

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๑๕๔๔



๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

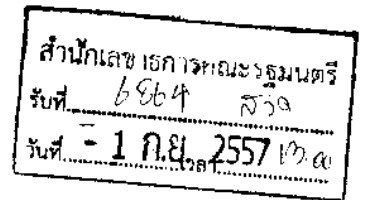
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ส่วด ๑๖๔.๕

๑ ก.ย ๕๗

๑๖.๓๐ น.



เรื่อง โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเพื่อรองรับบริการอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขวิชาการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๗๐๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ใบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด
ที่ คสช(ศก)๑ ๑๓๓๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) ได้เสนอเรื่อง โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเพื่อรองรับบริการอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. การลงทุนด้านตะวันตก ๒ โครงการ ได้แก่ ระบบ AAE-๑ และระบบ SEA-ME-WE ๕ เป็นการลงทุนที่มีเส้นทางใกล้เคียงกันมาก โดยมีจุดขึ้นฝั่งในทวีปยุโรปในประเทศฝรั่งเศสเหมือนกัน โดยระบบ AAE ๑ มีการสร้างเส้นทางหลักผ่านประเทศไทยโดยตรงและมีการสร้าง Land Bridge เชื่อมต่อระหว่างสถานีโทรคมนาคมจังหวัดสตูล และสถานีโทรคมนาคมจังหวัดสงขลา แต่ระบบ SEA-ME-WE ๕ นั้น ตัวเส้นทางหลักไม่ได้พาดผ่านประเทศไทยโดยตรง แต่จะผ่านประเทศมาเลเซียและทำการสร้าง Branching Unit เชื่อมเข้ากับประเทศไทยแทน นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาถึงจำนวนแบนด์วิธที่ได้รับจากการลงทุน และวงเงินที่ต้องลงทุนแล้ว สรุปได้ว่า ระบบ AAE-๑ มีความคุ้มค่าในการลงทุนและประโยชน์ที่ได้รับทั้งในด้านปริมาณความจุและด้านความสามารถในการแข่งขันของประเทศมากกว่าระบบ SEA-ME-WE ๕ ขณะที่การลงทุนด้านตะวันออก ได้แก่ ระบบ SJC Thailand Branch นั้นเป็นการลงทุนเพิ่มเติมจากโครงการ SJC ระบบหลักที่ได้มีการเปิดใช้งานไปแล้วเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยจะเป็นการลงทุนติดตั้ง Branching Unit บริเวณทะเลจีนใต้สำหรับเชื่อมต่อเข้าสู่ประเทศไทย ระยะทางประมาณ ๘๖๐ กิโลเมตร โดยจะเชื่อมต่อกับสถานีโทรคมนาคมจังหวัดสงขลา ซึ่งหากมีการลงทุนควบคู่ไปกับการลงทุนโครงการ AAE-๑ ย่อมส่งผลให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการเชื่อมต่อของระบบ AAE-๑ ในฝั่งตะวันตก และระบบ SJC ในฝั่งตะวันออก และสามารถพัฒนาเป็นศูนย์กลางการเชื่อมต่อโทรคมนาคมแห่งใหม่ได้

๒. เมื่อพิจารณาความคุ้มค่าในการลงทุนแล้วเห็นว่า ระบบ AAE ๑ และ SEA-ME-WE ๕ มีเส้นทางและวงเงินที่ใกล้เคียงกัน แต่จำนวนความจุที่ได้รับจากระบบ AAE-๑ มีมากกว่าและมีการสร้างเส้นทางหลักผ่านประเทศไทยโดยตรงอีกด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ บมจ. ทีโอที ลงทุนโครงการเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเฉพาะ

ระบบ AAE-๑ และ SJC Thailand Branch เท่านั้น นอกจากนี้ เห็นควรมอบให้กระทรวง ICT เป็นผู้ลงนามแทน บมจ. ทีโอที ในฐานะตัวแทนจากประเทศไทย แต่ยังคงให้ บมจ. ทีโอที เป็นผู้ดำเนินการลงทุนและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาคต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้สิทธิดังกล่าวเป็นของประเทศไทยไม่ใช่ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง และยังเป็น การลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อนระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. อีกด้วย และในกรณีที่มีข้อจำกัดทางกฎหมายที่ส่งผล ให้กระทรวง ICT ไม่สามารถเป็นผู้ลงนามในสัญญาได้ ก็ให้ บมจ. ทีโอที เป็นผู้ลงนามในสัญญา โดยกำหนดเงื่อนไขให้ สามารถโอนสิทธิในการใช้งานระบบเคเบิลใต้น้ำทั้ง ๒ ระบบ ให้กับผู้ประกอบการรายอื่นบริหารจัดการแทนได้ในอนาคต

๓. เนื่องจาก บมจ. ทีโอที เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปัญหาลดต้นทุนและการดำเนินธุรกิจทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงฐานะทางการเงินของ บมจ. ทีโอที ในปัจจุบัน ที่ประสบผลขาดทุน การกู้เงินมาลงทุนโครงการจำนวน ๓,๒๘๘.๘ ล้านบาท อาจทำให้ บมจ. ทีโอที ประสบปัญหาทางการเงินจากภาระเงินกู้ดังกล่าวได้ เนื่องจากการมีสัดส่วนภาระหนี้ต่อผู้ถือหุ้นเพิ่มสูงขึ้น (Debt to Equity) และ สัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio (DSCR) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๕.๕ เท่า ซึ่งต่ำกว่าปีก่อนหน้า ๑๖.๗ เท่า ซึ่งมีความเสี่ยงทางการเงินในอนาคต และอาจจะส่งผลต่อการดำเนินงานของ บมจ. ทีโอที ในระยะยาว โดยเมื่อพิจารณาประมาณการผลการดำเนินงานของ บมจ. ทีโอที ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ จะเห็นว่าประสิทธิภาพในการทำกำไรจากการดำเนินงานและ EBITDA มีแนวโน้มปรับลดลง จนกระทั่งขาดทุนต่อเนื่องกันหลายปี ประกอบกับ บมจ. ทีโอที มีอัตราส่วนผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROF) ลดต่ำลง จนกระทั่งติดลบ จึงเห็นควรที่ บมจ. ทีโอที ควรพิจารณาปรับแผนในการดำเนินงานให้มีต้นทุนขายและบริการ สอดคล้องกับประมาณการรายได้ในระดับที่เหมาะสมด้วย โดยอาจจะต้องจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อรักษาฐานลูกค้าและ จัดทำแผนการตลาดให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งพิจารณาความร่วมมือกับพันธมิตรทางธุรกิจเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันในระยะยาว นอกจากนี้ สำหรับการพิจารณาดำเนินโครงการใดๆ ในอนาคต บมจ. ทีโอที ควรคำนึงถึง ศักยภาพ (Capacity) ในการดำเนินโครงการของหน่วยงานประกอบด้วย เนื่องจากยังมีโครงการสร้างโครงข่าย โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ (๓G) ซึ่งได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ปัจจุบันการลงทุนขยายสถานีฐาน ยังต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ค่อนข้างมาก โดยที่ธุรกิจคลื่นความถี่เป็นธุรกิจที่มีความเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว การที่ บมจ. ทีโอที ไม่ได้เร่งรัดให้มีการดำเนินการโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับ ภาคเอกชนได้ทันทั่วทั้งที่ ซึ่งเป็นการสูญเสียโอกาสในการถือครองทรัพยากรคลื่นความถี่ของชาติที่มีอยู่อย่างจำกัดโดย ไม่เกิดประโยชน์ต่อประเทศแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรให้ บมจ. ทีโอที เร่งทบทวนแนวทางดำเนินโครงการ ๓G ให้ ได้ข้อยุติโดยเร็ว ทั้งนี้ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติได้ ก็ควรปรับปรุงแบบและแนวทางการดำเนินธุรกิจเพื่อนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔. สำหรับแนวทางการระดมทุนในกรณีที่ บมจ. ทีโอที มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อดำเนิน โครงการ เห็นควรให้ บมจ. ทีโอที พิจารณาใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นลำดับแรก โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เงินกู้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนในเชิงพาณิชย์ที่มีผลตอบแทนทางการเงินค่อนข้างสูงโดยกระทรวงการคลัง จะพิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตาม ความเหมาะสมและความจำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรายได้ของโครงการที่เป็นสกุลเงินบาทและลดความเสี่ยง จากอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้

โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ภายหลังที่ได้อนุมัติโครงการระบบเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศเพื่อรองรับบริการอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศแล้ว บมจ. ทีโอที จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๕. เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของการลงทุนในทรัพย์สินโครงข่ายโทรคมนาคมที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อให้มีการบริหารจัดการโครงข่ายโทรคมนาคมของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดให้เกิดประสิทธิภาพ ลดการแข่งขันในการประกอบการ เห็นควรให้กระทรวง ICT ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด พิจารณากำหนดแนวทางให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งดำเนินธุรกิจในลักษณะพันธมิตรโดยพิจารณาให้มีการลงทุนและบูรณาการใช้ทรัพย์สินโครงข่ายที่มีอยู่ร่วมกันอย่างเป็นระบบ เพื่อลดต้นทุนการดำเนินงานและเงินลงทุนของภาครัฐ

อนึ่ง ในการให้ความเห็นของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗