

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว พ.พ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กราบเรียน/เรียน หัวหน้าฝ่ายและรองหัวหน้าฝ่ายใน คสช. (๕ ฝ่าย) ผอ.-รักษาความสงบเรียบร้อย
ผอ.-ส่วนงานการบริหารราชการ, ปธ.-คต., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วยในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีข้อสั่งการ ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

๑. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ทุกฝ่าย
ประสานงานกระทรวงและหน่วยงานในกำกับเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบ
แล้วส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อวิเคราะห์และเสนอแนวทางการปรับปรุง พัฒนา หรือยุบเลิกกองทุน นั้น

๑.๑ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการตามมติดังกล่าว โดยเสนอ
ต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

๑.๒ ให้ทุกฝ่ายประสานงานกระทรวงและหน่วยงานในกำกับให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม
เกี่ยวกับคณะกรรมการที่กำกับดูแลหรือบริหารจัดการกองทุน ประกอบด้วยกฎและระเบียบที่กำหนด
โครงสร้างและการบริหารงานของคณะกรรมการ แล้วส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
พิจารณาเพื่อบูรณาการการทำงานในภาพรวมเพื่อลดความซ้ำซ้อนและปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่อให้การทำงาน
ของคณะกรรมการกองทุนเกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้กองทุนเป็นปัจจัยหนึ่งในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศ

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ไปแล้ว นั้น
ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้ทุกหน่วยงานนำข้อสังเกตจากการอภิปราย (เอกสารแนบ) ไปพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยจัดลำดับความสำคัญโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ และเริ่ม
กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งนี้ ให้สงวนสิทธิ์การลงนามในสัญญาจนกว่าจะได้รับการอนุมัติเงินงวดจากสำนักงบประมาณ

๒.๒ ในการจัดทำมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘
ให้สำนักงบประมาณเร่งชี้แจงทำความเข้าใจกับทุกหน่วยงานเกี่ยวกับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณว่า
สามารถกระทำได้เฉพาะในยุทธศาสตร์เดียวกัน และในการรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาส
นอกจากให้รายงานความคืบหน้าเป็นร้อยละของการเบิกจ่ายแล้ว ให้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการ
ของแผนงาน/โครงการที่เป็นรูปธรรมด้วย

๓. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลัง ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจมหภาคและการงบประมาณที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการดำเนินนโยบายรถคันแรก เพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขในระยะต่อไป เช่น การดำเนินการเพื่อเรียกคืนเงินภาษีกรณีผู้ใช้สิทธิตามนโยบายจำนวนมากขอสิทธิหรือไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขการถือครองครบ ๕ ปี

๔. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคในราคาถูกในทุกจังหวัด เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพประชาชน รวมทั้งเป็นการเร่งรัดให้เกิดการใช้จ่ายในภาคประชาชนอันจะส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจในภาพรวมต่อไป

๕. ให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงวัฒนธรรม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการผลิตภาพยนตร์เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์ วัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย ทั้งนี้ อาจเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนวคิดสำหรับภาพยนตร์ โดยใช้ต้นทุนการผลิตไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท

๖. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินมาตรการดูแลราคาผลผลิตทางการเกษตร นั้น

๖.๑ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ เร่งดำเนินการมาตรการดูแลราคาผลผลิตผลทางการเกษตรให้เป็นรูปธรรม ทั้งในด้านการระบายสินค้าในสต็อก เช่น การระบายสินค้าเกษตรให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีความต้องการใช้ หรือบริโภคเป็นจำนวนมาก อาทิ การขายข้าวให้แก่กรมราชทัณฑ์เพื่อใช้เป็นอาหารให้แก่ผู้ต้องขัง การยกระดับราคาผลผลิตผลทางการเกษตร รวมทั้งขอความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เช่น พ่อค้าคนกลาง ผู้ประกอบธุรกิจขนาดใหญ่รับซื้อสินค้าเกษตรในราคาที่เป็นธรรม และกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจยังอยู่ในช่วงฟื้นตัว

๖.๒ ให้คณะอนุกรรมการร่วมจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการทุกประเภทอย่างเป็นระบบ เพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกรด้วย

๗. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยส่งเสริมการปลูกพืชทดแทนตามแผนการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (zoning) ของพืชเกษตร นั้น ให้ทั้งสองหน่วยงานเร่งดำเนินโครงการต้นแบบเพื่อสร้างความรู้ให้แก่เกษตรกรเกี่ยวกับการปลูกพืชทดแทน พืชหมุนเวียน และเกษตรผสมผสาน โดยนำองค์ความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ศูนย์การเรียนรู้เกษตรทฤษฎีใหม่ และปราชญ์ชาวบ้านมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๘. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางในการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรในลักษณะที่ไม่ได้ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน นั้น เพื่อให้การจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรมีความเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณากำหนดแนวทางการจัดพื้นที่ทำกิน ในลักษณะป่าเศรษฐกิจตามแนวทางของโครงการธนาคารอาหารชุมชนตามพระราชดำริ (Food Bank) โดยปรับพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ถูกบุกรุกและเสื่อมสภาพแล้วให้เกษตรกรใช้ทำประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ เพื่อสร้างรายได้ให้เกษตรกร รวมทั้งใช้เป็นแนวป่ากันชนป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มเติมด้วย

๙. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายความมั่นคงและฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กำหนดมาตรการด้านความปลอดภัยเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวและมาตรการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว นั้น เพื่อให้การสร้างความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม จึงให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณากำหนด รูปแบบการประกันภัยให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติผ่านกองทุนช่วยเหลือเยียวานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เพื่อให้ให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติได้รับความคุ้มครองในทุกกรณี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีที่บริษัทประกันภัย เอกชนไม่รับประกัน

ด้านโครงสร้างพื้นฐานและพลังงาน

๑. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพลังงานเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจเกี่ยวกับ ความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินที่เกิดจากการลงทุนด้านพลังงานโดยเฉพาะกรณีท่อส่งก๊าซของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ ปตท. แยกกิจการท่อส่งก๊าซธรรมชาติออกมาเป็นบริษัทใหม่เพื่อให้ธุรกิจท่อส่งก๊าซมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ในอนาคต ทั้งนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังอาจเข้าไปถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวเพื่อรักษาประโยชน์ ของประชาชนในฐานะผู้บริโภคด้วย

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ เพื่อเผยแพร่ผ่านสื่อ ซึ่งได้มีการดำเนินการไปแล้ว นั้น เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจ ที่ชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการลงทุนด้านการขนส่งสาธารณะ ทั้งในส่วนของ การปรับปรุงเส้นทางรถไฟเดิม การสร้างทางรถไฟทางคู่ และการสร้างรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงคมนาคมดำเนินการประชาสัมพันธ์ในเรื่องนี้ โดยเฉพาะเส้นทางที่จะดำเนินการทั้งหมด และกรอบระยะเวลาในการดำเนินการของแต่ละเส้นทางที่ชัดเจน

/ด้านความมั่นคง ...

ด้านความมั่นคง

๑. ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พิจารณาทบทวนแนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในพื้นที่ภาคใต้ โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเร่งดำเนินการตามแนวทางที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติมอบหมายไว้เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ในการกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุน โดยเริ่มต้นจากพื้นที่ซึ่งหน่วยงานด้านความมั่นคงจัดเป็นพื้นที่ปลอดภัย เพื่อสร้างอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขยายไปสู่อุตสาหกรรมต่อเนื่องและอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในระยะต่อไป

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณแก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติในการดูแลผู้ลี้ภัยและปรับปรุงพื้นที่ควบคุม นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคงและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) เร่งดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ควบคุมผู้ลี้ภัยทั้งหมดให้มีสภาพที่เหมาะสมเพียงพอต่อการพำนักในช่วงระหว่างรอการส่งกลับประเทศต้นทางด้วย

ด้านต่างประเทศ

ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงการต่างประเทศ แต่งตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและรวบรวมประเด็นที่ประเทศไทยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย สนธิสัญญา และความตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนการจัดตั้งประชาคมอาเซียน รวมทั้งจัดทำแผนงานและติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาด้วย

ด้านอื่นๆ

๑. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงกลาโหมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้ทุกส่วนราชการเชิญชวนทุกภาคส่วนจากทุกสาขาอาชีพให้ส่งผู้แทนเข้ารับการสรรหาด้วย นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงกลาโหมเร่งประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนจากทุกสาขาอาชีพที่มีคุณสมบัติสอดคล้องกับการปฏิบัติทั้ง ๑๑ ด้าน สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ รวมทั้งประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนการสรรหาบุคคลเพื่อเป็นสมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการสรรหาสมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยยึดหลักความถูกต้อง ชัดเจน และโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

๒. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เร่งดูแลให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะอุทกภัยโดยให้เร่งระบายน้ำในพื้นที่ที่ยังท่วมขังเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร็ว รวมทั้งให้ฝ่ายกิจการพิเศษ แจกเตือนภัยให้แก่ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบด้วย

๓. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจและฝ่ายความมั่นคงยกระดับศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นศูนย์บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (One - Stop Service Centre) นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ โดยในระยะเริ่มต้นให้พิจารณาคัดเลือกศูนย์ดำรงธรรมที่มีความพร้อมในการปฏิบัติการกิจเป็นศูนย์บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงช่องทางในการใช้บริการดังกล่าวและเป็นต้นแบบให้ศูนย์อื่นๆ สามารถนำไปปฏิบัติตามได้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๑๖๐

www.cabinet.thaigov.go.th

(Ps57-08-08 : ก้าวทอง)

ว.ร. ก.ร. ๒๑ ส.ค. ๕๗
ผอ.ส.ร. ๒๑ ส.ค. ๕๗
ผช.
ผอ.กลุ่ม ๒๑ ส.ค. ๕๗
น.ร. ๒๑ ส.ค. ๕๗
ผู้พิมพ์