

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๒๕๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5377
วันที่ 5 ส.ค. 2557 10.30

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

9 สิงหาคม ๒๕๕๗

๙๗๓ (๕๖)

5 ๔ ๓. 54

10. ๖5

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๔A๑๑๐๐/๗๔๔๗๑๑ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๒๕๑๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๔๐๒๔.๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณานุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพลังงาน (พน.) ดำเนินการเสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ (โครงการฯ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ พน. มีหนังสือ ที่ พน ๐๑๐๐/๓๒๔ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ นำเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๑๒๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ขอให้ พน. พิจารณาทบทวนความจำเป็นในการเสนอโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ อีกครั้ง เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร

๑.๓ พน. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๒๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ยืนยันความจำเป็นในการนำเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ เพื่อเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๔ สลค. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ขอให้ พน. พิจารณารูปเรื่องให้ชัดเจนและครบถ้วน ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ ในการเสนอเรื่องเพื่อให้ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๕ พน. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๓๑ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ นำเสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ เพื่อเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบใหม่อีกครั้ง

/๑.๖ สลค. มี...

๑.๖ สลค. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๕๙๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) สั่งการและปฏิบัติหน้าที่แทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ส่งเรื่องคืน พน. เพื่อนำเสนอ ครม. ชุดใหม่

โครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มีความเป็นมา ดังนี้

๑) โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มีขนาดกำลังผลิตติดตั้งรวม ๖๐๐ เมกะวัตต์ มีอายุการใช้งานมากกว่า ๒๕ ปี และมีประสิทธิภาพลดลง ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้กำหนดปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ และให้มีโรงไฟฟ้าใหม่เพื่อทดแทนกำลังผลิตที่ปลดออก

๒) กฟผ. ได้พิจารณาก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๖๐๐ เมกะวัตต์ ใช้ถ่านลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง เพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ โดยกำหนดให้สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในเดือนมกราคม ๒๕๖๑ เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศ และรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า อีกทั้งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลด้านการใช้เชื้อเพลิงที่มีอยู่ภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการฯ มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินโครงการอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเป็นโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (แผน PDP 2010 Rev. 3) ซึ่งคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยโครงการฯ มีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ในเดือนมกราคม ๒๕๖๑ และตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ โครงการฯ ควรจะได้รับอนุมัติในเดือนมกราคม ๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) ซึ่งหากโครงการฯ ยังไม่ได้รับอนุมัติจาก ครม. จะส่งผลให้การก่อสร้างล่าช้าและไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ได้ทันกำหนดภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๑ อีกทั้งในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ นี้ ยังได้กำหนดการปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ออกจากระบบในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้พลังงานไฟฟ้าหายไปจากระบบประมาณ ๖๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งจะทำให้เกิดความสูญเสียความมั่นคงในระบบไฟฟ้าได้ มีความเสี่ยงที่พลังงานไฟฟ้าจะไม่เพียงพอกับความต้องการในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ โครงการฯ มีสารสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อสร้างโรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้สูงขึ้น ซึ่งสามารถลดปริมาณการใช้เชื้อเพลิงและมีผลให้ปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ลดลง รวมทั้งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการใช้เชื้อเพลิงที่มีอยู่ในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๒ รายละเอียดโครงการ

๓.๒.๑ ที่ตั้งโครงการ: ตั้งอยู่ทางด้านทิศใต้ติดกับโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๑๓ ภายในบริเวณโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ต. แม่เมาะ อ. แม่เมาะ จ. ลำปาง

๓.๒.๒ ชนิดและขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า: เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนประเภทผลิตพลังงานไฟฟ้าฐาน โดยใช้ถ่านลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง มีขนาดกำลังผลิตติดตั้งประมาณ ๖๐๐ เมกะวัตต์ และมีประสิทธิภาพเฉลี่ยตลอดอายุการใช้งาน ๓๐ ปี ประมวลร้อยละ ๔๐.๙๕ โรงไฟฟ้าประกอบด้วยอุปกรณ์หลัก ได้แก่ เครื่องผลิตไอน้ำแรงดันเหนือวิกฤต (Supercritical Pressure Boiler) เครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันไอน้ำ (Steam Turbine Generator) เครื่องควบแน่น (Condenser) หอหล่อเย็น (Cooling Tower) ระบบกำจัดก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (SCR) เครื่องดักจับฝุ่นแบบไฟฟ้าสถิต (ESP) ระบบกำจัดก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (FGD)

๓.๒.๓ แหล่งเชื้อเพลิงและความต้องการใช้เชื้อเพลิง: โครงการฯ ใช้ถ่านลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะเป็นเชื้อเพลิง

๓.๒.๔ แหล่งน้ำและความต้องการใช้น้ำ: โครงการฯ มีความต้องการใช้น้ำดิบในปริมาณรวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๘๔ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน แบ่งเป็นน้ำใช้ในกระบวนการผลิตไฟฟ้า ๑๐,๔๔๖ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน และใช้ในกระบวนการระบายความร้อน ๓๔,๖๓๘ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน โดยน้ำดิบที่ใช้จะนำมาจากแหล่งน้ำเดียวกันกับโรงไฟฟ้าแม่เมาะปัจจุบัน ได้แก่ อ่างเก็บน้ำแม่ขามและอ่างเก็บน้ำแม่จาง

๓.๒.๕ ระบบส่งไฟฟ้า: เชื่อมโยงโครงการฯ เข้ากับระบบไฟฟ้าหลักที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ ๓ ซึ่งจะต้องก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าเพิ่มและปรับปรุงสถานีไฟฟ้าแม่เมาะ ๓ โดยมีขอบเขตของงานเบื้องต้น ดังนี้

- ๑) งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า ๒๓๐ เควี จากลานโกไฟฟ้าของโรงไฟฟ้า - สฟ. ๒๓๐ เควี แม่เมาะ ๓ Underground Cable ระยะทางประมาณ ๘๐๐ เมตร พร้อมติดตั้ง Optic Fiber Cable
- ๒) งานขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี แม่เมาะ ๓ เพื่อรองรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จำนวน ๑ วงจร

๓.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของโครงการรวมทั้งสิ้น ๓๖,๘๑๑.๐๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๑,๑๘๗.๔๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) คิดเป็นเงินตราต่างประเทศ ๒๖,๒๔๗.๐๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๘๔๖.๖๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) และเงินบาท ๑๐,๕๖๔.๐๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๓๔๐.๘๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) มีรายละเอียด ดังนี้

ประมาณการจ่ายรายปี	โรงไฟฟ้า(ล้านบาท)	ระบบส่งไฟฟ้า(ล้านบาท)	รวม
๒๕๕๗	๔,๐๕๙.๐๐	-	๔,๐๕๙.๐๐
๒๕๕๘	๕,๗๘๘.๐๐	๕๑.๒๐	๕,๘๓๙.๒๐
๒๕๕๙	๑๒,๓๑๖.๐๐	๒๗๗.๖๐	๑๒,๕๙๓.๖๐
๒๕๖๐	๑๐,๙๕๔.๐๐	๓๑.๒๐	๑๐,๙๘๕.๒๐
๒๕๖๑	๓,๓๓๔.๐๐	-	๓,๓๓๔.๐๐
รวม	๓๖,๔๕๑.๐๐	๓๖๐.๐๐	๓๖,๘๑๑.๐๐

หมายเหตุ: อัตราแลกเปลี่ยน ๓๑ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๓.๔ กำหนดแล้วเสร็จ: ใช้เวลาก่อสร้างโรงไฟฟ้ารวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๘ เดือน หลังจากออกหนังสือสนองรับราคาซื้ออุปกรณ์โรงไฟฟ้า (Letter of Intent: LOI) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือนมกราคม ๒๕๖๑

๓.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ: ผลตอบแทนโครงการฯ เมื่อคิดราคาขายไฟฟ้าเฉลี่ย ๑.๘๔๐๐ บาทต่อหน่วย(ค่าความพร้อมจ่ายพลังไฟฟ้า ๑.๐๐๘๐ บาทต่อหน่วย และค่าพลังงานไฟฟ้า ๐.๘๓๒๐ บาทต่อหน่วย) สรุปผลวิเคราะห์โครงการฯ ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return: EIRR)	๙.๗๑ %
- อัตราผลตอบแทนด้านการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR)	๙.๕๓ %
และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Profit)	๓,๒๗๓ ล้านบาท

๓.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๓.๖.๑ ลดปริมาณการใช้เชื้อเพลิง อันเนื่องมาจากประสิทธิภาพของโรงไฟฟ้าที่ดีขึ้น รวมทั้งยังช่วยลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์

๓.๖.๒ รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมีเสถียรภาพ

๓.๖.๓ กระจายประเภทของเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล ทำให้ระบบผลิตไฟฟ้าโดยรวมของประเทศมีความมั่นคง

๓.๖.๔ สร้างความสมดุลของสัดส่วนการผลิตระหว่างโรงไฟฟ้าของรัฐและโรงไฟฟ้าเอกชน

๓.๖.๕ ช่วยพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงโรงไฟฟ้าทั้งในด้านการพัฒนาท้องถิ่น การศึกษา สุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ

๓.๖.๖ โรงไฟฟ้าจะเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพลังงาน และการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

๓.๗ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

กฟผ. ได้ศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพ ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (EHIA) แล้วเสร็จ และนำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดย สผ. ได้นำรายงานดังกล่าวเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (คชก.) ด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน เพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาแล้วมีมติให้ กฟผ. ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม และต่อมาวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ คชก. ประชุมพิจารณารายงานข้อมูลเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ มีมติเห็นว่า รายงาน EHIA โรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มีข้อมูลเพียงพอสำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) โดยให้ กฟผ. รวบรวมข้อมูลในรายงาน EHIA และข้อมูลที่ได้ชี้แจงเพิ่มเติมทุกฉบับ รวมทั้งข้อมูลที่ปรับแก้ไขตามข้อคิดเห็นของ คชก. จัดทำเป็นรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ รวมทั้งจัดทำสรุปสาระสำคัญของมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่เสนอในรายงานฯ เสนอให้ สผ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอน และนำเสนอ กก.วล. ต่อไป

/๔. ผลกระทบ...

๔. ผลกระทบ

โครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ เป็นโครงการที่ช่วยรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมีเสถียรภาพ ช่วยลดปริมาณการใช้เชื้อเพลิงและลดการปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อันเนื่องจากประสิทธิภาพของโรงไฟฟ้าที่ดีขึ้น รวมทั้งช่วยพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงโรงไฟฟ้าทั้งในด้านการพัฒนาท้องถิ่น การศึกษา สุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ ทั้งนี้ หากโครงการไม่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการจะส่งผลให้พลังงานไฟฟ้าหายไปจากระบบประมาณ ๖๐๐ เมกะวัตต์ เนื่องจากมีกำหนดการปลดโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ออกจากระบบในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะทำให้เกิดความสูญเสียความมั่นคงในระบบไฟฟ้าได้ มีความเสี่ยงที่พลังงานไฟฟ้าจะไม่เพียงพอกับความต้องการในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กฟผ. จะพิจารณาแหล่งเงินทุนของโครงการฯ ดังนี้

๕.๑ ส่วนเงินตราต่างประเทศ พิจารณาแหล่งใดแหล่งหนึ่งหรือหลายแหล่งรวมกันจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการนำเข้า-ส่งออก ธนาคาร/สถาบันการเงินต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. สินเชื่อผู้ซื้อ และสินเชื่อผู้ขาย

๕.๒ ส่วนเงินบาท พิจารณาแหล่งใดแหล่งหนึ่งหรือหลายแหล่งรวมกันจาก ธนาคาร/สถาบันการเงินในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ของ กฟผ.

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ วงเงินลงทุนรวม ๓๖,๘๑๑.๐๐ ล้านบาท ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอ เพื่อรักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ และกระจายประเภทของเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ได้เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) แล้ว

๒) การลงทุนโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ได้ประมาณวงเงินลงทุนเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศไว้จำนวน ๘๔๖.๖๐ ล้านดอลลาร์ สรอ. ดังนั้น เพื่อให้ กฟผ. ได้ประโยชน์จากการแข็งค่าของเงินบาทในสถานการณ์ปัจจุบัน เห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาการทำประกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Currency Hedge) โดยอาจกำหนดอัตราซื้อขายเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า ซึ่งจะส่งผลให้ กฟผ. สามารถประหยัดวงเงินลงทุนโครงการได้ นอกจากนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ผลิตอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าจากต่างประเทศมากขึ้น ทั้งจากทวีปยุโรป และเอเชีย ซึ่งทำให้สินค้าและบริการมีความแตกต่างกันทั้งทางด้านราคาและคุณภาพ ส่งผลให้ กฟผ. มีทางเลือกมากขึ้นในการจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ต่างๆ ดังนั้น ในการคัดเลือกอุปกรณ์ที่จะนำมาใช้ในโครงการฯ กฟผ. ควรพิจารณาให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งด้านต้นทุน ด้านเทคนิค ด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านความคงทนและอายุการใช้งาน ด้านความเชี่ยวชาญในการซ่อมบำรุง และด้านการบริหารจัดการอะไหล่สำรอง เพื่อความรอบคอบในการดำเนินการปรับปรุงโรงไฟฟ้า และเพื่อให้โรงไฟฟ้าสามารถรักษาประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานได้ตลอดอายุการใช้งาน

/๓) เห็นควร...

๓) เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะระดับมลภาวะทางอากาศ เสียง และคุณภาพน้ำทิ้ง จากการดำเนินโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ทั้งนี้ กฟผ. ต้องปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม สุขภาพ สังคม และการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental and Health Impact Assessment: EHIA) และมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัด

๔) เห็นควรให้ กฟผ. กำหนดให้มีการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ โดยเฉพาะด้านคุณภาพอากาศ และฝุ่นละออง และด้านสาธารณสุข รวมถึงภาวะสุขภาพของประชาชน เปรียบเทียบก่อนและหลังการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ตลอดจนกำหนดแนวทางในการประชาสัมพันธ์รายงานดังกล่าวให้กับประชาชนและชุมชนโดยเฉพาะชุมชนที่ตั้งอยู่รอบโรงไฟฟ้าแม่เมาะ รับทราบเป็นระยะๆ รวมทั้ง สนับสนุนให้ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้ามีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ และควรพัฒนาช่องทางการสื่อสารระหว่างชุมชนและ กฟผ. ที่ชัดเจน เพื่อให้ชุมชนบริเวณรอบโรงไฟฟ้าแม่เมาะเข้าใจการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า และสนับสนุนให้โรงไฟฟ้าสามารถดำเนินการเพื่อสร้างความเจริญและพัฒนาสังคมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้ต่อไป

๕) ชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือกันวางแผนและกำหนดทิศทางการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในโครงการและ/หรือกิจกรรมที่มุ่งเน้นการสร้างอาชีพ ป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพของชุมชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ตลอดจนควรมีการวางแผนยุทธศาสตร์การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนในระยะยาวด้วย นอกจากนี้ กฟผ. ควรพิจารณาดำเนินกิจกรรมชุมชนสัมพันธ์ ที่เน้นกิจกรรมการสร้างอาชีพ และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับชุมชนอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ

๖.๒ ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๑) โครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ขนาดกำลังการผลิตติดตั้งรวม ๖๐๐ เมกะวัตต์ ในวงเงินรวม ๓๖,๘๑๑.๐๐ ล้านบาท เป็นเงินตราต่างประเทศ ๒๖,๒๔๗.๐๐ ล้านบาท และเงินบาท ๑๐,๕๖๔.๐๐ ล้านบาท จะช่วยรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศและรักษาความมั่นคงของระบบไฟฟ้า และเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลในการใช้เชื้อเพลิงที่มีอยู่ภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด อีกทั้ง เป็นการกระจายชนิดของเชื้อเพลิงธรรมชาติ เพื่อลดความเสี่ยงด้านการจัดหา ความผันผวนด้านราคา และลดต้นทุนการผลิต

๒) โครงการดังกล่าว มีประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าสูง ช่วยลดปริมาณการใช้เชื้อเพลิง และติดตั้งระบบควบคุมมลสารซึ่งใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ช่วยลดการปล่อยมลสารรวมของโรงไฟฟ้าแม่เมาะในขณะที่มีกำลังผลิตคงเดิม รวมทั้งให้มีมาตรการติดตาม ตรวจสอบ และป้องกันอย่างรัดกุม เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด ตามลำดับ ทั้งนี้ ให้ กฟผ. ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๖.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาข้อเสนอโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ของ กฟผ. แล้ว มีความเห็นและข้อเสนอ ดังนี้

/๑) เห็นควร...

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ในวงเงินลงทุนรวม ๓๖,๘๑๑.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในด้านการใช้เชื้อเพลิงที่มีอยู่ภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นการกระจายประเภทเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ทำให้ระบบผลิตไฟฟ้าโดยรวมของประเทศมีความมั่นคง

๒) เนื่องจากโครงการฯ มีการปลดปล่อยมลภาวะสู่บรรยากาศ รวมทั้งน้ำทิ้ง และกากของเสียจากกระบวนการผลิตในปริมาณที่สูงในแต่ละวัน ดังนั้น กฟผ. จะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๓) กฟผ. ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจโครงการตั้งแต่ช่วงเริ่มโครงการ เนื่องจากประชาชนอาจมีความกังวลในประเด็นของผลกระทบจากมลภาวะจากการใช้ถ่านลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และการใช้น้ำในกระบวนการผลิตของโรงไฟฟ้าในแต่ละวันที่ค่อนข้างสูง (โดยโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ปัจจุบัน มีปริมาณการใช้น้ำประมาณ ๕๖,๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ในขณะที่โรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มีปริมาณการใช้น้ำประมาณ ๔๕,๐๘๔ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) ว่าการนำน้ำไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้น้ำเพื่อการชลประทาน การประปา และการอุปโภคบริโภคของประชาชน โดยเฉพาะในช่วงหน้าแล้ง รวมถึงการควบคุมมลพิษ มาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการฉุกเฉินของโรงไฟฟ้า เพื่อให้การดำเนินงานเป็นที่ยอมรับของประชาชน และลดความวิตกกังวลต่อการพัฒนาโครงการฯ

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าเพื่อทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ในวงเงินลงทุนรวม ๓๖,๘๑๑.๐๐ ล้านบาท

๗.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๗ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๐๕๔.๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีพงศ์ ภูษอุม)

ปลัดกระทรวงพลังงาน ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล channarong.run@eppo.go.th