



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส.บ.ค.อ.บ.	
วันที่	๓๖๓
เรื่อง	๒๕๖๓ ร.๓
๐๐	๗๖๐๐
๒๕	๕๖๓

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐๒ ๒๕๐ ๒๗๔๐

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๕๑ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง โครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้รับมอบหมายจาก คณะรัฐมนตรีให้เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน พ.ศ. ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) สศช. จึงขอสรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ซึ่งเป็นโครงการสำคัญที่สุดในแผนการดำเนินงานของ คณะกรรมการ กบพร. ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนราชดำเนิน เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายเศรษฐกิจฐานความรู้ ที่มุ่งส่งเสริมบทบาทของกรุงเทพมหานคร ในฐานะเมืองแห่งการสร้างสรรค์ ประสานทุนทางวัฒนธรรมกับพื้นที่เมือง เชื่อมโยงพื้นที่ประวัติศาสตร์กับเทคโนโลยีและความสะดวกสบาย เชื่อมโยงผู้คนด้วยทางเท้าและพื้นที่สาธารณะที่ทุกคนสามารถใช้ประโยชน์ โดยยังรักษาเอกลักษณ์ของกรุงรัตนโกสินทร์ได้อย่างเหมาะสม

๑.๑ รัฐบาลได้ประกาศใช้ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่หลักในการจัดทำและเสนอแนะนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกำหนดแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนิน และบริเวณต่อเนื่อง โดยมีโครงการลานเฉลิมพระเกียรติฯ เป็นโครงการที่มีความสำคัญสูงสุด

๒. การประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช

๒.๑ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการออกแบบ ก่อสร้างลานเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลางจำนวน ๒๑.๑๒ ล้านบาท ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการ

๒.๒ แต่เนื่องจากไม่มีความก้าวหน้า ในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ กบพร. ดำเนินโครงการออกแบบ ก่อสร้างลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และเห็นชอบในหลักการของโครงการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ กบพร. จึงได้ว่าจ้างให้มหาวิทยาลัยศิลปากร ดำเนินการประกวดแบบ โดยสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์อนุญาตให้ใช้แปลงที่ดิน ที่ตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (เดิม) ณ ถนนราชดำเนินกลาง เนื้อที่ ๕-๑-๓๔.๖ ไร่ เป็นที่ ก่อสร้าง ทั้งนี้ ได้กำหนด TOR ให้ออกแบบเป็นศูนย์การเรียนรู้สำหรับเด็กและเยาวชน เพื่อสนอง พระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่มีพระราชกระแสรับสั่งแก่นายจิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน คณะกรรมการ กบพร.

- ๒.๓ การประกวดแบบ เป็นการคัดเลือกผู้ออกแบบโดยวิธีพิเศษ ตามข้อ ๑๐๗ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้ต้องเสนอ รายละเอียดเรื่องการจ้างออกแบบโดยวิธีประกวดแบบต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพว.) โดย สศช. ได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ กพว. เพื่อพิจารณา และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค (กพว) ๒๔๐๑.๓/๓๓๑๕๙ ลว. ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แจ้งว่า คณะกรรมการ กพว. เห็นชอบ วิธีการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ ตามที่ สศช. เสนอ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)
- ๒.๔ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยงาน รับผิดชอบการก่อสร้างและบริหารโครงการลานเฉลิมพระเกียรติฯ ในระยะต่อไป โดยรัฐบาล จัดสรรงบประมาณค่าก่อสร้างและออกแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ และให้ สศช. เร่งรัด ดำเนินการประกวดแบบให้แล้วเสร็จ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)
- ๒.๕ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ คณะอนุกรรมการตัดสินการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ ซึ่ง ประกอบด้วยอาจารย์และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านสถาปัตยกรรมและการผังเมือง ได้ประกาศผลการ ตัดสินผู้ชนะเลิศ คือ นายพัชระ วงศ์บุญสิน และบริษัท ภูมิสถาปนิกกรุงเทพ จำกัด

แบบที่ชนะการประกวด มีพื้นที่ใช้สอยในอาคาร ๑๖,๒๒๘ ตารางเมตร เป็นพื้นที่สวนและลาน กิจกรรมภายนอก ๘,๗๙๑ ตารางเมตร รวมเป็นพื้นที่ทั้งสิ้น ๒๕,๐๑๙ ตารางเมตร แบ่งเป็นกลุ่ม พื้นที่ใช้สอยหลัก ๔ กลุ่ม ได้แก่ พื้นที่สวนและลานกิจกรรมภายนอก ส่วนนิทรรศการ ส่วน ห้องสมุด ส่วนพื้นที่การเรียนรู้ ส่วนพื้นที่บริหารจัดการและจัดการโครงการ พื้นที่โถงกลางและ บริการ พื้นที่จัดเตรียมและเก็บของ ห้องเครื่องและงานระบบ และพื้นที่จอดรถ โดยอาคาร ดังกล่าวมี ๖ ชั้น เชื่อมต่อโดยตรงกับทางเข้าสถานีรถไฟฟ้าใต้ดินสายสีส้ม (ช่วงคลองชัน-ศูนย์ วัฒนธรรม) ในอนาคต เป็นอาคารทรงสามเหลี่ยมแยกกัน ๓ อาคาร และมีลานกิจกรรมขนาดใหญ่บริเวณหัวถนนราชดำเนิน รวมถึงมีทางเดินเท้าจากระดับถนนลงไปยังชั้นใต้ดินทุกชั้น

คณะที่ปรึกษาจากมหาวิทยาลัยศิลปากรได้ประมาณการค่าออกแบบและก่อสร้างโครงการ ดังนี้

ค่าจัดจ้างที่ปรึกษาในการบริหารโครงการ	๒๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าจัดจ้างที่ปรึกษาในการบริหารงานก่อสร้าง	๒๖,๔๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าออกแบบและเขียนแบบทั้งหมด	๖๓,๘๙๒,๐๐๐	บาท
ค่าจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม	๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท
ค่าก่อสร้างอาคาร	๑,๗๕๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	๑,๘๖๓,๖๙๒,๐๐๐	บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๔)

- ๒.๖ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ สศช. ฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กบพร. ได้นำเสนอแบบที่ชนะการประกวด และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลานเฉลิมพระเกียรติฯ ต่อคณะกรรมการ กบพร.

๓. การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์

- ๓.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการก่อสร้างภายในกรุงรัตนโกสินทร์ ส่งเรื่องและแบบแปลนให้คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เพื่อพิจารณาให้ความเห็นถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่าแล้ว จึงเสนอให้สำนักงานประมาณเพื่อขอจัดตั้งงบประมาณต่อไป
- ๓.๒ สศช. ได้นำเสนอแบบที่ชนะเลิศต่อคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เพื่อพิจารณา และในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า ได้มีมติมอบหมายให้ สศช. ประชุมหารือร่วมกับคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่กรุงรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานคร และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแบบโครงการลานเฉลิมพระเกียรติฯ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด และนำเสนอผลการประชุมต่อคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า เพื่อพิจารณาต่อไป
- ๓.๓ สศช. ได้ประสานจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการฯ ทั้งหมด ๖ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
- ๓.๔ สศช. ได้นำแบบที่ปรับปรุงเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในกรุงรัตนโกสินทร์ เพื่อพิจารณา ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ และในการประชุมครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในหลักการรูปแบบทางเลือกที่ ๑ ตามที่ผู้ชนะเลิศการประกวดแบบเสนอ รวมทั้งคณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้การออกแบบครอบคลุมไปถึงโครงการสวนสันติพรซึ่งมีพื้นที่ติดกัน เนื้อที่ ๑-๓-๘๖.๔ ไร่ โดยพื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ดินของกรมธนารักษ์อนุญาตให้กรุงเทพมหานครใช้ประโยชน์เพื่อก่อสร้างเป็นสวนสาธารณะ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๕)

๔. ประเด็นสำคัญในการดำเนินงานโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช

- ๔.๑ ลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นอาคารที่มีความสำคัญเป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นอาคารเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช อีกทั้งยังเป็นอาคารเฉลิมพระเกียรติเพียงแห่งเดียวที่ตั้งอยู่ในบริเวณกรุงรัตนโกสินทร์ซึ่งเป็นสัญลักษณ์แห่งพระบรมราชจักรีวงศ์ และที่สำคัญคือเป็นโครงการที่มีพระราชกระแสให้เป็นศูนย์การเรียนรู้สำหรับเด็กและเยาวชน
- ๔.๒ ปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงาน คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ดำเนินโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เพื่อเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระชนมายุ ๘๐ พรรษา ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบันกาลเวลาล่วงเลยมาถึง ๘ ปี ๖ เดือน แต่โครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชก็ยังไม่สามารถเริ่มก่อสร้างได้

๔.๓ การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการก่อสร้างภายในกรุงเทพมหานคร ส่งเรื่องและแบบแปลนให้คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงเทพมหานครและเมืองเก่า เพื่อพิจารณาให้ความเห็นถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม นั้น ได้ดำเนินการแล้ว โดยได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ภายใต้คณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงเทพมหานครและเมืองเก่า และยังสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องในช่วงการออกแบบรายละเอียด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช สำเร็จลุล่วงภายในเวลาที่เหมาะสม มีความสวยงาม สมประโยชน์ตามพระราชดำริ และเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในพื้นที่ซึ่งเป็นจุดกำเนิดแห่งพระบรมราชจักรีวงศ์ จึงมีข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบให้กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการก่อสร้างและบริหารโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชในระยะต่อไป โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณค่าก่อสร้างและออกแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ

๕.๒ ขออนุมัติหลักการดำเนินโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช วงเงิน ๑,๘๖๓,๖๙๒,๐๐๐ บาท ระยะเวลาออกแบบและก่อสร้าง ๒ ปี ๖ เดือน โดยใช้แบบที่ชนะการประกวด และมอบหมายให้กรุงเทพมหานครรับผิดชอบการออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง และบริหารอาคาร โดยให้ทำงานร่วมกับสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์อย่างใกล้ชิดในทุกระดับ และให้การออกแบบก่อสร้างครอบคลุมพื้นที่ของกรมธนารักษ์ที่อยู่ติดกันเนื้อที่ ๑-๓-๘๖.๔ ไร่ ซึ่งกรมธนารักษ์อนุญาตให้กรุงเทพมหานครใช้เพื่อเป็นสวนสาธารณะด้วย

๕.๓ ทั้งนี้ ในขั้นต้นเนื่องจากจำเป็นต้องออกแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวน ๖๔,๘๙๒,๐๐๐ บาท ให้กับกรุงเทพมหานครเพื่อจัดจ้างผู้ชนะการประกวดแบบ มาดำเนินการออกแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ ๕ จะขอบพระคุณยิ่ง



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ