

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๓๒๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5765 สท
วันที่ 5 ส.ค. 2557 9 10

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ จัดเข้าวาระ ๕ ส.ค. 2557

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ควรนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามนโยบาย
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ครั้งที่ ๔ จำนวน ๑๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๗๙๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ควรนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามนโยบายคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ครั้งที่ ๔ จำนวน ๑๔ ฉบับ เสนอโดยฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้ ๑) ร่าง
พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการ
เดินอากาศ พ.ศ. ... ๓) ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ๔) ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม จำนวน ๕ ฉบับ
ดังนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร
พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... กระทรวงการคลังควรสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดเก็บอากรศุลกากร
ให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ผู้ประกอบการ และประชาชนทั่วไป เพื่อให้สามารถ
ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเกิดความโปร่งใส อันเป็นการลดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... กระทรวงพาณิชย์ ควรเร่งปลูก
จิตสำนึกด้านทรัพย์สินทางปัญญาให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เข้าใจถึงสิทธิตามกฎหมาย

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ...
ควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์สาระสำคัญของกฎหมาย เพื่อสร้าง
ความเข้าใจในสาระสำคัญของกฎหมายและทราบบทลงโทษต่างๆ ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ทำให้เกิดการปฏิบัติ
ตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และเป็นการกระตุ้นการสร้างจิตสำนึกให้กับสังคมไทยในการคุ้มครองสัตว์และ
จัดสวัสดิภาพสัตว์ให้มีความเป็นอยู่อย่างเหมาะสมหลังจากที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... มีประเด็นข้อสังเกตเรื่อง
ความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวในทางปฏิบัติโดยเฉพาะการยึดแผ่นป้ายทะเบียนรถ
แทนการยึดรถในกรณีที่ค้างชำระภาษีประจำปี อาจจะทำให้มีจำนวนรถค้างชำระภาษีเพิ่มสูงขึ้นได้

๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ... กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรมี
การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายดังกล่าวให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่างๆ ในกฎหมายดังกล่าวได้รับทราบ
อย่างทั่วถึง

๓. เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เห็นควรกำหนดสิทธิให้แก่ผู้ขับขี่ในกรณีที่มิได้กระทำผิดตามหลักฐานจากเครื่องอุปกรณ์ใดๆ ให้สามารถมาให้อภัยค่าหรือยื่นคำชี้แจงแสดงข้อเท็จจริงต่อเจ้าพนักงานหรือพนักงาน ซึ่งอาจจะขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนได้

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... การบังคับใช้กฎหมายในทางปฏิบัติ อาจจะขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนและอาจจะก่อให้เกิดการใช้อำนาจในทางมิชอบของเจ้าพนักงานได้ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณากำหนดรายละเอียดลักษณะของข้อสันนิษฐานกรณีผู้ขับขี่ไม่ยอมให้ทดสอบโดยไม่มีเหตุอันควรเพิ่มเติมไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ... เห็นควรกำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้ขนส่งในการตรวจสอบสัมภาระและคนโดยสาร เพื่อป้องกันการก่อการร้าย การควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงที่อาจเกิดขึ้นจากการรับคนโดยสารระหว่างประเทศเช่นเดียวกับกรณีเดินทางทางอากาศ

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมในการให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากภาษีสุรา/ยาสูบในอัตราร้อยละสอง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนยังไม่มี ความชัดเจนและอาจมีขอบเขตการดำเนินงานที่ทับซ้อนกับกองทุนกีฬาอื่น เช่น กองทุนส่งเสริมกีฬาสีฟ้าอาซิฟ เป็นต้น นอกจากนี้ แหล่งเงินที่มาจากภาษีบาปมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันการบริโภคสินค้าที่ทำลายสุขภาพไม่ใช่เพื่อการส่งเสริม/สนับสนุน/จัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ... เห็นควรพิจารณาความเหมาะสมในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เนื่องจากปัจจุบันส่วนราชการที่มีภารกิจในเรื่องการไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศสามารถดำเนินการโดยผ่านกระบวนการงบประมาณปกติ ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนฯ ขึ้นใหม่จึงไม่มีความจำเป็น แต่ควรให้ความสำคัญต่อการบูรณาการในการใช้งบประมาณให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ