

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑ / ๙๓๕๗



สอ๑.132

๒๙๖๑๕๖

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5050 สว๑
วันที่ ๒๙.๖.๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๒๒๑ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. โบนำส่งฝ่ายเศรษฐกิจคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (ศก) ๑๔๕๑ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากกระทรวงคมนาคมขอให้นำเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน
ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลเริ่มดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
จากปัญหาเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และได้มีการขยายระยะเวลากำหนดดำเนินการดังกล่าว โดยเมื่อวันที่
๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระ
ค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๓ เดือน ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดการดำเนินการ
ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
ออกไปอีก ๖ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
ในขณะที่กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพของ
ประชาชนด้านการเดินทางที่มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง จึงเห็นควร
ขอขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘

/๔. สาร...

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๑๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับรถโดยสารประจำทางธรรมดาขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง วงเงินจำนวน ๑,๕๙๒ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับ รถไฟฟ้า ๓ เส้นทางของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน วงเงินจำนวน ๕๓๘ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังไม่มีกรอบวงเงินค้ำประกันและให้กู้ต่อสำหรับรัฐวิสาหกิจเหลือสำหรับการชดเชยค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง วงเงิน ๒,๑๓๐ ล้านบาท ต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านภาระงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจเกิดปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางวงเงิน ๒,๑๓๐ ล้านบาท

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการพิจารณา ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางและมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยให้แล้วเสร็จ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๗.๒ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๓ เดือน (ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗) และให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับเงินชดเชยเพื่อการนี้ อนุมัติในหลักการให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๑,๐๔๔ ล้านบาท โดยให้กระทรวงคมนาคม (รฟท. และ ขสมก.) ขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ วงเงินชดเชยรวมทั้งสิ้น ๒,๑๓๐ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๘.๑.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๕๕๒ ล้านบาท

๘.๑.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชียงใหม่ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๕๓๘ ล้านบาท

๘.๒ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการพิจารณาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โดยให้คำนึงถึงความคุ้มค่า ความโปร่งใส สามารถตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน และไม่เป็นภาระทางการเงินต่อภาครัฐในระยะยาวให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ การให้ความเห็นชอบอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗