

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๓/๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว
ตุลาการศาลปกครอง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๕๗๖
ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่ม
ค่าครองชีพชั่วคราวตุลาการศาลปกครอง พ.ศ. ที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ เพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) โดยที่มาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพตามภาวะเศรษฐกิจได้ โดยการจัดให้มีเงินค่าครองชีพนั้นเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองจะต้องรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ดังนั้น เมื่อสำนักงานศาลปกครองได้ออกร่างระเบียบ ก.ศป. ฉบับนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐/๑ ดังกล่าว และเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องแล้ว กรณีจึงสามารถเสนอเรื่องต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ประกอบกับ มาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒) กรณีที่ร่างระเบียบ ก.ศป. ฉบับนี้ กำหนดวันใช้บังคับโดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป นั้น กรณีทำนองเดียวกันนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ทบทวนข้อหารือกรณีการใช้บังคับประกาศกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๙๓/๒๕๔๕) ว่า โดยทั่วไป การออกกฎหมายโดยฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อให้มีผลบังคับเปลี่ยนแปลงสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลที่มีอยู่ตามกฎหมายเป็นการย้อนหลัง ย่อมกระทำไม่ได้เสมอ หากจำเป็นและสมควรที่จะต้องออกกฎหมายให้มีผลย้อนหลัง ซึ่งการออกกฎหมายที่มีผลใช้บังคับย้อนหลังในทางที่เป็นคุณ โดยปกติย่อมกระทำไม่ได้ แต่วิธีการที่จะกำหนดให้กฎหมายมีผลย้อนหลังอย่างไรและเพียงใดนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาปัจจัย ผลดีและ

ผลเสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมดของกฎหมายในแต่ละเรื่อง และจะต้องพิจารณาเป็นรายกรณีด้วย ดังนั้น เมื่อร่างระเบียบ ก.ศป. ฉบับนี้ มีหลักการเป็นการกำหนดให้ตุลาการศาลปกครองได้รับเงินเพิ่ม ค่าครองชีพชั่วคราวเป็นรายเดือนเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ จึงถือได้ว่าเป็นการออกกฎหมายที่มีผลใช้บังคับย้อนหลังในทางที่เป็นคุณ กรณีจึงสามารถกำหนดให้ร่างระเบียบ ก.ศป. ฉบับนี้ มีผลใช้บังคับย้อนหลังได้ แต่อย่างไรก็ตาม การจะกำหนดให้มีผลย้อนหลังเพียงใดนั้นควรพิจารณาถึง ผลกระทบที่มีต่องบประมาณแผ่นดินประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

ฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๑๓ ต่อ ๓๑๗๙ (นางพรพิมลา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๑๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th