

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ ๕๓๕๒



สหพันธ์ 119
วันที่ ๑ มิ.ย. 57
เวลา 1๕.2๐ น

สำนักเลข เอก ระเทศมนตรี
วันที่ 294/ ๑๗๗
วันที่ -9 มิ.ย. 2557 14/10

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวเพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติ

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๔๒๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย จำนวนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอแนวทางการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้สามารถอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปได้อีก ๑ ปี จนถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติจากประเทศต้นทางให้แล้วเสร็จ โดยเรื่องที่เสนอเข้าข้ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) และเข้าข้ายเรื่องตามประกาศ คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ เรื่อง ให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ โดยในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่า เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ให้เป็น อำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือผู้ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่นายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อไว้กับกรมการจัดหางานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ แต่ยังไม่ได้รับการรับรองสถานะบุคคลจากประเทศต้นทาง ให้สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับไม่เกิน ๑ ปี (วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗) และอนุญาตให้ทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และในระยะเวลาระหว่างการผ่อนผัน ให้ประเทศต้นทางเข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ออกเอกสารเพื่อรับรองสถานะบุคคลให้แรงงานต่างด้าวเพื่อปรับเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย และขอรับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๑ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่นายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อไว้กับกรมการจัดหางานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ แต่ยังไม่ได้รับการรับรองสถานะบุคคลจากประเทศต้นทาง ได้รับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

จำนวน...

จำนวน ๙๓,๘๖๖ คน (เมียนมา ๙,๗๙๔ คน ลาว ๓๕,๗๗๓ คน กัมพูชา ๔๘,๒๙๙ คน) แรงงานต่างด้าวดังกล่าว จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ หากไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติภายในระยะเวลาที่กำหนดจะสิ้นสุดการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ซึ่งปัจจุบันทางการประเทศต้นทางยังไม่ได้เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานของตนแต่อย่างใด

๒.๒ นายจ้าง/สถานประกอบการต่างๆ ได้แสดงเจตนารมณ์ในการจ้างแรงงานต่างด้าวไว้ตั้งแต่มีการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ และได้ดำเนินการตามแนวทางที่ทางราชการกำหนดอย่างถูกต้องมาโดยตลอด เนื่องจากมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานเพื่อประกอบกิจการต่อไป แต่จนถึงปัจจุบันทางการประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา ยังไม่ส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานของตน ซึ่งแรงงานต่างด้าวดังกล่าวจะสิ้นสุดการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ หากไม่ขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าว จะส่งผลให้นายจ้าง/สถานประกอบการ ได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนแรงงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แรงงานต่างด้าวจำนวนกว่า ๙ หมื่นราย จะครบกำหนดการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ หากไม่มีแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจนแรงงานต่างด้าวดังกล่าวจะออกนอกระบบกลายเป็นแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งจะทําให้ยากต่อการควบคุมและตรวจสอบ รวมทั้งจะก่อให้เกิดปัญหา และผลกระทบในด้านต่างๆ กับประชาชนโดยทั่วไปอีกมากมาย จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนไม่ให้ได้รับผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

๓.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจเอกชนที่มีความต้องการใช้แรงงานอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่สามารถดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวได้รับการพิสูจน์สัญชาติ และปรับเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองอย่างถูกกฎหมายได้ แรงงานดังกล่าวจึงไม่มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักร

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร การยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าว ต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบในด้านต่างๆ จากการจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และเพื่อเป็นการส่งเสริม และแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจของประเทศในส่วนของกระบวนการผลิตที่จำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าว เพื่อตอบสนองความต้องการอย่างต่อเนื่อง จึงขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีก ๑ ปี จนถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

การดำเนินการ...

การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีก ๑ ปี จนถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศรับรองการใช้เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และกำหนดเงื่อนไขรองรับการเดินทางไปพิสูจน์สัญชาติของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ทั้งในและนอกราชอาณาจักร รวมทั้งออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา โดยมีให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วให้สามารถใช้หนังสือเดินทาง (Passport) หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางอื่นๆ ที่ประเทศต้นทางออกให้เพื่อขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้

๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการรับตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๒ ปี ให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติและถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และสามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ณ ศูนย์พิสูจน์สัญชาติที่กรมการจัดหางานจัดตั้งขึ้น หรือในสถานที่อื่นๆ ตามที่กรมการจัดหางานกำหนดตามความเหมาะสมเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นายจ้างที่จะพาแรงงานต่างด้าวไปดำเนินการ โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขออยู่ต่อได้อีกครั้งเดียวค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน

๓) กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยชำระค่าตรวจสุขภาพและค่าประกันสุขภาพในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๔) กรมการจัดหางาน ดำเนินการดังนี้

๔.๑ จัดตั้งศูนย์พิสูจน์สัญชาติ หรือ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นายจ้างที่จะพาแรงงานต่างด้าวไปดำเนินการ ณ สถานที่ที่มีความเหมาะสม

๔.๒ ประสานการดำเนินการเพื่อเร่งรัดให้ทางการเมียนมา ลาว และกัมพูชา พิสูจน์สัญชาติแรงงานของตนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการดำเนินการพิสูจน์สัญชาติและขออนุญาตทำงาน

๔.๓ ดำเนินการพิจารณาอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรจนถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยแรงงานต่างด้าวต้องยื่นคำขออนุญาตทำงานหรือต่ออายุใบอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๓(๒) หรือมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด

ภายหลัง...

ภายหลังจากได้รับอนุญาตทำงานแล้ว ให้ดำเนินการเร่งรัดแรงงานต่างด้าวดังกล่าวเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และเมื่อแรงงานต่างด้าวได้รับการพิสูจน์สัญชาติและได้รับการตรวจลงตราแล้วให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานใหม่ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของคนต่างด้าวโดยชำระค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนด และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในช่วงเวลาที่ทับซ้อนกัน

๔.๔ ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง/แรงงานต่างด้าว/ประชาชนผู้สนใจได้รับทราบแนวทางการดำเนินการ

๕) กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการดังต่อไปนี้

ดำเนินการมอบอำนาจการตรวจลงตราให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (กรณีที่มีการมอบอำนาจครั้งก่อนไม่ครอบคลุมถึง) ออกกฎ ระเบียบ หรือดำเนินการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้การพิสูจน์สัญชาติแรงงานเมียนมา ลาว และกัมพูชา เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖) สำนักงานประกันสังคม ดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติได้เข้าสู่ระบบประกันสังคมตามที่กฎหมายกำหนด

๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

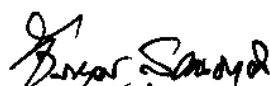
(๑) หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ และอยู่ระหว่างการออกประกาศ กฎ ระเบียบต่างๆ ให้ดำเนินการผ่อนปรนการดำเนินการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดี นายจ้าง และแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการขออนุญาตทำงานและพิสูจน์สัญชาติตามสมควรแก่กรณี เพื่อมิให้เกิดปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

(๒) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการผ่อนผันให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดในการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีนายจ้างที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สำหรับแรงงานต่างด้าวให้ผลักดันส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง เพื่อดำเนินการตามกระบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ให้แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ทันทีนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบ และให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และในระหว่างรอการออกประกาศ หรือกฎระเบียบต่างๆ ให้แรงงานเมียนมา ลาว และกัมพูชา ดำเนินการตามกระบวนการขออนุญาตทำงานและพิสูจน์สัญชาติไปพลางก่อนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(นายจिरศักดิ์ สุคนธชาติ)

ปลัดกระทรวงแรงงาน ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐