

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๒



สอ๑ ๑21
281คจ7
14.35น

สำนักเลข ๒๑	ส. ๒๑
รับที่ 4924	ส. ๒๑
วันที่ 28 ก.ค. 2557	พ. ๒๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาการผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๕๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๕๒๘๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๙๕๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๕. หนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๑)/๗๗๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๓๓.๕/๓๒๙๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาใบนำส่ง ที่ คสข. (ศก)๑ ๓๒๑ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๒๗๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๒๗๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๒๗๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาการผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) ของกรมทางหลวง มาเพื่อเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติแผนการผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีสายทางของกรมทางหลวงจำนวน ๕ สายทาง ได้รับการบรรจุไว้ในโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) ของแผนการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

(๑) ทางหลวงหมายเลข ๒๐๑ สายอำเภอสีคิ้ว - ชัยภูมิ ตอนอำเภอสีคิ้ว - บ้านหนองบัวโคก จังหวัดนครราชสีมา

(๒) ทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอำเภอสีคิ้ว - อุบลราชธานี ตอนอำเภอนางรอง - อำเภอปราสาท จังหวัดบุรีรัมย์

(๓) ทางหลวงหมายเลข ๓๓๑ สายแยกทางหลวงหมายเลข ๓๖ - ทางหลวงหมายเลข ๓ (อำเภอสตึก) จังหวัดชลบุรี

/(๔) ทางหลวง ...

(๔) ทางหลวงหมายเลข ๔ สายพังงา - กระบี่ ตอน ๓ (ทับปุด-อ่าวลึก) จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่

(๕) ทางหลวงหมายเลข ๔๐๘ สายนครศรีธรรมราช - สงขลา ตอน อำเภอระโนด - อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑.

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้เงินกู้จากต่างประเทศ สำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ของกรมทางหลวง จำนวนรวม ๘ สายทาง รวมระยะทาง ๔๓๓ กิโลเมตร โดยบรรจุไว้ในแผนการก่อสร้างต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามที่ กระทรวงคมนาคมเสนอ ส่วนงบประมาณแผ่นดินที่จะนำมาจ่ายเพื่อสมทบโครงการเงินกู้ดังกล่าวให้ดำเนินการตาม ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งในจำนวน ๘ สายทาง มี ๕ สายทางที่ใช้เงินกู้จากธนาคารโลก (World Bank - International Bank for Reconstruction and Development - IBRD) ตามข้อ ๑.๑

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๒.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เนื่องจากโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) ทั้ง ๕ สายทาง ดังกล่าว มีความจำเป็นต้องดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและเร่งด่วน และเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ คือ

(๑) เพื่อพัฒนาระบบทางหลวงให้มีประสิทธิภาพในการรองรับการจราจรที่เพิ่มมากขึ้น เป็นการขยายโครงสร้างพื้นฐานทางถนนให้เชื่อมต่อกันเป็นระบบ ทำให้ประชาชนสามารถใช้การเดินทางมากยิ่งขึ้น

(๒) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและเป็นตัวชี้้นำการกระจายความเจริญไปสู่ชนบทและภูมิภาคต่างๆ อย่างทั่วถึง

(๓) เพื่อพัฒนาส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนนที่จะเชื่อมกับต่างประเทศในเชิงรุก รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศ โดยทางหลวงหมายเลข ๒๐๑ สายอำเภอสีคิ้ว - อำเภอชัยภูมิ ตอนสีคิ้ว - บ้านหนองบัวโคก ทางหลวง หมายเลข ๒๔ สายอำเภอสีคิ้ว - อุบลราชธานี ตอนอำเภอนางรอง - อำเภอปราสาท และทางหลวงหมายเลข ๓๓๑ สายแยกทางหลวงหมายเลข ๓๖ -ทางหลวงหมายเลข ๓ (อำเภอสตึก) จังหวัดชลบุรี เป็นการพัฒนามตามยุทธศาสตร์ ประเทศในเรื่อง เส้นทางสนับสนุนการเชื่อมโยงเข้าสู่พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก (Eastern Seaboard) เพื่อรองรับ การขยายตัวทางเศรษฐกิจและส่งออกสินค้าและวัตถุดิบระหว่างภาคต่างๆ กับท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือมาบตาพุด และ แหล่งอุตสาหกรรมต่างๆ บริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก สำหรับทางหลวงหมายเลข ๔ สายพังงา - กระบี่ ตอน ๓ (ทับปุด-อ่าวลึก) จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ และทางหลวงหมายเลข ๔๐๘ นครศรีธรรมราช - สงขลา ตอนอำเภอระโนด - อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา เป็นการพัฒนามตามยุทธศาสตร์ประเทศในเรื่อง เส้นทางสนับสนุนการเชื่อมโยงเข้าสู่ พื้นที่เลียบชายฝั่งทะเลภาคใต้ด้านตะวันออก - ตะวันตก เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการลงทุนบริเวณพื้นที่ภาคใต้ เพื่อให้การเดินทางสะดวกรวดเร็ว

ซึ่งหากโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จ ประเทศจะได้รับผลประโยชน์ ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศมีระบบทางหลวงที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการกระจายความเจริญและพัฒนาไปสู่ชนบท และภูมิภาคต่างๆ

/(๓) ทำให้ระบบ...

(๓) ทำให้ระบบการคมนาคมขนส่งทางถนนของประเทศสามารถรองรับกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจในอนาคต

(๔) ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการคมนาคมและขนส่งสินค้า

(๕) ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว

ดังนั้น กรมทางหลวงจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) ทั้ง ๕ สายทางข้างต้นให้สำเร็จลุล่วงโดยเร็วตามวัตถุประสงค์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ สายทาง เพื่อให้สามารถดำเนินการประกวดราคาได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงได้เสนอเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) โดยมีสาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย ดังนี้

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กระทรวงการคลังได้ลงนามสัญญากู้เงินจากธนาคารโลกสำหรับก่อสร้างสายทางทั้ง ๕ สายทางข้างต้น รวมทั้งเป็นค่างานจ้างที่ปรึกษาต่างๆภายใต้ข้อกำหนดของแหล่งเงินกู้ สัญญากู้เงินเลขที่ ๗๗๗๕ -TH ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ สัญญากู้เงินดังกล่าวกำหนดให้เบิกจ่ายจากแหล่งเงินกู้ร้อยละ ๕๐ และเบิกจ่ายจากงบประมาณสมทบร้อยละ ๕๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๓

๔.๑.๒ เพื่อให้การดำเนินการโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ สายทางข้างต้นเป็นไปตามเงื่อนไขและแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างนานาชาติของธนาคารโลก (Procurement Guideline) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีระเบียบข้อบังคับแนวทางการดำเนินงานไม่สอดคล้องกันหลายประการ ดังนั้น กรมทางหลวง จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ขออนุมัติใช้วิธีอนุญาตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาและสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ โดยใช้เงินกู้ธนาคารโลก ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๔

(๒) ขออนุมัติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุขอยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๔๔ กรณีแหล่งเงินกู้ให้ใช้วิธีประกวดราคานานาชาติให้เสนอราคาโดยวิธียื่นซองปิดผนึก (Sealed Bid) ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุนุมัติแล้ว

(๓) ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารสำหรับคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นสำหรับงานก่อสร้าง (Prequalification Document) และนำเสนอธนาคารโลกพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งธนาคารโลกได้แจ้งอนุมัติเอกสารดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔

(๔) ได้ดำเนินการประกาศเชิญชวนผู้รับเหมาก่อสร้างเพื่อคัดเลือกเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นสำหรับการประกวดราคา (Prequalification) เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ และกำหนดให้ผู้สนใจยื่นข้อเสนอขอ

/เข้ารับ...

เข้ารับการคัดเลือกภายในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยกรมทางหลวงได้ส่งผลการพิจารณาให้ธนาคารโลกพิจารณาให้ความเห็นชอบตามเงื่อนไขของแหล่งเงินทุน เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งธนาคารโลกได้อนุมัติบัญชีรายชื่อบริษัทที่ผ่านการคัดเลือกเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นให้กรมทางหลวงทราบ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

(๕) ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกวดราคา ตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินทุน และนำเสนอธนาคารโลกพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และธนาคารโลกได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

๔.๑.๓ กรมทางหลวงได้ออกประกาศประกวดราคาและกำหนดให้ผู้รับจ้างยื่นของเอกสารประกวดราคา ในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวไม่มีผู้ยื่นของประกวดราคา จึงได้รวบรวมคำชี้แจงต่างๆ แจ้งธนาคารโลกทราบ และขออนุมัติดำเนินการประกวดราคาใหม่อีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งธนาคารโลกได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า เนื่องจากโครงการเงินทุน ธนาคารโลกมีกำหนดสิ้นสุดระยะเวลาสัญญา ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ธนาคารโลก ไม่สามารถขยายระยะเวลาเงินทุนดังกล่าวได้ ส่งผลให้กรมทางหลวงไม่สามารถใช้เงินกู้ร้อยละ ๕๐ เป็นค่าก่อสร้างเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้

๔.๑.๔ กรมทางหลวงได้ตระหนักถึงความจำเป็นของการดำเนินโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ รายการดังกล่าว ซึ่งต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเร่งด่วน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับปริมาณจราจรที่เพิ่มมากขึ้น เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนนให้เชื่อมต่อกันเป็นระบบ สนับสนุนการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เพิ่มศักยภาพการแข่งขัน และส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงได้เสนอ กระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังนี้

(๑) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายงบประมาณจากแหล่งเงินทุนร้อยละ ๕๐ และเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งจำนวน

(๒) ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

(๓) ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างสำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทั้ง ๕ รายการนี้ จากเดิม ๕,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๖,๖๓๒ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับปัจจัยแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น ค่าแรงขั้นต่ำ ราคาวัสดุก่อสร้าง ค่าขนส่ง

๔.๑.๕ พร้อมกันนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมทางหลวงได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ พร้อมปรับแหล่งเงินสำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ รายการนี้ โดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณทั้งจำนวน ซึ่งปัจจุบันได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว จำนวน ๑,๔๙๖.๐๓๔ ล้านบาท รวมกับเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๙๖.๓๑๓ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๒.๓๔๗ ล้านบาท สำหรับงบประมาณในส่วนที่เหลือ (จำนวน ๕,๐๓๙.๖๕๓ ล้านบาท) กรมทางหลวงจะได้เสนอขอรับการจัดสรรในปีงบประมาณต่อไปจนสิ้นสุดโครงการ

๔.๑.๖ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๑)/๗๗๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ดังนี้

/๑) ให้กระทรวง...

(๑) ให้กระทรวงการคลังพิจารณาหาแหล่งเงินกู้อื่นที่เหมาะสมให้กับกรมทางหลวง เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการในอัตราส่วนเงินกู้ร้อยละ ๕๐ และเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ รวมทั้งพิจารณาด้วยการเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินกู้ดังกล่าวจำเป็นต้องนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณจาก ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

(๒) เห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินค่าก่อสร้าง สำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ สายทาง จากเดิม ๕,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๖,๓๑๖ ล้านบาท รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดร้อยละ ๕ จำนวน ๓๑๖ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๖๓๒ ล้านบาท ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

(๓) ให้กระทรวงคมนาคมประสานกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณในการ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ตามข้อ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาโดยตรงต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๕

๔.๑.๗ กรมทางหลวงได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งยืนยันเหตุผลความจำเป็นในการ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายงบประมาณจากแหล่งเงินกู้ร้อยละ ๕๐ และเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ เป็น เบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งจำนวน โดยมีระยะเวลาดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ (เดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔) และได้เสนอขอปรับปรุงวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๖,๓๑๖ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอสำหรับการก่อสร้าง ทั้งหมด โดยขอยกเลิกเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดร้อยละ ๕ จำนวน ๓๑๖ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ ข้อยกขหมาย

๔.๒.๑ ตามระเบียบการผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือเพิ่มวงเงินผ่อนผันเกินกว่าวงเงินที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่ เกี่ยวข้อง ให้สำนักงบประมาณ พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งการขออนุมัติ เปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ขออนุมัติขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติ วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างใหม่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ สายทาง ของ กรมทางหลวงอยู่ในข่ายที่ต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว

๔.๒.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ “ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมาย บัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย”

๕. ผลกระทบ

หากกรมทางหลวงไม่ได้ดำเนินโครงการดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ในการเดินทาง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการลงทุน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เสนอขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดวงเงิน ๖,๒๘๔.๗๕๔ ล้านบาท รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด ร้อยละ ๕ จำนวน ๓๑๔ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๖,๕๙๘.๗๕๔ ล้านบาท พร้อมกันนี้ในการจัดทำงบประมาณ

/รายจ่าย..

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมทางหลวงได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ พร้อมปรับแหล่งเงินสำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ รายการนี้ โดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณทั้งจำนวน ซึ่งปัจจุบันได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว จำนวน ๑,๔๙๖.๐๓๔ ล้านบาท รวมกับเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือปีตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๙๖.๓๑๓ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๒.๓๔๗ ล้านบาท คงเหลือเงินงบประมาณที่จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจำนวนทั้งสิ้น ๕๐๐๖.๔๐๗ ล้านบาท รวมเงินเมื่อเหลือเมื่อขาดร้อยละ ๕ แล้ว (ในกรณีขอใช้เงินงบประมาณทั้งหมด)

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

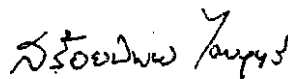
๘.๑ อนุมัติเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการเบิกจ่ายจากแหล่งเงินกู้ร้อยละ ๕๐ และเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งจำนวน และอนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕

๘.๒ อนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างสำหรับโครงการเร่งรัดขยายโครงการสายประธานให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๕ สายทางดังกล่าว จากเดิม ๕,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๖,๒๘๔.๗๕๔ ล้านบาท รวมเงินเมื่อเหลือเมื่อขาดร้อยละ ๕ ของค่าก่อสร้างแต่ละสายทางรวม ๓๑๔ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๕๙๘.๗๕๔ ล้านบาท ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

ทั้งนี้ การพิจารณาอนุมัติอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี เป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาอนุมัติ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

ปลัดกระทรวงคมนาคม

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๑๑๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๐๓-๑๐๐๘