

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๑๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5357
วันที่ 5 ส.ค. 2557

รพด. 149.2
5 ๕๓ 57
9.034.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน
ครั้งที่ ๔๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๐๙๗
ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งที่ ๔๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์ที่ประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เรื่อง การเสริมสร้างการประสานงานและความร่วมมือด้านการค้นหาและกู้ภัยทางทะเลและทางอากาศ (ASEAN Regional Forum Statement on Strengthening Coordination and Cooperation on Maritime and Aeronautical Search and Rescue) และ (๒) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งที่ประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เรื่อง ความร่วมมือในการป้องกัน การเตรียมพร้อม การตอบสนอง และการฟื้นฟูจากเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหลนอกฝั่ง (ASEAN Regional Forum Statement by the Ministers of Foreign Affairs on Cooperation in Prevention, Preparedness, Response and Restoration from Offshore Oil Spill Incidents) ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ที่ประชุมอาเซียนฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมการประสานงานและความร่วมมือด้านการค้นหาและกู้ภัยทางทะเลและทางอากาศระหว่างประเทศสมาชิก ส่วนร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งที่ประชุม

อาเซียนฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของที่ประชุมเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการป้องกัน การเตรียมพร้อม การตอบสนอง และการฟื้นฟูจากเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหลนอกฝั่ง โดยร่างเอกสารทั้งสองฉบับจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีถ้อยคำในลักษณะบังคับ ซึ่งแสดงว่ามีได้มุ่งหมายจะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องความร่วมมือระดับประเทศ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญฯ เข้ารับหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะพิจารณาเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th