

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๔/ ๑๙๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4925
วันที่ 28 ก.ค. 2557

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนเทพบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ปี ๒๕๕๗ และ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๐๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหารครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๗
๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายอาหาร มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการในการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด ได้แก่ ถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนดังนี้

๑. การกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ คณะกรรมการนโยบายอาหารได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๗๖) เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าทุกกรอบการค้า และการนำเข้าทั่วไปตามกฎหมายศุลกากร เพื่อให้ครอบคลุมมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ทั้งระบบ มีมติเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการ ดังนี้

๑.๑ นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐

๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตา ภาษีนำเข้าร้อยละ ๒ นำเข้าได้ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า นอกโควตา ภาษีนำเข้าร้อยละ ๑๑๙ ผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้น ๔ ราย (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้อัตถุดิบอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ และชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด) หากมีผู้ยื่นขอมิสิทธินำเข้ารายใหม่ ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหาร พิจารณาคำนึงความจำเป็นและเหมาะสม

ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าให้การสนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมด ไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด (มอบหมายให้กรมการค้าภายในพิจารณาให้สอดคล้องกับราคารับซื้อขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน และนำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

๑.๒ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าจากคราวละ ๑ ปี เป็นคราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐) เช่นเดียวกับกากถั่วเหลือง และปลาป่น แต่เนื่องจากในขณะนี้ยังไม่ได้มีการกำหนดนโยบายนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๗ จึงได้กำหนดนโยบายนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๗ ด้วย (เนื่องจากในช่วงนี้ปริมาณข้าวโพดมีน้อยไม่เพียงพอความต้องการใช้ รวมทั้งราคาอยู่ในระดับสูงส่งผลกระทบต่อราคาอาหารสัตว์ ประกอบกับจังหวัดจันทบุรีแจ้งว่ามีผู้ไปลงทุนปลูกข้าวโพดในประเทศกัมพูชาเรียกร้องขอให้เปิดตลาดข้าวโพดปี ๒๕๕๗ ด้วย) โดยมีกรอบมาตรการเช่นเดียวกัน ดังนี้

๑) การนำเข้าภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ตามยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) อัตราภาษี ร้อยละ ๐ กำหนดมาตรการบริหารการนำเข้า (๑) ให้ อคส. นำเข้าได้ตลอดทั้งปี โดยให้จัดทำแผนการจัดซื้อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการผลิต การตลาด ภาวะราคา และความต้องการใช้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อราคาผลผลิตในประเทศ (๒) ผู้นำเข้าทั่วไปนำเข้าได้ช่วงเดือนกุมภาพันธ์-สิงหาคม ของแต่ละปี และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตาม พ.ร.บ. ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๒๕

๒) การนำเข้าภายใต้กรอบ WTO อัตราภาษีร้อยละ ๒๐ ปริมาณโควตา ๕๔,๗๐๐ ตัน ให้ อคส.เป็นผู้นำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า ภาษีนำเข้านอกโควตาร้อยละ ๗๓ และค่าธรรมเนียมพิเศษตันละ ๑๘๐ บาท

๓) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน มาตรการบริหารการนำเข้าตาม WTO และการนำเข้าทั่วไป เป็นไปตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร มาตรา ๑๒

๑.๓ นโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่นปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ กำหนดมาตรการนำเข้าปลาป่นตามข้อผูกพันของกรอบการค้า และการนำเข้าทั่วไปตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร มาตรา ๑๒

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ภายใต้กรอบ WTO ได้เปลี่ยนแปลงจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๙ ที่เห็นชอบนโยบายนำเข้าปี ๒๕๔๐ โดยกำหนดอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง ๑๐% ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นต้นไป และนโยบายนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบ AFTA และ ACMECS ได้กำหนดช่วงเวลานำเข้า ซึ่งขัดต่อข้อตกลง ATIGA ที่ให้เปิดตลาดนำเข้าโดยเสรี จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อกระทรวงพาณิชย์จะได้ดำเนินการออกประกาศ ระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๗ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ และนโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่นปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ข้อ ๑

๓.๒ การดำเนินการออกประกาศในการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และกากถั่วเหลือง มีแนวทางปฏิบัติตามลำดับ ดังนี้ ๑) กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายอาหาร นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า และส่งมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ร่างประกาศในการนำเข้า ก่อนนำส่งให้คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ๓) นำประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา

แต่เนื่องจากนโยบายนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้นำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์-สิงหาคม ๒๕๕๗ จำเป็นต้องดำเนินการออกประกาศโดยเร่งด่วน เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถนำเข้าสินค้าได้ทันตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นควรนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ในการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สำหรับปี ๒๕๕๗ และ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ เพื่อให้การกำหนดนโยบายและมาตรการมีความต่อเนื่อง (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) พร้อมไปกับการขอความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ทั้งนี้ ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวมีเนื้อหาโดยรวมเช่นเดียวกับประกาศการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖ แต่มีการเปลี่ยนแปลงเฉพาะในส่วนของระยะเวลานำเข้าของผู้นำเข้าทั่วไป จากเดิมให้นำเข้าระหว่างเดือนมีนาคม-สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นให้นำเข้าเดือนกุมภาพันธ์-สิงหาคม ๒๕๕๗ และกุมภาพันธ์-สิงหาคม ๒๕๕๘-๒๕๖๐

สำหรับสินค้ากากถั่วเหลือง ซึ่งประกาศลดอัตราภาษีนำเข้าจากร้อยละ ๑๐ เหลือร้อยละ ๒ จะสิ้นสุดอายุประกาศในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ขณะนี้จึงไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการออกประกาศฉบับใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอเรื่องเข้าการประชุม คสช.(क्रम.)
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุจิตา บุญประภัตร

(นางสาวสุจิตา บุญประภัตร)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประธานกรรมการนโยบายอาหาร