณาให้ศูนย์บริการร่วมสำหรับคนพิการสามารถดำเนินการได้จริง

๒.๕.๓.๕ ควรนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลมาหมุนเวียนและนำงบประมาณกลับไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาสังคม และเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมการพัฒนาสังคม ทำให้เป็นกิจการเพื่อสังคม

๒.๕.๓.๖ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดการศึกษาคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อลดช่องว่างด้านการศึกษาของคนพิการ ควรส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ซึ่งจะเป็นการแบ่งเบาภาระภาครัฐ ในขณะเดียวกันก็จะเป็นการถ่วงดุลก่อให้เกิดการตรวจสอบ และยังคงทำให้ภาคประชาสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การมีประชาธิปไตยที่สมบูรณ์มากขึ้น

๒.๕.๓.๗ ปัญหาความปลอดภัยบนท้องถนน ปัจจุบันมีอุบัติเหตุบนท้องถนนจำนวนมากสาเหตุหนึ่งมาจากการข้ามถนน โดยสะพานข้ามถนนที่อยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยความสะดวกให้แก่ เด็ก สตรี คนชรา และคนพิการ ในการใช้ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรุงเทพมหานคร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการสร้างสัญญาณไฟจราจร และทางลาดในทุกสี่แยกการจราจรทั้งในกรุงเทพฯ และในต่างจังหวัด เพื่อให้เด็ก สตรี คนชรา และคนพิการ ใช้ในการข้ามถนน

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานันท์

นายมนต์ชัย บุญตัง

คุณหญิงทรงสุธา ยอดมณี

๒.๕.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน

๒.๕.๔.๑ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะมีคนไหลเข้าประเทศจำนวนมาก ปัจจุบันมีคนต่างด้าวจำนวนมากที่อยู่ประเทศไทยนานแล้วแต่ยังไม่ได้สัญชาติไทย ซึ่งงบประมาณในการดูแลได้แก่ ในการประกันสุขภาพ ๙๙,๐๐๐ คน และการตรวจ DNA จำนวน ๑๐ ล้านบาท ซึ่งการตรวจ DNA เป็นกระบวนการที่สำคัญในการดูแลแรงงานต่างด้าว

๒.๕.๔.๒ การที่ไทยเป็นประเทศเกษตรอุตสาหกรรม มีแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามามาก ดังนั้น จะทำอย่างไรให้มีสวัสดิการดีขึ้น ทั้งนี้เพื่อเอื้อให้มีแรงงานและผู้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้ผลตอบแทนดีขึ้นด้วย

๒.๕.๔.๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนได้ แรงงานต้องมีคุณภาพ แต่ปัจจุบันพบว่าเยาวชนในพื้นที่ส่วนหนึ่งไม่มีโอกาสได้เข้าเรียน และยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลคนกลุ่มนี้

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๒.๕.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

งบประมาณที่จัดสรรเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ ให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย นั้น เป็นงบประมาณที่ใช้เพื่อการตั้งรับ เช่น กรณีจับแม่และลูกที่ขอลาอยู่ ได้นำแม่ไปไว้หน่วยงานหนึ่งเพื่อดูแล และนำลูกไปไว้อีกหน่วยงานหนึ่งดูแลนั้นเป็นการพรากลูกจากแม่ ซึ่งไม่ควรทำเช่นนั้น แต่ควรรับทั้ง ๒ คนไปอยู่ด้วยกัน ไม่ใช่แยกหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการอย่างเช่นทุกวันนี้

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์

๒.๖ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**๒.๖.๑ การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ**

การบริหารจัดการน้ำควรบูรณาการการจัดการให้เกิดผลประโยชน์มากที่สุด เช่น หน้าน้ำหลาก น้ำจะท่วม แต่หน้าแล้ง มีน้ำไม่เพียงพอต่อการใช้น้ำ จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำแก้มลิงบริเวณลุ่มน้ำปิง การขุดลอกแม่น้ำเพื่อแก้ปัญหาความตื้นเขิน ซึ่งจะบรรเทาปัญหาน้ำท่วม และยังสามารถช่วยเก็บกักน้ำในหน้าแล้งได้

ผู้อภิปราย

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

๒.๖.๒ การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๖.๒.๑ เงินงบประมาณที่จัดสรรในเรื่องของการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ ยังน้อยมาก ในขณะที่ประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพมาก เช่น การนำมาทำยารักษาโรค เครื่องสำอาง ซึ่งสามารถทำรายได้ให้แก่ประเทศได้เป็นอย่างมาก ดังนั้นจึงควรเพิ่มงบประมาณในขั้นปฏิบัติ

๒.๖.๒.๒ กรมป่าไม้ที่จัดตั้งขึ้นมาแต่เดิมได้ถูกแบ่งออกเป็น ๓ หน่วยงาน คือ กรมอุทยาน สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ส่งผลให้หน้าที่ในส่วนของการดูแล รักษาผืนป่าของประเทศไทยถูกแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน แต่ยังคงมีหน้าที่ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งนี้ เห็นว่างบประมาณที่ตั้งไว้เพื่อทำหน้าที่ในส่วนนี้ (ประมาณ ๑.๕๙ หมื่นล้านบาท) ยังไม่พอเพียงที่จะทำงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ในกรอบการปกป้องรักษาผืนป่า

๒.๖.๒.๓ การยุบหน่วยงานป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอ และให้มีสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดขึ้นมาแทนนั้นอาจไม่เหมาะสม เนื่องจากในการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชน ในการปกป้องดูแลผืนป่านั้น ป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนและเข้าถึงได้ง่ายกว่า ในการให้ความรู้ความเข้าใจกับชาวบ้าน

๒.๖.๒.๔ การทวงคืนผืนป่าที่ถูกนายทุนรุกร้า ควรให้ทหารและตำรวจเข้ามาร่วมดำเนินการด้วย จะช่วยแก้ไขปัญหานายทุนรุกร้าผืนป่าได้มากขึ้น

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

นายสถิตย์ สวินทร์

๒.๖.๓ การจัดการสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

๒.๖.๓.๑ การจัดสรรงบประมาณได้มีการคาดหวังผลสำเร็จในหลายด้านอย่างครบวงจร ทั้งการจัดการเพื่อสร้างความสมดุล การแก้ไขปัญหาหน้าเสีย มลพิษทางอากาศ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๒.๖.๓.๒ ประเทศไทยอยู่ในเขตภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและสมบูรณ์ แต่การจัดการทรัพยากรธรรมชาติยังไม่ดีพอ เช่น การแก้ไขปัญหาเรื่องการบุกรุกทำลายป่า

๒.๖.๓.๓ การจัดการงบประมาณมักเป็นไปเพื่อการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ ดังนั้น จึงควรแก้ปัญหาด้านเหตุ เช่น การสร้างจิตสำนึกของคน ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ โดยการใช้ยุทธศาสตร์อื่น เช่น อดสาธรรม การศึกษา เพื่อให้การจัดการทรัพยากรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๖.๓.๔ การจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์นี้น่าจะเพียงพอ แต่ต้องให้ยุทธศาสตร์อื่น มาสนับสนุน เพื่อให้สอดคล้องกับการอนุรักษ์การใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

๒.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

๒.๗.๑ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

๒.๗.๑.๑ การตั้งงบประมาณด้านการวิจัยเพียงร้อยละ ๑ และเมื่อเปรียบเทียบกับงบการวิจัยของประเทศที่พัฒนาแล้ว หากประเทศไทยต้องการพัฒนางานด้านการวิจัยควรเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้

๒.๗.๑.๒ การกำหนดโจทย์วิจัยไม่ควรมาจากตัวผู้วิจัย แต่ควรมาจากประชาชนหรือภาคส่วนต่าง ๆ ส่วนประเด็นการวิจัยนั้นก็ควรมีการปรับเปลี่ยน เช่น ควรมีการวิจัยระบบการศึกษา ไม่ใช่การวิจัยวิธีการสอน นอกจากนี้ ในเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจมีตัวอย่างที่ดีที่ต่างประเทศ เช่น ในอังกฤษได้ดำเนินการซึ่งไทยควรทำด้วย เช่น การวิจัยเพื่อสังคม social enterprise ที่มีการนำจุดเด่นของภาครัฐมาบวกกับจุดเด่นภาคเอกชน ซึ่งงบประมาณที่ใช้ในการวิจัยน้อยกว่างบประมาณที่ใช้ในการแก้ปัญหา นอกจากนี้ในการวิจัยควรมีการประเมินว่างบประมาณที่ใช้มีความคุ้มค่าหรือไม่ด้วย

๒.๗.๑.๓ ในประเทศที่พัฒนาแล้วจะมีการแข่งขันในเรื่ององค์ความรู้และข้อมูลพื้นฐานการวิจัยที่สมบูรณ์ แต่ประเทศไทยยังขาดความรู้และองค์ความรู้ ทำให้นโยบายหลายด้านไม่สามารถไปสู่ความสำเร็จได้ โดยงบประมาณในส่วนนี้ที่ได้รับนั้นค่อนข้างน้อย และการวิจัยต้องใช้เวลาในการเห็นผลอย่างต่อเนื่อง โดยงานวิจัยหลายงานในปัจจุบันก็ทำให้เกิดการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้น

๒.๗.๑.๔ งบการวิจัยมีการกระจายในหลายหน่วยงาน หากมีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ประสาน ศึกษา และรวบรวมงบการวิจัยเข้าด้วยกัน ก็จะทำให้สามารถกระจายงบการวิจัยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และทำให้งานวิจัยมีประสิทธิภาพตรงกับความต้องการของประเทศ และมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศยิ่งขึ้น

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต

๒.๗.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ขึ้นทั้ง ๔ ภาค ผ่านเครือข่ายของมหาวิทยาลัยของแต่ละภาค เพื่อพัฒนาด้านการวิจัยออกไปสู่ภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ควรให้การสนับสนุนเป็นอย่างยิ่ง

ผู้อภิปราย

รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต

๒.๘ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยมีการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงกว่าปีที่ผ่านมา โดยมีงบประมาณสูงกว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงควรมีการตรวจสอบ นอกจากนี้ ควรให้มีการเสนอรายงานเป็นรายไตรมาส และโครงการใดดำเนินการแล้วไม่สำเร็จ ไม่เกิดผล ควรมีการทบทวน ไม่ควรมีการตั้งงบประมาณซ้ำอีก

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์นิสสารักษ์ เวชยานนท์

ส่วนที่ ๓ ประเด็นการชี้แจงของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการสรุปการอภิปราย

- จากการบริหารราชการแผ่นดินในช่วง ๓ เดือนที่ผ่านมาพบว่า ในช่วงหลายปีที่ผ่านมายังมีปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขได้ ซึ่ง คสช. ตั้งใจที่จะดำเนินการทั้งหมดให้ได้มากที่สุด แต่อาจไม่ได้เป็นไปตามที่คาดหวังไว้
- จากการที่ได้อภิปรายมาหลายเรื่องพบว่า จะต้องมีการแก้ไขปัญหในระดับโครงสร้าง การบริหารจัดการ การปรับโครงสร้างของหน่วยงาน การแก้ไขกฎหมาย การดูแลเรื่องพลังงาน ราคาผลผลิตการเกษตร การทำโซนนิ่ง ซึ่งต้องดำเนินการด้วยการปฏิรูป แต่ขณะนี้ยังไม่มีมีการเข้าร่วมการปฏิรูป
- จากข้อเสนอแนะที่ให้มีการปฏิรูปภาษี ขณะนี้กระทรวงการคลังได้เตรียมตัวเลขไว้แล้ว แต่ คสช. ยังไม่ได้อนุมัติ
- ปัญหาที่มีการสะสมกว่า ๒๐ ปี ขอเวลาในช่วงนี้ประมาณ ๑ ปีในการแก้ไข ซึ่งทุกฝ่ายต้องเสียสละร่วมกัน
- ในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๘ ได้มีการนำการจัดทำงบประมาณของปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาพิจารณาดำเนินการในสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ โดยแม้จะมีผู้อภิปรายว่าการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๕๘ เหมือนหรือคล้ายกับปีที่ผ่านมา แต่ในขั้นตอนการปฏิบัตินั้น จะมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ดี ในชั้นกรรมาธิการจะสามารถแก้ไขได้อีก ถ้าในชั้นกรรมาธิการพิจารณาแล้ว จะตั้งงบกลางเพิ่ม หรือกู้เงินเพิ่ม ก็ต้องร่วมกันรับผิดชอบด้วย
- คสช. เห็นว่าการกู้เงินเป็นภาระ จึงพยายามที่จะไม่สร้างภาระในระยะยาว และสิ่งที่จะขอให้ร่วมกันดำเนินการคือต้องร่วมกันแก้ไขปัญหาบ้านเมือง โดย ๑) หาปัญหาให้ชัด ๒) หาวิธีการแก้ไขปัญหา ๓) จัดทำแผนการดำเนินการ (Roadmap) ให้ชัด และหามาตรการและวิธีการให้รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง ดำเนินการตามที่กำหนดไว้
- มีหลายเรื่องที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากงบประมาณมีจำกัด งบประมาณที่จัดสรรไว้ส่วนใหญ่เป็นงบประจำ ดังนั้น ต้องร่วมกันหารายได้เพิ่มขึ้น
- ในเรื่องการศึกษาทุกฝ่ายต้องช่วยกันแก้ไข ทั้งข้าราชการครู นักเรียน และ คสช. คนไทยมีคนเก่งจำนวนมาก และคนไม่เก่งก็มีมากเช่นกัน ดังนั้นสิ่งแรกที่ต้องแก้ไขคือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความเข้มแข็ง ซื่อสัตย์ และจงรักภักดี
- งบประมาณที่ตั้งไว้แล้ว เมื่อมีรัฐมนตรีมาเข้ารับตำแหน่งต้องร่วมกันพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรให้สิ่งที่คิดไว้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ที่ผ่านมามีการคิดกันมากแต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้และไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่เสียไป
- ประเทศไทยมีความพร้อมในทุกด้าน แต่ผลสัมฤทธิ์ที่ออกมากลับน้อยกว่าสิ่งที่ทุ่มเท ดังนั้น จึงต้องรวมความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวของคนในประเทศ มียุทธศาสตร์ในการนำประเทศไปข้างหน้า มีความซื่อสัตย์สุจริต มีข้าราชการที่ดีของแผ่นดิน ซึ่งผู้ที่เป็นรัฐบาลจะต้องตระหนักในประเด็นนี้

- การพัฒนาประเทศที่ผ่านมาผสมผสานหลักการทั้งของไทยและต่างประเทศ แต่ที่ผ่านมาไม่เคยเกิดความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมถึงการออกกฎหมาย ทั้งนี้ คสช. ได้เตรียมการในเรื่องการปรับระบบภาษีทั้งภาษีที่ดินและภาษีโรงเรือน ราคาพลังงาน การปฏิรูปการศึกษา การสาธารณสุขพื้นฐาน ซึ่งทุกฝ่ายจะต้องร่วมกันหาวิธีการ

- ในการเรื่องการทุจริตนั้น ขอให้สอบสวนเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและดำเนินคดีกับตัวผู้กระทำผิด

- ในการปฏิรูปกฎหมายหรือองค์กรอิสระ ทุกฝ่ายจะต้องละผลประโยชน์ของตนเอง โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม เพื่อรวบรวมข้อสังเกตทั้งหมดให้ได้ และนำข้อสังเกตนั้นมาพิจารณาว่าเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนที่หากแก้ไขได้ให้ดำเนินการ แต่หากแก้ไขไม่ได้ให้นำเสนอสภาปฏิรูป หรือหากเรื่องใดดำเนินการใน ๑ ปีไม่ได้ ให้ดำเนินการในรัฐบาลต่อไป

- ปัญหาที่เกิดขึ้นในวันนี้ล้วนเป็นปัญหาเดิมที่ไม่ได้รับการแก้ไข ดังนั้น ในคราวนี้จะต้องแก้ไขให้ได้ ต้องมีวิธีการแก้ไขตามลำดับ โดยลำดับแรกต้องเริ่มดำเนินการแก้ไขก่อน ส่วนลำดับต่อไปจึงค่อยไปแก้ในรัฐบาลต่อไป หามาตรการให้ได้

- กรณีจัดซื้อเครื่องเล่นสำหรับเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในราคา ๙ แสนบาท ขอให้ตรวจสอบหากพบว่ามีความผิดจริงขอให้ดำเนินการเอาผิดอย่างจริงจัง จึงขอให้ทุกฝ่ายเร่งดำเนินการแก้ไข ทั้งนี้ ได้เปิดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนทั้งศูนย์ดำรงธรรม และศูนย์รับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- ในการแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตร ผู้เกี่ยวข้องได้ประชุมเพื่อแก้ปัญหาทุกวันโดยให้ความสำคัญกับทุกพืชผลการเกษตรรวมทั้งการแก้ไขปัญหาราคาไข่ไก่ ลำไย ยางพารา ทั้งนี้ ได้ตั้งคณะกรรมการดูแลปัญหาทั้งหมดอย่างทั่วถึงและบูรณาการการทำงานของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม

- เมื่อมีการปรับปรุงระบบภาษีแล้ว จะสามารถจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น ทำให้สามารถตั้งงบประมาณกลางปีเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงเพดานหนี้สาธารณะ ระดับรายได้ และการส่งออก ซึ่งจะต้องหาวิธีในการส่งออกสินค้าแปรรูปให้มากขึ้น และนำผลผลิตการเกษตรมาแปรรูปเพื่อใช้ประโยชน์ภายในประเทศมากยิ่งขึ้น

- การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในภาคใต้เป็นการส่งเสริมคนในพื้นที่ดำเนินธุรกิจในพื้นที่ที่มีความปลอดภัย

- การปฏิรูปจะตั้งหัวข้อ ๑๑ เรื่อง ซึ่งประเด็นสำคัญคือการเริ่มต้นทั้ง ๑๑ เรื่องจะเริ่มต้นอย่างไรในช่วง ๑ ปี และส่งต่ออย่างไรใน ๔-๕ ปี ดังนั้น การทำงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และ คสช. ต้องสอดคล้องเกื้อกูลกัน

- การตรวจสอบข่าวในโกดังเป็นไปเพื่อการระบายข้าว ไม่ได้เน้นเพื่อตรวจสอบการทุจริต โดยการตรวจสอบการทุจริตเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและตำรวจ การตรวจสอบข่าวเพื่อให้ทราบว่าข้าวเสียหายเท่าไร มีการตรวจ DNA ข้าวว่าถูกต้องหรือไม่ เพื่อจะได้วางแผนการระบายข้าว

- ควรศึกษากรณีของการพัฒนาที่ดินและการจัดการน้ำของอิสราเอล นอกจากนี้ กรณีป่าไม้ ควรให้ผู้ว่างานหรือหมู่บ้านช่วยกันปลูกป่าเศรษฐกิจ ปลูกป่าชุมชน ปลูกป่าไม้อายุสั้นและกำหนดสัดส่วนรายได้ให้ผู้เข้าปลูกป่า ซึ่งจะช่วยสร้างงานและสร้างรายได้ จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับเรื่องนี้ไปดำเนินการ และเคร่งครัดการดำเนินการตามกฎหมายโดยไม่เลือกปฏิบัติ