



สำนักเลข เอก รัตนธรมนตรี
รับที่ 4921 ส.ค.
วันที่ 28 ก.ค. 2557 14.20

ที่ ศป ๐๐๒๐/ ๒๕๖๘

สำนักงานศาลปกครอง
เลขที่ ๑๒๐ หมู่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตุลาการศาลปกครอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๐๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. เอกสารเปรียบเทียบค่าตอบแทนตุลาการศาลปกครองกับอัตราเงินเพื่อ
และดัชนีราคาผู้บริโภค จำนวน ๑ ฉบับ
๓. เอกสารเปรียบเทียบเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของตุลาการศาลยุติธรรม
และตุลาการศาลปกครอง จำนวน ๑ ฉบับ
๔. ระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว
ข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒ ฉบับ
๕. เอกสารเผยแพร่มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. ร่างระเบียบคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่ม
ค่าครองชีพชั่วคราวตุลาการศาลปกครอง พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า โดยมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บริหารราชการแผ่นดินแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตุลาการศาลปกครองซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการพร้อมด้วยความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องคืนสำนักงานศาลปกครอง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องนี้อีกครั้งขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลปกครองพิจารณาแล้ว เพื่อให้ตุลาการศาลปกครองได้รับค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไปและลดความลักลั่นเกี่ยวกับเรื่องประโยชน์ตอบแทนของตุลาการศาลปกครองและข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม และโดยที่เรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐/๑ ที่กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาอีกครั้งเพื่อขอความกรุณาได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

ศาลปกครองเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการในการอำนวยความยุติธรรมเกี่ยวกับข้อพิพาททางปกครองซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๗๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ นับตั้งแต่เปิดดำเนินการครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน แม้จะมีคดีเข้าสู่การพิจารณาของศาลปกครองจำนวนมากและทำให้ตุลาการศาลปกครองต้องมีการระงับการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก แต่ศาลปกครองได้เร่งรัดดำเนินการเพื่อยุติข้อพิพาททางปกครองให้เป็นไปอย่างรวดเร็วเพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่สังคม โดยศาลปกครองเป็นหนึ่งในองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการในระบบศาลคู่ของประเทศไทยเช่นเดียวกับศาลยุติธรรม ดังนั้น การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของตุลาการศาลปกครองและข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมจึงไม่แตกต่างกัน โดยทั้งนี้ในการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องประโยชน์ตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ด้านอื่นๆ ของตุลาการศาลปกครองควรจะต้องเทียบเคียงกับข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม

ซึ่งทั้งนี้ในส่วนของการกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการศาลยุติธรรมนั้น คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ (มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.บ.ศ.กำหนด วรรคสอง บัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุที่จะต้องจัดให้มีหรือปรับปรุงเงินเพิ่มค่าครองชีพตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป) ออกระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนดให้มีการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการแล้ว โดยฉบับแรกออกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และฉบับล่าสุดออกในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้แก่ ระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบกับขณะนี้สำนักงานศาลยุติธรรมได้เผยแพร่ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ ว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบัญชีเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวโดยให้กำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวแก่ข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ดังนี้

- (๑) ผู้พิพากษา ชั้น ๓ จำนวน ๖,๘๐๐ บาทต่อเดือน ทุกชั้นเงินเดือน
- (๒) ผู้พิพากษา ชั้น ๔ จำนวน ๗,๓๐๐ บาทต่อเดือน
- (๓) ผู้พิพากษา ชั้น ๕ จำนวน ๑๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน
- (๔) ผู้พิพากษาอาวุโส ให้ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวเป็นรายเดือนในอัตราเท่ากับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการตุลาการตามขั้นที่ตนดำรงอยู่เดิมก่อนการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส

ในขณะที่....

ในขณะที่สำนักงานศาลปกครองนับแต่มีการบัญญัติมาตรา ๓๐/๑ เพิ่มเติมไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยบัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ตุลาการศาลปกครองไว้ แต่ก็ยังไม่เคยมีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวเลย ในขณะที่สำนักงานศาลยุติธรรมซึ่งเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการเช่นเดียวกันกับสำนักงานศาลปกครองและมีบทบัญญัติเช่นเดียวกับมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ (มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓) ได้อาศัยบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวแก่ข้าราชการตุลาการและตะไตะยุติธรรมแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

ศาลปกครองเป็นสถาบันของประเทศที่ใช้อำนาจตุลาการอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับข้อพิพาททางปกครองโดยมุ่งให้เกิดความสมดุลในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนและการดำเนินงานของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะ อีกทั้งมีการกิจและความรับผิดชอบเทียบเคียงได้กับศาลยุติธรรม ซึ่งทั้งนี้ในการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตุลาการศาลปกครองยังได้กำหนดโดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม ทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกันความอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของศาลปกครองตามรัฐธรรมนูญ แต่จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏแม้ว่าศาลปกครองได้เปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และตามมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้ตุลาการศาลปกครองมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปและสอดคล้องกับข้าราชการประเภทต่างๆ ซึ่งในขณะนี้อัตราค่าครองชีพของประชาชนในสภาวะปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาไม่ว่าจะพิจารณาจากอัตราเงินเฟ้อหรือจากดัชนีราคาผู้บริโภค แต่ค่าตอบแทนของตุลาการศาลปกครองกลับไม่ได้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจดังกล่าวมานับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และทั้งนี้หากนำข้อมูลอัตราเงินเฟ้อและดัชนีราคาผู้บริโภคตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเทียบเคียงกับบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตุลาการศาลปกครองจะเห็นว่าอัตราเงินเฟ้อและดัชนีราคาผู้บริโภคมีอัตราการเพิ่มขึ้นมากกว่าการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตุลาการศาลปกครอง ประกอบกับขณะนี้คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการตุลาการและตะไตะยุติธรรม โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไปแล้ว ดังนั้น จึงมีเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและค่าครองชีพด้วยเหตุผลดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรรีบดำเนินการโดยเร็วเพื่อเป็นการลดความลักลั่นเกี่ยวกับเรื่องประโยชน์ตอบแทนของตุลาการศาลปกครองและข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม

/๔. สาระสำคัญ....

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่า “วรรคหนึ่ง ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ศป. กำหนด วรรคสอง ในกรณีที่มีเหตุจะต้องจัดให้มีหรือปรับปรุงเงินเพิ่มค่าครองชีพตามวรรคหนึ่งให้เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป”

ในการนี้คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองในการประชุม ครั้งที่ ๑๖๗-๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หากจะเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ตุลาการศาลปกครองให้สอดคล้องกับอัตราเงินเฟ้อนับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมา จะต้องกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของตุลาการศาลปกครองสูงกว่าที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนดให้ข้าราชการตุลาการและตะไตะยุติธรรมอย่างไรก็ดีเพื่อไม่ให้เป็นการกบงบประมาณ อีกทั้งเพื่อไม่ให้อัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของตุลาการศาลปกครองและศาลยุติธรรมลักลั่นกัน จึงควรกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของตุลาการศาลปกครองให้เท่ากับหรือไม่น้อยกว่าอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการตุลาการและตะไตะยุติธรรม

ในเมื่อตุลาการศาลปกครองชั้น ๔ มีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเท่ากับผู้พิพากษาศาลยุติธรรมชั้น ๕ ตุลาการศาลปกครองชั้น ๓ มีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเท่ากับผู้พิพากษาศาลยุติธรรมชั้น ๔ ตุลาการศาลปกครองชั้น ๔ และชั้น ๓ จึงควรได้รับอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวเท่ากับผู้พิพากษาศาลยุติธรรมชั้น ๕ และชั้น ๔ ในอัตรา ๑๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน และอัตรา ๗,๓๐๐ บาทต่อเดือนตามลำดับ ในส่วนของตุลาการศาลปกครองชั้น ๒ และชั้น ๑ นั้น มีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเท่ากับผู้พิพากษาศาลยุติธรรมชั้น ๓ (ผู้พิพากษาศาลยุติธรรมชั้น ๓ มีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ๒ ขั้น โดยขั้นสูงเท่ากับตุลาการศาลปกครองชั้น ๒ และขั้นต่ำเท่ากับตุลาการศาลปกครองชั้น ๑) เมื่อคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมนำอัตราเงินเดือนของผู้พิพากษาศาลยุติธรรมทั้งชั้นต่ำและชั้นสูงดังกล่าวมารวมกันแล้วหารด้วยสองแล้วกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้ผู้พิพากษาศาลยุติธรรม ชั้น ๓ ในอัตราร้อยละสิบของผลลัพธ์ดังกล่าว ศาลปกครองก็ควรพิจารณาในทำนองเดียวกันโดยเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ตุลาการศาลปกครองชั้น ๑ และชั้น ๒ ในอัตราร้อยละสิบของอัตราเงินเดือนโดยตุลาการศาลปกครองชั้น ๑ ควรได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๖,๗๐๐ บาทต่อเดือน ตุลาการศาลปกครองชั้น ๒ ควรได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๖,๕๐๐ บาทต่อเดือน และให้การเพิ่มอัตราค่าครองชีพชั่วคราวดังกล่าวมีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เช่นเดียวกับที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมมีมติกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการตุลาการและตะไตะยุติธรรมซึ่งให้มีผลย้อนหลังในวันดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในร่างระเบียบคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตุลาการศาลปกครอง พ.ศ.

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ประมาณการภาระงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่ตุลาการศาลปกครอง ซึ่งมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ จะมีจำนวน

/ประมาณ....

ประมาณ ๓๑,๘๕๑,๐๐๐ บาท (สามสิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) และประมาณการภาระงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่บุคลากรศาลปกครองในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีจำนวนประมาณ ๑๘,๒๘๕,๖๐๐ บาท (สิบแปดล้านสองแสนแปดหมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ เห็นชอบการกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่บุคลากรศาลปกครอง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ตามร่างระเบียบ ก.ศป. ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวบุคลากรศาลปกครอง พ.ศ.

๖.๒ เห็นชอบให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับภาระการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวให้แก่บุคลากรศาลปกครองตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม)

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักบริหารทรัพยากรมนุษย์

กลุ่มทะเบียนประวัติและบำเหน็จความชอบ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๐๗๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๘๑๖