

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๓๐๘๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5002
๑๙ ก.ย. ๖๕ ๙.๐๐.
วันที่.....

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

จัดเข้าวาระ 29 ก.ค. 2557

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ควรนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามนโยบายคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๓๑๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ควรนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามนโยบายคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑๒ ฉบับ เสนอโดยฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้ ๑) ร่าง
พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ... ๒) ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
๓) ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ๔) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการ
ชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช ๒๔๘๒ พ.ศ. ... ๕) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธี
พิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติและมีความเห็นเพิ่มเติม จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ... ควรเร่งประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบและ
สามารถตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง โดยเน้นการให้ข้อมูลที่ชัดเจนและครบถ้วน โดยเฉพาะข้อมูลเปรียบเทียบทาง
การเงินในแต่ละทางเลือก รวมทั้งข้อดีและข้อเสียประกอบการตัดสินใจ พร้อมทั้งจัดตั้งสายด่วนหรือส่วนงาน
พิเศษ เพื่อให้คำปรึกษาในเรื่องดังกล่าว

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการ
เปลี่ยนแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ... ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ
ตลาดหลักทรัพย์ เข้มงวดกับการกำกับดูแลการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของนิติบุคคลเฉพาะกิจ เพื่อจำกัด
ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการทำธุรกรรมที่ซับซ้อนและการทำธุรกรรมไขว้จากการแปลงสินทรัพย์เป็น
หลักทรัพย์

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ควรมี
มาตรการในการตรวจสอบการหลบเลี่ยงภาษี เช่น ในกรณีที่มีการใช้ชื่อผู้ที่ได้รับการยกเว้นการยื่นแบบแสดง
รายการภาษีเป็นผู้รับเงินแทน เป็นต้น

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องควร
มีบทบาทในการส่งเสริมการสร้างควมอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศในสวนป่าด้วย เพื่อให้การปลูกสวนป่านั้นช่วย
เสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาตินอกเหนือจากประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมพิจารณาประกาศ ธปท. ที่จะต้องประกาศกำหนดภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง และระเบียบปฏิบัติอื่นที่ใช้บังคับกับสถาบันการเงินในปัจจุบัน ทั้งนี้จะต้องรักษามาตรฐานการกำกับดูแลให้อยู่ในระดับสากล โดยเฉพาะการกำกับดูแลธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างสถาบันการเงินประเภทต่างๆ เช่น ธนาคารพาณิชย์ บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทประกันภัย เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเสถียรภาพของสถาบันการเงินและระบบการเงินโดยรวม

๓. เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อให้เกิดความครบถ้วน ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ...

(๑) เห็นควรเพิ่มผู้แทนจาก ธปท. เข้าร่วมเป็นกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจด้วย ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ ดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และมีความสอดคล้องกับนโยบายการเงินและการคลังของประเทศ

(๒) มาตรา ๑๙ ของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้น กำหนดให้สถาบันการเงินอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นสามารถใช้เงินจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นที่ไม่ได้รับฝากเงินจากประชาชน มีส่วนร่วมในการจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ด้วย พร้อมทั้งควรกำหนดวิธีการจ่ายเงินไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าวอย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีการใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนฯ

(๓) กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีลักษณะเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงควรดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้ครบถ้วนตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้มีการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่หลายครั้ง ซึ่งมีรายละเอียดประเด็นการแก้ไขที่แตกต่างกัน ดังนั้นจึงเห็นควรให้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาร่วมพิจารณาให้ครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ