

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๕๔๕๓



สำนักเลขานุการรัฐมนตรี	รับที่ 5043	ส่ง
วันที่ 29 กค 2557	16.00	

รับ 125
29 กค 57
16.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/พ. ๐๐๒๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว.๑๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว.๑๖๕ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๑) ด่วนที่สุด ที่ คสช(ศก) ๑ ๘๐๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๒.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ ในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียน ดังนี้

๓.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กำหนดให้การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นภารกิจเร่งด่วนซึ่งทุกหน่วยงานต้องถือปฏิบัติ และคงเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณไว้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓.๒ เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่ไม่ปกติตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๗ หลายส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้รับงบประมาณ ส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน รวมทั้งการเบิกจ่ายเงินงบประมาณล่าช้า

๓.๓ ผลการเบิกจ่าย...

๓.๓ ผลการเบิกจ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓.๓.๑ รายจ่ายภาพรวม จำนวน ๑,๗๒๐,๐๓๒.๘๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๘.๑๒ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๘๘ (เป้าหมายไตรมาสที่ ๓ ร้อยละ ๗๐.๐๐)

๓.๓.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๒๐๙,๑๖๙.๒๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๘.๘๒ ต่ำกว่าเป้าหมายรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๒๑.๑๘ (เป้าหมายไตรมาสที่ ๓ ร้อยละ ๗๐.๐๐)

๓.๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ออกมาตรการสนับสนุนการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ตามนโยบายของ คสช. ดังนี้

๓.๔.๑ การอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีการดำเนินการคัดเลือกเบื้องต้นเพื่อหาผู้มีสิทธิเสนอราคา แล้วมีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียว หรือมีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียว เมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา ซึ่งตามหลักเกณฑ์เดิมต้องยกเลิกการประกวดราคา แต่ตามหลักเกณฑ์ใหม่ ถ้าคณะกรรมการประกวดราคาเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปให้คณะกรรมการฯ ตีราคา กับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้น แล้วเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาในขั้นตอนต่อไปได้ ซึ่งจะทำให้การจัดหาพัสดุรวดเร็วขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๔.๒ การขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) หรือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ให้เร่งเสนอเรื่องให้กรมบัญชีกลางโดยด่วน เพื่อให้ทันกับการดำเนินการก่อนนี้ และเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้ยกเว้นแล้ว จำนวน ๔๑๘ เรื่อง จำนวนเงิน ๔๙,๕๓๑.๓๙ ล้านบาท

๓.๔.๓ การเพิ่มความเข้าใจแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ และอนุมัติการดำเนินการจัดหาพัสดุ กรณีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป ไม่ต้องทำ Auction ถ้าเป็นการจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน การซื้อการจ้างโดยวิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ หรือการจัดหาสินค้าและบริการที่มีการแข่งขันน้อยราย มีความซับซ้อนหรือเทคนิคเฉพาะของสินค้าและบริการ หรืองานหรือโครงการ สินค้าและบริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีประเภทรระบบ IT ที่เป็นลักษณะเฉพาะ หรือเป็นพัสดุที่มีความผันผวนด้านราคา หน่วยงานสามารถจัดหาพัสดุด้วยวิธีอื่น เช่น วิธีพิเศษ ได้โดยไม่ต้องเริ่มจาก Auction และไม่ต้องขออนุมัติ กวพ.อ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔.๔ การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น และอุทธรณ์ผลการเสนอราคา ระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ ให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุนำดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ ทำให้ลดระยะเวลาจาก ๘๕ วัน คงเหลือ ๔๒ วัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔.๕ กระทรวง...

๓.๔.๕ กระทรวงการคลังจะไม่อนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปี ทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และเงินกู้ไว้เบิกเหลื่อมปีก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังไม่ได้ก่องนี้ ถ้าหน่วยงานไม่สามารถก่องนี้ได้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เว้นแต่จะมีความจำเป็น

๓.๕ กรมบัญชีกลางได้เชิญประชุมหน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนสูง แต่ผลการเบิกจ่ายยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อแจ้งถึงมาตรการสนับสนุนการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ตามข้อ ๓.๔ ให้หน่วยงานต่างๆ นำไปปฏิบัติและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ได้มากที่สุดเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ คสช. ตั้งไว้ (GDP ขยายตัวร้อยละ ๒ - ๒.๕) ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบและเห็นว่า เป็นมาตรการที่จะช่วยให้ส่วนราชการจัดหาพัสดุได้เร็วขึ้น เช่น มาตรการข้อ ๓.๔.๔ มีการลดระยะเวลาลงไปถึง ๔๓ วัน มาตรการข้อ ๓.๔.๑ - ๓.๔.๓ มีความชัดเจนที่จะส่งผลให้การเบิกจ่ายได้เร็วขึ้น และหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมได้แจ้งถึงปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้าและมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ กรมชลประทาน คาดว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๘๐.๐๐ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งมีปัญหาอุปสรรค คือ รายการปรับแผนตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่ระหว่างเสนอ คสช. พิจารณา และยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๘๐๔.๐๕ ล้านบาท ซึ่ง คสช. เห็นชอบแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างสำนักงบประมาณจัดสรร

๓.๕.๒ กรมทางหลวง คาดว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๘๒.๐๐ เท่ากับเป้าหมายที่กำหนด

๓.๕.๓ กรมทางหลวงชนบท คาดว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๖๗.๐๐ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งมีปัญหาอุปสรรค ดังนี้

(๑) งานจ้างเหมา จำนวน ๑๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้ผู้รับจ้างแล้วจำนวนประมาณ ๔,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือประมาณ ๙,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

(๒) รายการที่ต้องขอความเห็นชอบจากหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. ปัจจุบันได้รับอนุมัติแล้ว อยู่ระหว่างสำนักงบประมาณจัดสรร

๓.๕.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คาดว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๘๒.๐๐ เท่ากับเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งมีปัญหาอุปสรรค คือ ปัจจุบันยังไม่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๖,๔๕๖.๔๖ ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอโครงการเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการต่อ คสช. ได้แก่ รายการที่มีแผนและหลักเกณฑ์ในการจัดสรรแล้ว จำนวน ๒๗,๙๕๖.๔๖ ล้านบาท และรายการที่ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ๑ รายการ ได้แก่ เงินอุดหนุนสำหรับเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ จำนวน ๘,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๕.๕ สำนักงาน...

๓.๕.๕ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) คาดว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๗๕.๐๐ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งมีปัญหาอุปสรรค ดังนี้

(๑) บัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างที่สำนักงานงบประมาณกำหนดส่วนใหญ่มีราคาต่ำกว่าราคาตลาด ซึ่ง สพฐ. ต้องขอปรับปรุงแบบรายการให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับทำให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าออกไป

(๒) โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพาเนื่องจาก คสช. ได้ระงับโครงการดังกล่าว ทำให้ต้องเปลี่ยนแปลงรายการ ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอเรื่องเพื่อให้ คสช. พิจารณา

ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

(๑) โครงการขนาดเล็กควรมีการแบ่งงวดงาน โดยขอให้หน่วยงานขอความร่วมมือผู้รับจ้างเพื่อให้มีการทยอยเบิกจ่ายเงิน

(๒) การกั้นเงินไว้เบิกเหลือในปี งบปีไม่มีหนี้ ควรพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง คือ ถ้าเป็นงาน/โครงการที่ดำเนินงานปกติ (งาน/โครงการที่ไม่ต้องทบทวน) ให้ใช้มาตรการเข้มงวด สำหรับงาน/โครงการที่ต้องมีการทบทวน อาจมีมาตรการที่ผ่อนคลายเป็นไปตามสมควรแก่กรณี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐

E-mail address : disadmgr@cgd.go.th